



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.07.2020 № 8/9286

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Прокуратура Республики  
Башкортостан  
450077, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Крупской, д.19

**Ответчики:**

ГАУЗ РБ ГСБ №18 г. Уфа  
450075; Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3

ФГУП УС-3 ФСИН России  
450075, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63

ООО «Уралстроймаркет»  
450095, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Чебоксарская, д.21,  
корп.1, оф.230

ООО ГК «УСС»  
450027, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Сельская Богородская,  
д. 57, литер АА1, пом. №25

ООО «Аквилон»  
450078, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 31, оф.1

ООО «СтройГарант»  
450054, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, Проспект Октября, д. 71, оф.5

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № ТО002/01/11-2352/2019**

Резолютивная часть решения оглашена 25.06.2020

В полном объеме решение изготовлено 10.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель комиссии:**

\_\_\_\_\_ – заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

0188019

#### Члены комиссии:

..... – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

..... – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителя ФГУП УС-3 ФСИН России Старцева Евгения Валерьевича (доверенность №17-20 от 16.03.2020),

рассмотрев дело ТОО02/01/11-2352/2019 возбужденное по признакам нарушения ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106), ГАУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ООО «Уралстроймаркет» (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 21, корп.1, оф.230; ИНН 0277103013), ООО ГК «УСС» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сельская Богородская, д.57, лит.АА1, пом.25; ИНН 0276916305), ООО «Аквион» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.31, оф.1; ИНН 0274928224), ООО «Стройгарант» (450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, Проспект Октября, д.71, оф.5; ИНН 0276924641) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) из Прокуратуры Республики Башкортостан поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №3» Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФГУП УС-3 ФСИН России) на рынке выполнения строительно-монтажных работ, а также работ по капитальному ремонту нежилых зданий, заказчиками которых выступали ФКУ, ГКУ и ГБУЗ (федеральные казенные и государственные казенные и государственные бюджетные учреждения здравоохранения).

Анализ представленной информации, а также запрошенных у ФГУП УС-3 ФСИН России документов и материалов за период: 2017-2018 годы показал следующее.

1. 16.12.2017 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025017000642 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение капитального ремонта сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (2 этап). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 370900,21 руб.

22.12.2017 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Исполнитель) №205-17 на проведение

капитального ремонта сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (2 этап). Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – с даты заключения контракта по 30.01.2018.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «капитальный ремонт сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31705932682 по предмету «капитальный ремонт сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа».

22.12.2017 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №179):

- признать ООО «УралСтройМаркет» единственным поставщиком закупки №31705932682 на предмет «капитальный ремонт сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа» на 348646 руб. 20 коп.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «УралСтройМаркет» (Субподрядчик) №205-191-17 на проведение капитального ремонта сетей электроснабжения отделения эпидемиологии и дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (2 этап). Цена договора составляет 348 646 руб. 20 коп. Сроки выполнения работ – с даты заключения по 30.01.2018.

2. 16.12.2017 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025017000643 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение капитального ремонта помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (2 этап) по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Мира д.39/1. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 139324,96 руб.

22.12.2017 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Исполнитель) №206-17 на проведение капитального ремонта помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (2 этап) по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Мира д.39/1. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Срок выполнения работ – с даты заключения контракта по 30.01.2018.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «капитальный ремонт помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>)

извещение о проведении закупки №31705932706 по предмету «капитальный ремонт помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа».

22.12.2017 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №180):

- признать ООО «УралСтройМаркет» единственным поставщиком закупки №31705932706 на предмет «капитальный ремонт помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа» на 130 965 руб. 46 коп.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «УралСтройМаркет» (Субподрядчик) №206-192-17 на проведение капитального ремонта помещений №№11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (2 этап) по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Мира д.39/1. Цена договора составляет 130 965 руб. 46 коп. Сроки выполнения работ – с даты заключения по 30.01.2018.

3. 16.12.2017 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025017000644 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение капитального ремонта помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа по адресу: Республика Башкортостан, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 416629,68 руб.

22.12.2017 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Исполнитель) №207-17 на проведение капитального ремонта помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа по адресу: Республика Башкортостан, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – с даты заключения контракта по 30.01.2018.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «провести капитальный ремонт помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31705932728 по предмету «провести капитальный ремонт помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа».

22.12.2017 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №181):

- признать ООО «УралСтройМаркет» единственным поставщиком закупки №31705932728 на предмет «провести капитальный ремонт помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа»;

- заключить договор на предмет «провести капитальный ремонт помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа» на 391631 руб. 90 коп.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «УралСтройМаркет» (Субподрядчик) №207-193-17 на проведение капитального ремонта помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГKB № 18 г. Уфа по адресу: Республика Башкортостан, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Цена договора составляет 391 631 руб. 90 коп. Сроки выполнения работ – с даты заключения по 30.01.2018.

4. 13.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000548 о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение капитального ремонта: замены больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450044, г. Уфа, ул. Матвея Пинского, д.5. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2588770,00 руб.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №164-18 на выполнение капитального ремонта: замены больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450044, г. Уфа, ул. Матвея Пинского, д.5. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Срок выполнения работ – с момента заключения контракта по 10.11.2018.

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора замена больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18 г. Уфа. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806668415 по предмету закупки замена больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18 г. Уфа.

28.06.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №38):

- признать ООО ГК «УСС» единственным поставщиком закупки №31806668415 на предмет «замена больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18»;

- заключить договор на предмет «замена больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18» на 2 485 219 руб. 20 коп.

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Заказчик) заключило договор с ООО ГК «УСС» (Подрядчик) №164-40-18 на капитальный ремонт: замена больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450044, г. Уфа, ул. Матвея Пинского, д.5.

Цена договора составляет 2 485 219 руб. 20 коп. Сроки выполнения работ – с момента заключения по 10.11.2018.

5. 13.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000549 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2938220,00 руб.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №165-18 на капитальный ремонт: замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Срок выполнения работ с момента заключения по 10.11.2018.

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806668417 по предмету закупки замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18.

28.06.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №40):

- признать ООО ГК «УСС» единственным поставщиком закупки №31806668417 на предмет «замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18»;

- заключить договор на предмет «замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18» на 2 820 691 руб. 20 коп.

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Заказчик) заключило договор с ООО ГК «УСС» (Подрядчик) №165-41-18 на капитальный ремонт: замена больничного лифта №5 на 7 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Цена договора составляет 2 820 691 руб. 20 коп. Сроки выполнения работ – с момента заключения по 10.11.2018.

6. 13.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение

№030130025018000550 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3133110,00 руб.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключен договор №166-18 на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Срок выполнения работ с момента заключения по 10.11.2018.

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «капитальный ремонт: замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ №18». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806668420 по предмету «капитальный ремонт: замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ №18».

28.06.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №41):

- признать ООО ГК «УСС» единственным поставщиком закупки №31806668420 на предмет «замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ №18»;

- заключить договор на предмет «замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ №18» на 3 007 785 руб. 60 коп.

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Заказчик) заключило договор с ООО ГК «УСС» (Подрядчик) №166-42-18 на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №7 на 8 этажей грузоподъемностью 500 кг. на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг. в здании стационара литер Б, ГБУЗ РБ ГКБ № 18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Цена договора составляет 3 007 785 руб. 60 коп. Сроки выполнения работ – с момента заключения по 10.11.2018.

7. 20.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000994 о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение работ по капитальному ремонту по устройству опорных поручней



в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 425125,68 руб.

26.11.2018 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №481-18 на проведение капитального ремонта по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 20.12.2018.

14.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора на проведение капитального ремонта по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807307024 по предмету закупки на проведение капитального ремонта по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18.

14.12.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №212):

- признать единственным поставщиком ООО «Аквилон» закупки №31807307024 на предмет «капитальный ремонт по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18» на 399 617 руб. 62 коп.

14.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Генподрядчик) заключило договор с ООО «Аквилон» (Подрядчик) №481-218-18 на проведение капитального ремонта по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Цена договора составляет 399 617 руб. 62 коп. Сроки выполнения работ с даты заключения по 20.12.2018.

8. 13.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000547 о проведении закупки у единственного поставщика на капитальный ремонт помещений №4,6,7,8 на 4 этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пинского, д.5. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1319272,35 руб.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (Заказчик) заключила договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №50-18 на проведение капитального ремонта помещений №4,6,7,8 на 4 этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пинского, д.5. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 01.10.2018.

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора проведение капитального ремонта помещений №4,6,7,8 на четвертом этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГKB №18. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок



(<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806674938 по предмету проведение капитального ремонта помещений №4,6,7,8 на четвертом этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18.

29.06.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №42):

- признать ООО «СтройГарант» единственным поставщиком закупки №31806674938 «капитальный ремонт помещений №4,6,7,8 на четвертом этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт помещений №4,6,7,8 на 4 этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18» на сумму 1 240 116 руб. 01 коп.

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «СтройГарант» (Субподрядчик) №50-43-18 на проведение капитального ремонта помещений №4,6,7,8 на 4 этаже поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пинского, д.5. Цена договора составляет 1 240 116 руб. 01 коп. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 01.10.2018.

9. 13.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000546 о проведении закупки у единственного поставщика на предмет проведения капитального ремонта под размещение флюорографического аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пинского, д.5. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 662962,06 руб.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №51-18 на проведение капитального ремонта под размещение флюорографического аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пинского, д.5. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ с даты заключения по 01.10.2018.

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора проведение капитального ремонта под размещение флюорографического аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806675001 по предмету проведение капитального ремонта под размещение флюорографического аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа.

29.06.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №44):

- признать ООО «СтройГарант» единственным поставщиком закупки №31806675001 «капитальный ремонт под размещение флюорографического

аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт под размещение флюорографического аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа» на сумму 623 184 руб. 34 коп.

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «СтройГарант» (Субподрядчик) заключен договор №51-44-18 на проведение капитального ремонта под размещение флюорографического аппарата «ФЦМ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пинского, д.5. Цена договора составляет 623 184 руб. 34 коп. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 01.10.2018.

10. 13.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000545 о проведении закупки у единственного поставщика на предмет проведения капитального ремонта по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 350992,18 руб.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №52-18 на проведение капитального ремонта по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 01.10.2018.

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора проведение капитального ремонта по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31806675105 по предмету закупки проведение капитального ремонта по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа.

29.06.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №43):

- признать ООО «СтройГарант» единственным поставщиком закупки №31806675105 «капитальный ремонт по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа» на сумму 329 932 руб. 65 коп.

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «СтройГарант» (Субподрядчик) №52-45-18 на проведение капитального ремонта по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Цена договора составляет 329 932 руб. 65 коп. Сроки выполнения работ с даты заключения по 01.10.2018.

11. 24.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа опубликовало извещение №0301300025018000866 о проведении закупки у единственного поставщика на предмет выполнения работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 483839,54 руб.

30.10.2018 ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №866 на выполнение работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап). Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ с даты заключения по 30.11.2018.

08.11.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора выполнение работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап). В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807123181 по предмету выполнения работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап).

08.11.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №179):

- признать единственным поставщиком ООО «СтройГарант» закупки №31807123181 на предмет «капитальный ремонт сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап)»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап)» на сумму 454 809 руб. 17 коп.

08.11.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «СтройГарант» (Субподрядчик) №866-183-18 на выполнение работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ №18 г. Уфа (1 этап). Цена договора составляет 454 809 руб. 17 коп. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 30.11.2018.

12. 24.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа опубликовало извещение

№0301300025018000867 о проведении закупки у единственного поставщика на предмет выполнения работ по капитальному ремонту под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, расположенный по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7165503,65 руб.

30.10.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (Заказчик) заключило договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №867 на выполнение работ по капитальному ремонту под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, расположенный по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Договор заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 30.11.2018.

08.11.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора на выполнение работ по капитальному ремонту под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа. В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807123191 по предмету выполнение работ по капитальному ремонту под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа.

08.11.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №180):

- признать единственным поставщиком ООО «СтройГарант» закупки №31807123191 на предмет «капитальный ремонт под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа»;

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа» на сумму 6 748 822 руб. 14 коп.

08.11.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) заключило договор с ООО «СтройГарант» (Субподрядчик) №867-184-18 на выполнение работ по капитальному ремонту под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, расположенный по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3. Цена договора составляет 6 748 822 руб. 14 коп. Сроки выполнения работ - с даты заключения по 30.11.2018.

