



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.09.2019 № 8/13442

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «КамПром-сервис»
614025, г.Пермь, ул. Героев
Хасана, д.105, корп.126
vav@kamprom.ru

Заказчик:

Акционерное общество
«Башкиравтодор» 450078, РБ,
г.Уфа, ул. Кирова, дом 128, корп.
«А»
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2301/2019

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «КамПром-сервис» на действия (бездействие) заказчика – АО
«Башкиравтодор» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

16.09.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей от заявителя - ООО «КамПром-сервис» - (доверенность от 13.09.2019 №020/2019); от заказчика - АО «Башкиравтодор» - (доверенность от 16.08.2019 №136),

рассмотрев жалобу ООО «КамПром-сервис» на действия АО «Башкиравтодор» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

0174998

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «КамПром-сервис» (614025, г.Пермь, ул. Героев Хасана, д.105, корп.126) от 06.09.2019 вх. №14354 на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки мульчера для экскаватора Doosan Solar 225 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908242702).

Заявитель оспаривает действия Заказчика в неправомерном отказе в допуске к участию в запросе предложений по закупке №31908242702.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 16.09.2019 вх.№14864.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного

органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор» утвержденным Советом директоров АО «Башкиравтодор» (Протокол от 28.12.2018 №26) (далее – Положение о закупке).

28.08.2019 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908242702 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора мульчера для экскаватора Doosan Solar 225 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 04.09.2019 №31908242702 заявка ООО «КамПром-сервис» не допущена к участию в процедуре и признана несоответствующей требованиям документации с формулировкой: «В заявке указаны технические и функциональные характеристики несоответствующие Документации о запросе котировок в электронной форме».

Согласно уведомлению о результатах по протоколу, причина отклонения заявки ООО «Кампром-сервис» является «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1); требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3); место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (пункт 4); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9).

Комиссия Башкортостанского УФАС рассмотрев заявку ООО «КамПром-сервис», поданную для участия в закупке установила, что в сведениях о функциональных, технических и качественных характеристиках товара указано: «Максимальный диаметр измельчаемых деревьев – 250 мм».

Как следует из Документации о закупке Приложения №1 Технического задания заказчиком установлены требования к характеристикам товара в том числе: «Максимальный диаметр измельчаемых деревьев не менее 250 мм».

В соответствии с представленной Заказчиком информации при рассмотрении и оценке заявки участника ООО «КамПром-Сервис» была проанализирована информация с рекламного буклета, где в разделе Ротор с подвижным зубом для экскаватора диаметр измель.деревьев составлял до 150мм.

Вместе с тем Заявителем на обозрение Комиссии был представлен Скриншот с официального сайта www.uralmachine.ru в соответствии с которым технические характеристики товара, в том числе «Максимальный диаметр

измельчаемых деревьев составляет 250 мм», что полностью соответствует требованиям Документации о закупке.

Таким образом, изложенные в заявке ООО «КамПром-сервис» технические и функциональные характеристики полностью соответствуют документации о запросе котировок в электронной форме.

В связи с изложенным, жалоба заявителя ООО «КамПром-сервис» на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки мульчера для экскаватора Doosan Solar 225 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908242702) является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КамПром-сервис» (614025, г.Пермь, ул. Героев Хасана, д.105, корп.126) от 06.09.2019 вх. №14354 на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки мульчера для экскаватора Doosan Solar 225 для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908242702) обоснованной.

2. Заказчику - Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения