

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон/факс: +7(495) 784-75-05/+7(495) 607-42-92

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «КМК8»**

**Субъект жалобы: Акционерное общество  
«Торговый дом РЖД»**

**ЖАЛОБА на действия Заказчика по 223-ФЗ**

24.12.2021 акционерным обществом «Торговый дом РЖД» было размещено извещение о закупке №32110988690 о проведении запроса котировок в электронной форме № К-1085/21 на право заключения договоров поставки строительных материалов (далее - извещение).

По мнению заявителя, положения настоящего извещения могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции по следующим основаниям:

1. В соответствии с п. 4.3. Приложения № 1.1 к извещению срок поставки товара – не позднее

28.02.2022.

В соответствии с п. 467 "Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утв. ОАО "РЖД" 28.06.2018) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 372 "Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утв. ОАО "РЖД" 28.06.2018) итоговый протокол размещается в единой информационной системе не позднее 3 дней с даты подписания протокола представителями заказчика, председателем комиссии.

Дата подведения итогов - 13.01.2022.

Таким образом, у поставщика на выполнение обязательств по поставке товара имеется 24 календарных дня с учетом всех вышеуказанных крайних дат или 37 календарных дней без их учета.

Заявитель считает данный срок невыполнимым в связи со следующим: Лот 1 содержит товары, изготовление и набор прочности которых превышает месячный срок, а именно: балка железобетонная, марки БПР-3 в количестве 60 шт., балка железобетонная, марки БПР-4 в количестве 10 штук, плита железобетонная, марки ПАГ-18А800-1 в количестве 100 шт.

Заявителем направлены запросы к производителям с просьбой предоставить информацию по срокам изготовления вышеуказанных товаров. Ответы на запросы будут предоставлены заявителем в УФАС по г. Москве при рассмотрении жалобы по существу.

Дополнительно к изложенному, Лот № 1 содержит товары, объем которых не представляется возможным к поставке в указанный срок, а именно: песок крупный, 1 класс, в количестве 100 000 куб. м., щебень из плотных горных пород, марка М800-1000 в количестве 40 000 куб. м., щебень из природного камня, марка 800, в количестве 30 000 куб. м. и другие.

Также, Лот № 2 содержит товары, большинство которых изготавливаются по индивидуальному проекту, а именно: информационная пиктограмма для МГН, поручень пристенный, крючок для костылей, умывальный гарнитур для санузла МГН и другие.

Учитывая, что изготовление данных товаров осуществляется по индивидуальному проекту, то их отсутствие на складах у производителей влечет временные затраты на их изготовления не по вине поставщика, в результате чего в совокупности со сроками изготовления товаров из Лота № 1 отсутствует возможность осуществить поставку в установленный срок.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика, выразившиеся в установлении невыполнимого срока поставки товара, ограничивают конкуренцию, так как сокращается количество участников запроса котировок в связи с их невозможностью исполнения договора без последующего начисления неустойки за нарушение сроков поставки товара.

2. Лот № 2 содержит товары технологически и функционально не связанные с товарами, которые являются предметом лота.

Предметом Лота № 2 являются товары для маломобильных групп населения (МГН). Подтверждением этому является характерная принадлежность большинства товаров к МГН, а именно: информационная пиктограмма для МГН, поручень пристенный, крючок для костылей, умывальный гарнитур для санузла МГН, полиуретановая тактильная плитка, тактильный конусный индикатор со штифтом для крепления и другие.

Однако, Лот № 2 содержит товары, не связанные с товарами, которые являются предметом лота, а именно: песок средний, 1 класс, в количестве 100 000 куб. м., гранит лащенный в количестве 1500 кв. м., гранит термообработанный, в количестве 2000 кв. м., плита из термообработанного гранита, в количестве 3400 кв.м.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, наличие в лоте не связанных с предметом лота товаров влечет ограничение конкуренции в связи с невозможностью участия в запросе котировок участников, осуществляющих деятельность исключительно на поставке товаров для маломобильных групп населения.

3. В соответствии с п. 4.2. Приложения № 1.1. к извещению поставка товара по позициям № 20, 36 Таблицы № 1 Технического задания (Лот № 1) осуществляется исключительно железнодорожным транспортом.