Государственные контракты между ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИН России заключались по начальной (максимальной) цене как с единственным поставщиком, т.е. без проведения торгов, со ссылкой на п.11 ч.1 ст.93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и

предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – Постановление №1292).

В свою очередь, ФГУП УС-3 ФСИН России также без проведения торгов, со ссылкой на свое Положение о закупках, проводило закупки у единственного поставщика.

Таким образом, фактическим исполнителем государственного контракта являлось не ФГУП УС-3 ФСИН России, а иной хозяйствующий субъект.

В результате подобных действий государственные контракты исполнены по максимальной цене, что не соответствует целям Закона №44-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон №135-ФЗ).

В обоснование своих действий по проведению закупок у единственного поставщика ГБУЗ РБ ГKB №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России ссылаются на п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановление № 1292.

Согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1292 утвержден прилагаемый перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно указанному Перечню, выполнение работ, относящиеся к коду ОКПД2 43.21.10 «Работы электромонтажные», 43.29.19.110 «Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание», 43.39.1 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие» выполняемые учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, могут быть реализованы посредством осуществления заказчиком закупки у единственного подрядчика.

По условиям заключенных государственных контрактов №205-17 от 22.10.2017, №206-17 от 22.10.2017, №207-17 от 22.12.2017, №481-18 от 26.11.2018, №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, №52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, №867 от 30.10.2018 Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется выполнить работы согласно Техническому заданию, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы на условиях и в сроки, установленные в настоящем Контракте (п.1.1. Контрактов).

Согласно п. 2.1.1. Контракта Подрядчик обязуется своими материалами, силами и средствами выполнять работы надлежащего качества в полном объеме и в соответствии с условиями с сроками, предусмотренными Контрактом.

По условия контрактов №164-18 от 22.06.2018, №165-18 от 22.06.2018 и №166-18 от 22.06.2018 Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязанность в установленный контрактом срок выполнить работы по капитальному ремонту, а Заказчик принять и оплатить выполненные Работы на условиях и в сроки, установленных в настоящем контракте (п.1.2 Контрактов).

Согласно п. 14.1 Контрактов №164-18 от 22.06.2018, №165-18 от 22.06.2018 и №166-18 от 22.06.2018, п. 13.1 Контракта №481-18 от 26.11.2018, п.12.1 Контракта №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, №52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, №867 от 30.10.2018 установлено, что привлечение к выполнению работ третьих лиц (соисполнителей, субподрядчиков) предусмотрено.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков.

Представленными материалами подтверждается, что работы по договорам в полном объеме выполнены субподрядными организациями, а ФГУП УС-3 ФСИН России исполняло функции генерального подрядчика.

ФГУП УС-3 ФСИН России осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупках федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», утвержденное приказом ФГУП УС-3 ФСИН России 28.12.2018 № 71-К (далее – Положение о закупках).

Положением о закупках установлены 38 случаев закупки у единственного поставщика. Согласно ст. 55 Положения о закупках, закупка у единственного поставщика осуществляется в силу ограниченности исполнения договора по времени и невозможности провести конкурентную закупку или возникла необходимость совершения, помимо иного, при закупке товаров, работ услуг для обеспечения условий контракта, заключенного с государственными или муниципальными заказчиками, по которым Заказчик является поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В рамках исполнения обязательств по этим договорам или государственным контрактам Заказчик вправе привлекать субподрядные организации без использования конкурентных способов закупки (без ограничения по цене субподрядных договоров).

Однако в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Верховный суд РФ указал, что сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Рынок строительных, монтажных работ, в том числе работ по капитальному ремонту является конкурентным. Соответственно, проведение закупок ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа у единственного поставщика с возможностью заключения договора субподряда не может быть признано целесообразным и соответствующим нормам Закона №44-ФЗ, как и одновременное проведение закупок ФГУП УС-3 ФСИН России у единственного поставщика с ООО «УралСтройМаркет», ООО ГК «УСС», ООО «Аквилон» и ООО «СтройГарант» нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Закона №135-ФЗ при заключении договоров подряда, субподряда без проведения торгов.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение



принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

В понятии Закона 135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Таким образом, соглашение по смыслу антимонопольного законодательства не равнозначно понятию гражданско-правового договора.

Соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Это означает, во-первых, осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом и во-вторых, намерение каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Таким образом, ФГУП УС-3 ФСИН России является «посредником» между Заказчиком – ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа и субподрядчиками – ООО ГК «УСС», ООО «УралСтройМаркет», ООО «Аквилон» и ООО «Стройгарант». В результате устраняется конкуренция. Контракт заключается по максимальной цене. Бюджет несет значительные потери.

Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП УС-3 ФСИН России, ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с законодательством о контрактной системе, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, повысить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечить гласность и прозрачность осуществления таких закупок, привлечь больше участников, т.к. рынок выполнения работ по капитальному ремонту и других строительно-монтажных работ является конкурентным.

Таким образом, вышеуказанные действия ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «УралСтройМаркет», ООО ГК «УСС», ООО «Аквилон» и ООО «СтройГарант» устранили конкуренцию на рынке выполнения работ по капитальному ремонту, Заказчиком которых является ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа.

На основании вышеизложенного, в действиях ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «УралСтройМаркет», ООО ГК «УСС», ООО «Аквилон» и ООО «СтройГарант» имеются признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Башкортостанским УФАС России издан приказ от 13.09.2019 №329 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106), ГАУЗ РБ ГКБ

№18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ООО «Уралстроймаркет» (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 21, корп.1, оф.230; ИНН 0277103013), ООО ГК «УСС» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сельская Богородская, д.57, лит.АА1, пом.25; ИНН 0276916305), ООО «Аквилон» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.31, оф.1; ИНН 0274928224), ООО «СтройГарант» (450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, Проспект Октября, д.71, оф.5; ИНН 0276924641) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В рамках рассматриваемого дела, у ответчиков запрошена письменная аргументированная позиция по существу дела.

ООО «СтройГарант» в своем письменном пояснении от 14.10.2020 вх. №16524 указывает, что на официальном сайте zakupki.gov.ru была размещена информация по выполнению работ по капитальному ремонту поликлиники ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, где подрядчиком выступила как единственный поставщик ФГУП УС-3 ФСИИ России. Организацией было направлено коммерческое предложение на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники. Руководство ФГУП УС-3 ФСИИ России признала коммерческое предложение нашей организации более выгодным, и заключило договора подряда. Считает закупки у единственного поставщика между ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа с ФГУП УС-3 ФСИИ России и ФГУП УС-3 ФСИИ России с ООО «СтройГарант» законными.

Согласно письменным пояснениям ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа от 15.10.2020 вх. №16638 между ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа и ФГУП УС-3 ФСИИ России на основании п.11 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем закупки у единственного подрядчика заключены гражданско-правовые договора №205-17 от 22.12.2017, №206-17 от 22.12.2017, №207-17 от 22.12.2017, №164-18 от 22.06.2018, №165-18 от 22.06.2018, №166-18 от 22.06.2018, №481-18 от 26.11.2018, №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, №52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, №867 от 30.10.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту. Указанные договора предусматривают выполнение работ, которые относятся к перечню работ, отнесенными Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 №1292.

Согласно данным имеющимся ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа работы выполнялись ФГУП УС-3. Данными о привлечении ФГУП УС-3 субподрядчиков по указанным договорам ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа не располагает.

Считает заключение договоров с единственным подрядчиком, в том числе с привлечением субподрядчиков, соответствующим нормам Закона №44-ФЗ.

Представители ФГУП УС-3 ФСИИ России на заседание Комиссии не явились, предоставили материалы закупок.

Представители ООО «УралСтройМаркет», ООО ГК «УСС», ООО «Аквилон» на заседание Комиссии не явились, письменную позицию не предоставили.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Согласно п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, положения Закона 135-ФЗ не устанавливают возможности признать допустимым совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона №44-ФЗ под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п. 4 ст. 3 Закона).

