



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
по делу № РНП 33-1141**

«08» ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), в составе:

председателя Комиссии:

<S> - заместителя руководителя управления - начальника отдела,

членов Комиссии:

<S> - заместителя начальника отдела,

<S> - главного государственного инспектора,

<S> – главного государственного инспектора,

при участии представителей:

от заявителя Управления муниципальным имуществом г. Владимира (далее – УМИ г. Владимира, Заявитель, Заказчик) – <S> и <S> (единая доверенность от 06.11.2019 №26-08/1919),

от Общества с ограниченной ответственностью «Компания оценки и права» (далее – ООО «Компания оценки и права», Общество) – <S> (решение №1 единственного участника (учредитель) Общества от 28.02.2014), <S> (решение №1 об избрании на должность директора Общества от 28.02.2014) и <S> (доверенность б/н от 01.11.2019)

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение УМИ г. Владимира о включении информации об ООО «Компания оценки и права» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, извещение №0328300032819000682.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение УМИ г. Владимира о включении информации об ООО «Компания оценки и права» в РНП при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, извещение № 0328300032819000682.

Из обращения Заявителя следует, что 25.09.2019 организатором закупки Управлением муниципального заказа администрации г. Владимира вышеуказанное извещение с документацией аукциона было размещено в Единой информационной системе (далее – ЕИС) и на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» в сети «Интернет»: www.roseltorg.ru (далее ЭТП).

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с начальной (максимальной) ценой контракта - 4 666,67 руб.

До окончания срока подачи заявок до 07.10.2019 09:00 час. на участие в аукционе было подано 5 заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 08.10.2019 № АЭф-634-Р/1 к участию в аукционе были допущены участники закупки с порядковыми номерами: №№ 1, 2, 3, 4.

Электронный аукцион состоялся 09.10.2019 в 10:55 час., в котором принимали участие участники закупки под № № 4,3,2.

11.10.2019 был опубликован протокол подведения итогов от 11.10.2019 № АЭф-634-Р/2, победителем аукциона было признано ООО «Компания оценки и права» (реестровый номер заявки 4), предложивший наиболее низкую цену контракта, заявка которого соответствовала всем требованиям документации аукциона. Предложенная Обществом цена контракта 2870,05 руб.

15.10.2019 победителю аукциона был направлен проект контракта.

18.10.2019 победителем направлен протокол разногласий.

21.10.2019 Заказчик направило победителю закупки доработанный проект контракта.

24.10.2019 ООО «Компания оценки и права» на ЭТП подписало контракт, предоставило обеспечение исполнения контракта в размере 574,01 руб., что подтверждается платежным поручением от 23.10.2019 № 769 и информационное письмо от 20.10.2019 № 20-10/19, подтверждающее добросовестность участника закупки.

Заказчик, рассмотрев информационное письмо о подтверждении добросовестности, предоставленное победителем, установил, что указанная информация недостоверна, так как по аукционам (реестровые номера 0328300032819000048 и 0328300032819000078) в отношении участника были выставлены требования об оплате пени.

В соответствии с частью 5 статьи 37 Закона о контрактной системе победитель был признан уклонившимся от заключения контрактов в связи с признанием предоставленной информации о добросовестности участника закупки недостоверной, на основании чего был составлен Протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта от 29.10.2019.

29.10.2019 Заказчик направил в адрес Управления муниципального заказа письмо от 28.10.2019 № 26-07/1150 о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

В этот же день, был опубликован протокол об уклонении участника от заключения контракта в ЕИС, в связи с чем Заявитель просит включить Общество в РНП.

На заседании Комиссии представители Заказчика поддержали свои доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Компания оценки и права» в свое обоснование пояснили, что умысла уклоняться от заключения контракта у Общества небыло, поскольку при подписании контракта был приложен в качестве обеспечения исполнения контракта платежное поручение (было выбрано обеспечение в виде перечисления денежных средств в однократном размере с подтверждением добросовестности поставщика) от 23.10.2019 № 769 на сумму 574,01 руб.

В качестве подтверждения добросовестности Обществом были указаны три контракта за последний календарный год. На ЭТП в соответствующие графы была так же внесена информация о данных контрактах.

Обращают внимание, что у Общества была возможность заплатить обеспечение исполнения контракта с увеличением в полтора раза на 23.10.2019.

Однако, информация о том, что по одному из контрактов были начислены пени за несвоевременное исполнение обязательств, сотрудником Общества была не замечена. При этом Обществом было направлено письмо Заказчику с предложением, доплатить обеспечение исполнения контракта с увеличением в полтора раза и прислать соответствующие платежные поручения Заказчику или подтвердить добросовестность поставщика другими исполненными контрактами без применения штрафов и пеней за последние три календарных года, в связи с чем просят не включать Общество в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса

с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с [частью 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно [части 5 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с [частью 6](#) [статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с [частью 1](#) статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что Заказчик 25.09.2019 на АО «ЭТП» разместил извещение №0328300032819000682 и документацию проведения аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, с начальной (максимальной) ценой контракта - 4 666,67 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2019 победителем закупки было признано ООО «Компания оценки и права» с предложенной ценой контракта 2870,05 руб. и Заказчик 15.10.2019 направил в его адрес на подписание проект контракта.

В связи с необходимостью внесения изменений данных в контракт по реквизитам 18.10.2019 Общество направило протокол разногласий.

21.10.2019 Заказчик направил в адрес Общества доработанный проект контракта.

24.10.2019 ООО «Компания оценки и права» на ЭТП подписало контракт, предоставило обеспечение исполнения контракта в размере 574,01 руб., что

подтверждается платежным поручением от 23.10.2019 № 769 и информационное письмо от 20.10.2019 № 20-10/19, подтверждающее добросовестность участника закупки.

Вместе с тем, Заказчик, рассмотрев информационное письмо о подтверждении добросовестности, предоставленное победителем, установило, что указанная информация недостоверна, так как по аукционам под реестровыми номерами: 0328300032819000048 и 0328300032819000078 в отношении участника были выставлены требования об оплате пени, в связи с чем, 29.10.2019 признали Общество уклонившимся от заключения контракта.

29.10.2019 на сайте ЕИС организатором закупки был опубликован протокол об уклонении участника от заключения контракта, что и послужило поводом обращения о Заказчика, о включении ООО «Компания оценки и права» в РНП.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах указывает, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Таким образом, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения в РНП победителя закупки помимо вышеуказанных обстоятельств необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер его поведения, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Однако, принимая во внимание, что Общество подписало в установленные законодательством сроки контракт, предоставило обеспечение исполнения контракта в размере 574,01 руб., что подтверждается платежным поручением от 23.10.2019 № 769 и информационное письмо от 20.10.2019 № 20-10/19, подтверждающее добросовестность участника закупки, признания ошибочности предоставления договором под реестровыми номерами: 0328300032819000048 и 0328300032819000078, то по мнению Комиссии Владимирского УФАС России в действиях Общества не усматриваются признаки недобросовестности, следовательно, приходит к выводу об отказе во включении ООО «Компания оценки и права» в РНП.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении обращения Управлению муниципальным имуществом г. Владимира о включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Компания оценки и права» при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, извещение №0328300032819000682 в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председательствующий Комиссии

<S>

Члены Комиссии

<S>

<S>

<S>

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.