

Соловьев

5

Руководителю УФАС по г. Москве

Соловьевой Е.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ»

(ИНН77439057560, ОГРН 1027739455479)

(+7(963) 781-50-42, электронная почта: victorial.security@bk.ru)

141090, Московская область, г. Королев, ул. Пушкинская,
д.15, помещение LXXVI, ком.1

26.04.2023 №б/н

ЖАЛОБА

в порядке ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на положения документации на проведение конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на охрану имущества (в том числе при транспортировке), обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, осуществление контроля и реагирования на сигналы срабатывания автоматических систем охранно-пожарной сигнализации для ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России на 2023 – 2024 год (реестровый номер закупки 32312308906)

19.04.2023г. в 16:30 (МСК) ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации, расположенное по адресу: 125367, г. Москва, ш. Ивановское, д. 3, дом 3, ИНН 7733574898, КПП 773301001, ОГРН 1067746916632, адрес электронной почты: IYurina@med-rf.ru, номер контактного телефона 74957375425, контактное лицо: Юрина Ирина Владимировна, разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru извещение и документацию на проведение конкурсе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на охрану имущества (в том числе при транспортировке), обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, осуществление контроля и реагирования на сигналы срабатывания автоматических систем охранно-пожарной сигнализации для ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России на 2023 – 2024 год (реестровый номер закупки 32312308906).

Начальная (максимальная) цена составляет 29 976 000,00 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 20.04.2023г.

Дата окончания подачи заявок: 02.05.2023г. 13:00.

Дата подведения итогов: 11.05.2023 с 11:30 по 12:00 (время московское).

вх. 204-ЭП/23

24.04.2023

5) в соглашении должно быть определено лицо, которое представляет интересы лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, и осуществляет подачу заявки на участие в закупке, а также заключение договора по результатам закупки. Кроме того, соглашение должно содержать условие о том, что данное лицо будет нести ответственность перед Заказчиком за неисполнение, ненадлежащее исполнение условий договора;

6) в соглашении должна быть установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупке, заключением и последующим исполнением заключенного договора;

7) соглашением должно быть предусмотрено, что все взаиморасчеты по договору осуществляются между Заказчиком и лицом, с которым был заключен договор, однако по согласованию с Заказчиком или по его инициативе, данный порядок может быть изменен.

Заказчик вправе установить требование о необходимости определения в указанном соглашении сведений о распределении номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставок товара (выполнения работ, оказания услуг) между членами коллективного участника закупки.

б) заявка подготавливается и подается лидером от своего имени со ссылкой на то, что он представляет интересы коллективного участника закупки.

в) каждое лицо, входящее в состав коллективного участника закупки, должно отвечать минимальным требованиям, предъявляемым при аккредитации, а также иным требованиям, установленным в документации о закупке. Заказчик вправе установить, какие количественные показатели деятельности членов коллективного участника закупки могут суммироваться, а какие должны быть не менее чем у одного из участников коллективного участника закупки, в том числе лидера (представителя коллективного участника закупки).

г) заявка, которую подает коллективный участник закупки, может быть отклонена на любом этапе процедуры закупки, если будет установлено, что из состава коллективного участника закупки вышел один или более участников закупки и в связи с этим участник закупки перестал соответствовать установленным требованиям.

Член коллективного участника закупки не может подавать самостоятельную заявку, входить в состав других коллективных участников закупки либо быть субподрядчиком (соисполнителем) у других участников закупки.

Согласно п.1 «Форма и способ процедуры закупки» и п.2 «Приоритет субъектам малого и среднего предпринимательства» Информационной карты документации о закупке участниками конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, документацией о закупке предусмотрена возможность коллективного участия в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем ст.3.4 Закона о закупках не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов МСП несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, что подтверждается судебной практикой - Решение Арбитражного суда г. Москвы от 11.04.2023 по делу №А40-64315/2022, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 18.01.2023 по делу №А40-64315/2022, Письмо Минфина России от 16.03.2023 №24-07-08/22356).

При таких обстоятельствах, положения документации о закупке, предусматривающие возможность участия коллективного участника в конкурсе, нарушают требования п.2 ч.1 ст.3 и ст.3.4 Закона о закупках и нарушают права Заявителя на равноправие и справедливость при участии в закупке.

- Контракт/договор предусматривает оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на охрану имущества (в том числе при транспортировке), обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, осуществление контроля и реагирования на сигналы срабатывания автоматических систем охранно-пожарной сигнализации, и это однозначно следует из текста контракта/договора (технического задания, являющегося приложением к контракту/договору).

Требование о наличии в тексте контракта/договора (технического задания, являющегося приложением к контракту/договору), подлежащего оценке, прямого указания на осуществление по такому договору услуг по осуществлению контроля и реагирования на сигналы срабатывания автоматических систем охранно-пожарной сигнализации ставит участников закупки в неравные условия, поскольку формулировка наименования услуг, оказываемых по контракту/договору, определяется заказчиком, а не участником закупки.

Зачастую, в контрактах/договорах указывается, что частный охранник должен уметь пользоваться автоматическими системами охранно-пожарной сигнализации (при их наличии на объекте охраны), и данные действия не выделяются как самостоятельный вид услуг.

Кроме того, услуга по осуществлению контроля и реагирования на сигналы срабатывания автоматических систем охранно-пожарной сигнализации не указана в ст.3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» как вид охранных услуг.

При этом согласно ст.15.1 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

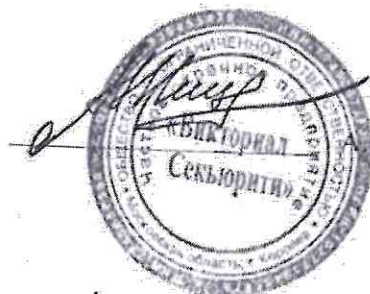
На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку по доводам жалобы, по результатам которой выдать Заказчику предписание об устранении нарушения закона путем внесения соответствующих изменений в документацию о закупке и повторном проведении конкурса.

Приложение: документация о закупке на 81 л.

Генеральный директор
ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ»



А.В. Жицкий