К целям контрактной системы в силу ст. 1 Закона №44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В силу ст. 6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции,

профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Действительно, согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292. В указанный Перечень входят такие работы, как:

- 
- |              |  |
|--------------|--|
| 43.12.11     | Работы земляные; работы по расчистке территории  |
| 43.12.12     | Работы по отрывке и перемещению грунта   |
| 41.20.30.000 | Работы по возведению жилых зданий  |
| 41.20.40     | Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) |
| 42.21.22     | Работы строительные по прокладке местных трубопроводов   |

- 42.22.21 Работы строительные по прокладке магистральных линий электропередачи и связи
- 42.22.22 Работы строительные по прокладке местных линий электропередачи и связи
- 43.91 Работы кровельные
- 42.99.22 Работы строительные по строительству открытых стадионов и спортивных площадок
- 42.99.29 Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки
- 43.99 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки
- 43.99.7 Работы по сборке и монтажу сборных конструкций
- 43.99.90.130 Работы строительные по строительству открытых плавательных бассейнов
- 43.21.10 Работы электромонтажные
- 43.22.1 Работы по монтажу систем водопровода, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха
- 43.22.20 Работы по монтажу газовых систем
- 43.29.11 Работы изоляционные
- 43.29.12 Работы по установке оград и защитных ограждений
- 43.29.19.110 Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание
- 43.31.10 Работы штукатурные
- 43.32.1 Работы столярные и плотничные
- 43.33 Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен
- 43.34 Работы малярные и стекольные
- 43.39.1 Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие

---

Часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и Постановлением №1292 установлен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), где допускается закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) если производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются

учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации (пункт 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Указанной нормой императивно установлено, что закупка определенных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае если производство такого товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, согласно указанному пункту обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяющее значение имеет исполнение работ собственными силами ФГУП УС-3 ФСИН России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с данным перечнем «работы строительные специализированные» имеет ОКПД 43.

Соответственно, в данный аукционный перечень включены работы – 43.21.10 «Работы электромонтажные», 43.29.19.110 «Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание», 43.39.1 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие» кроме кода 43.13 «Работы буровые и разведочно-буровые» и за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Таким образом, работы по контрактам относятся к работам, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р.

Закон 44-ФЗ выделяет конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно п. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Закупка у единственного поставщика как неконкурентный способ допускается в качестве исключения из общего правила и применяться только в строго определенных законом случаях.

Правовая основа деятельности учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы определена Законом Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и организациях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», положениями которого

предусмотрена в том числе обязанность учреждений, исполняющих наказания, привлекать осужденных к труду.

Исполнение учреждениями ФСИН данной обязанности способствует достижению целей по исправлению осужденных, обеспечению возмещения причиненного преступлением ущерба, исполнению осужденными иных обязательств (выплата алиментов и др.).

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у исправительного учреждения как у единственного поставщика с учетом выполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы социально значимых государственных задач, с целью создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

В ином случае закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными законом о контрактной системе.

Однако, рассматриваемые контракты, включают возможность привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России к выполнению работ субподрядных организаций, заключен в обход конкурентных процедур, у единственного поставщика, поскольку непосредственное исполнение ФГУП УС №3 ФСИН России контракта собственными силами является обязательным для заключения контракта с единственным поставщиком.

Законодатель предусмотрел право заказчика осуществить у единственного поставщика закупку товара, работ, услуги, произведенные, выполненные учреждением уголовно-исполнительной системы, а не как таковую потенциальную возможность осуществления данных работ, а как фактическое и непосредственное исполнение условий контракта собственными силами.

Согласно письму ФАС России №ИА/100040/19 заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

По условиям заключенных между ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа и ФГУП УС №3 ФСИН России контрактов Заказчик осуществляет контроль выполнения работ, но не вмешивается в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика (п. 2.4.2 Контрактов №205-17, №206-17 от 22.12.2017, №207-17 от 22.12.2017, №481-18 от 26.11.2018 №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, 52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, 867 от 30.10.2018).

Заказчик назначает ответственного представителя Заказчика для решения организационных, технических и иных вопросов возникающих при выполнении работ (п.2.3.3 Контрактов №205-17, №206-17 от 22.12.2017, №207-17 от 22.12.2017, №481-18 от 26.11.2018 №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, 52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, 867 от 30.10.2018).



Заказчик назначает лицо, ответственное за приемку работ от имени Заказчика на соответствие их количества и качества требованиям, установленным контрактом (п. 2.3.4 Контрактов №205-17, №206-17 от 22.12.2017, №207-17 от 22.12.2017, №481-18 от 26.11.2018 №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, 52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, 867 от 30.10.2018).

Приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 утвержден и введен в действие порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007). Согласно п. 3 правил порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007) общий журнал работ, в котором ведется учет выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства (далее - общий журнал работ), является основным документом, отражающим последовательность осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, в том числе сроки и условия выполнения всех работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре. Общие и (или) специальные журналы работ (далее - журналы работ) подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в орган государственного строительного надзора в случаях, если в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор (п.4 Правил)

Следовательно Заказчик осуществляя контроль за ходом работ, качеством используемых материалов должен был требовать от подрядчика знакомиться с журналом работ, владеть информацией какие лица и какая техника работает на объекте.

Подрядчик вправе привлекать к выполнению работ субподрядчиков в соответствии законодательством Российской Федерации (п. 2.2.3 Контрактов №205-17, №206-17 от 22.12.2017, №207-17 от 22.12.2017, №481-18 от 26.11.2018 №50-18 от 22.06.2018, №51-18 от 22.06.2018, 52-18 от 22.06.2018, №866 от 30.10.2018, 867 от 30.10.2018).

Для выполнения работ Подрядчик вправе по своему усмотрению привлекать субподрядные организации и отвечать за их действия (бездействия) как за свой (п. 4.8 Контрактов №164-18 от 22.06.2018, №165-18 от 22.06.2018, №166-18 от 22.06.2018).

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к

выполнению работ субподрядчиков. Включая в государственные контракты условие о возможности привлечения подрядчиком субподрядных организаций, Заказчик заведомо допускал и не возражал против привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России при выполнении работ субподрядных организаций, таким образом, довод заказчика о том, что заказчик не мог повлиять на привлечение ФГУП УС №3 ФСИН России субподрядчиков является необоснованным.

ООО «СтройГарант» в своем письменном пояснении от 14.10.2020 вх. №16524 указывает, что на официальном сайте zakupki.gov.ru была размещена информация по выполнению работ по капитальному ремонту поликлиники ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, где подрядчиком выступила как единственный поставщик ФГУП УС-3 ФСИН России. Организацией было направлено коммерческое предложение на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники.

Необходимо отметить, что коммерческие предложения с ценовыми предложениями от хозяйствующих субъектов поступают в ФГУП УС-3 ФСИН России после публикации извещения о закупке ГБУЗ РБ ГKB №18, где указано, что единственным поставщиком является ФГУП УС-3 ФСИН России. Подобное поведение можно наблюдать по всем вышеуказанным закупкам.

1. 16.12.2017 ГБУЗ РБ ГKB №18 публикует извещение о закупке №0301300025017000642 на проведение капитального ремонта сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термического стерилизации ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (2 этап).

22.12.2017 ГБУЗ РБ ГKB №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №205-17. В этот же день в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «УралСтроймаркет».

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31705932682. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «УралСтроймаркет» заключают договор.

2. 16.12.2017 ГБУЗ РБ ГKB №18 публикует извещение о закупке №0301300025017000643 на проведение капитального ремонта помещений №№ 11-14, 16-18 (центр здоровья) ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Мира, д.39/1.

22.12.2017 ГБУЗ РБ ГKB №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №206-17. В этот же день в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «УралСтроймаркет».

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31705932706. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «УралСтроймаркет» заключают договор.

3. 16.12.2017 ГБУЗ РБ ГKB №18 публикует извещение о закупке №0301300025017000644 на проведение капитального ремонта помещений №№ 80-82 на 1 этаже блока Г-Д ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа по адресу: Республика Башкортостан, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3.

22.12.2017 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «УралСтроймаркет». В этот день ГБУЗ РБ ГKB №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №207-17.

22.12.2017 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31705932728. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «УралСтроймаркет» заключают договор.

4. 13.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000548 на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №1 на 4 этажа грузоподъемностью 500 кг на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг в здании Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450044, г. Уфа, ул. Матвея Пинского, д.5.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №164-18.

26.06.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО ГК «УСС».

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806668415. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО ГК «УСС» заключают договор.

5. 13.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000549 на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №5 на 7 этажа грузоподъемностью 500 кг на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг в здании стационара литер Б ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №165-18.

26.06.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО ГК «УСС».

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806668417. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО ГК «УСС» заключают договор.