В соответствии с п. 1 ст. 510 ГК РФ в случаях, когда в договоре не определено, каким видом транспорта или на каких условиях осуществляется доставка, право выбора вида транспорта или определения условий доставки товаров принадлежит поставщику, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Учитывая, что извещение о проведении запроса котировок не является офертой, так как из извещения не следует, что заказчик заключит договор с любым, кто отзовется, а также в извещении отсутствуют все существенные условия договора, а именно: условие о цене, которое должно быть выявлено в ходе торга при заключении договора поставки, то извещение о проведении запроса котировок не является договором в связи с отсутствием оферты.

Также, проект договора, размещенный в Приложение № 1.2. не содержит положений об обязательном использовании того или иного транспорта, а наоборот учитывает все возможные варианты, в соответствии с п. 5.1., п. 5.4. проекта Договора.

Равным образом, проект договора является рамочным договором, так как все существенные условия, а именно: наименование Товара, количество, цена за единицу Товара, срок поставки, место передачи Товара, информация о стране происхождения Товара указываются в спецификациях и графике поставки (в соответствии с п. 2.3. Договора). Учитывая, что в настоящий момент отсутствуют заключенные спецификации в связи с тем, что еще не выявлен победитель запроса котировок, то вид транспорта и на каких условиях осуществляется доставка должны быть определены в спецификациях к договору, а не в извещении на проведение запроса котировок.

Указанные положения о виде транспорта в извещении можно характеризовать только как рекомендательными или информационными, так как не несут в себе силу договора, а следовательно их обязательный характер ничтожен.

В связи с изложенным, основываясь на том, что договором не определено, каким видом транспорта осуществляется доставка, то право выбора вида транспорта принадлежит поставщику до момента заключения с заказчиком спецификации.

Также, товарами по позициям № 20,36 являются: Щебень из плотных горных пород для балластного слоя железнодорожного пути, 2 категории, в количестве 70 000 т. и 30 000 т.

Из извещения неизвестно, в связи с чем выбран именно ж/д транспорт для доставки данного товара.

Доставка щебня ж/д транспортом займет больше времени, чем автомобильным, так как необходимо соблюдать транспортные схемы заказчика (в соответствии с п. 4.2. Приложения № 1.1.), тем самым положение поставщика только усугубляется, так как задержка по поставке товара увеличится.

Также, на поставщика накладываются дополнительные обязанности (в соответствии с п. 4.2. Приложения № 1.1.), а именно: разгрузка товара из вагонов-самосвалов производится силами поставщика на ст. Поварово II, ст. Внуково. Подачу (уборку) вагонов-самосвалов на ст. Поварово

II, ст. Внуково производит поставщик. Поставка товара производится по маршрутному графику на «кольцо» (погрузка на ст. Лахкаламен (позиция № 36), ст. Заделье (позиция № 20), следование до ст. Поварово II или ст. Внуково, разгрузка на ст. Поварово II или ст. Внуково, следование ст. Поварово II или ст. Внуково – ст. Лахкаламен, ст. Заделье). Маршрутный график следования вагонов-самосвалов утверждает Московский территориальный центр фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД». Количество вагонов-самосвалов в одном составе не менее 30 шт.

Таким образом, выбор ж/д транспорта ничем не обусловлен, так как не предоставлено доказательств, что поставка иным видом транспорта невозможна, а также данный вид транспорта только усугубляет положение поставщика.

Такие действия заказчика необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **ПРОШУ:**

1. рассмотреть настоящую жалобу в установленном законе порядке;
2. провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства в сфере защиты конкуренции, при размещении извещения о закупке №32110988690 о проведении запроса котировок в электронной форме № К-1085/21 на право заключения договоров поставки строительных материалов;
3. выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение нарушений и внесение изменений в Документацию.

#### **Приложения:**

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № К-1085/21 на право заключения договоров поставки строительных материалов;
2. Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № К-1085/21 на право заключения договоров поставки строительных материалов;
3. Копия документа, подтверждающее полномочия действовать от имени юридического лица.

«11» января 2022 г.

Генеральный директор

Д.К. Кислицкий