6. 13.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000550 на проведение капитального ремонта: замена больничного лифта №7 на 8 этажа грузоподъемностью 500 кг на пассажирский лифт грузоподъемностью 630 кг в здании стационара литер Б ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №166-18.

26.06.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО ГК «УСС».

28.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806668420. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО ГК «УСС» заключают договор.

7. 20.11.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000994 на выполнение работ по капитальному ремонту по устройству опорных поручней в отделениях ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3.

26.11.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №481-18.

11.12.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «Аквилон».

14.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31807307024. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Аквилон» заключают договор.

8. 13.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000547 на проведение капитального ремонта помещений №4,6,7,8 на четвертом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Пинского, д.5.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №50-18. Так же в этот день в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «СтройГарант».

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806674938. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «СтройГарант» заключают договор.

9. 13.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000546 на проведение капитального ремонта под размещение флюорографического аппарата «ФМЦ-Альфа» в рентгеновском кабинете на первом этаже Поликлиники №1 ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа расположенного по адресу: РБ, 450075, г. Уфа, ул. Пинского, д.5.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №51-18.

23.06.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «СтройГарант».

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806675001. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «СтройГарант» заключают договор.

10. 13.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000545 на проведение капитального ремонта по размещению санитарно-бытовых помещений для маломобильных групп населения (МГН) в стационаре ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3.

22.06.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №52-18.

25.06.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «СтройГарант».

29.06.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31806675105. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «СтройГарант» заключают договор.

11. 24.10.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000866 на выполнение работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения отделения эпидемиологии, дезинфекции и термической стерилизации ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа.

30.10.2018 ГБУЗ РБ ГКБ №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №866.

01.11.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «СтройГарант».

08.11.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31807123181. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «СтройГарант» заключают договор.

12. 24.10.2018 ГБУЗ РБ ГKB №18 публикует извещение о закупке №0301300025018000867 на выполнение работ по капитальному ремонту под размещение оборудования с источником ионизирующего излучения в рентгенооперационной ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3.

30.10.2018 ГБУЗ РБ ГKB №18 и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №867.

02.11.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО «СтройГарант».

08.11.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31807123191. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «СтройГарант» заключают договор.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу о том, что между ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО «Уралстроймаркет», ООО ГК «УСС», ООО «Аквилон» и ООО «СтройГарант» имелось соглашение, в рамках которого всем участникам было заранее известно то, что по результатам проведения ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа закупок у единственного поставщика, работы по данным контрактам будут выполняться субподрядными организациями ООО «Уралстроймаркет», ООО ГК «УСС», ООО «Аквилон» и ООО «СтройГарант», а не ФГУП УС-3 ФСИН России.

Возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, нарушающее антимонопольное законодательство. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения не требует отдельного доказывания. Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов в порядке, предусмотренном Законом о закупках.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своих результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению конкурентных закупок.

У ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа отсутствовали объективные основания для не проведения конкурентных процедур. Вместе с тем, государственные контракты заключались ГБУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа с ФГУП УС-3 ФСИН России.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

Согласно ч.5 ст.24, ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Необоснованное использование неконкурентного способа определения поставщика приводит к ограничению возможности другим заинтересованным лицам стать участником закупки, ограничению возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его исполнения.

Кроме того, необоснованное заключение государственного контракта у единственного поставщика приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при котором, участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), и как следствие к нарушению публичных интересов.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Согласно п.3 ч.2 ст.39 Закона №135-ФЗ, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106), ГАУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.



Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ООО «Уралстроймаркет» (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 21, корп.1, оф.230; ИНН 0277103013), ООО ГК «УСС» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сельская Богородская, д.57, лит.АА1, пом.25; ИНН 0276916305), ООО «Аквилон» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.31, оф.1; ИНН 0274928224), ООО «Стройгарант» (450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, Проспект Октября, д.71, оф.5; ИНН 0276924641) нарушили пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках следующих соглашений:

- между ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Уралстроймаркет» (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 21, корп.1, оф.230; ИНН 0277103013);

- между ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО ГК «УСС» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сельская Богородская, д.57, лит.АА1, пом.25; ИНН 0276916305);

- между ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Аквилон» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.31, оф.1; ИНН 0274928224);

- между ГБУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Стройгарант» (450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, Проспект Октября, д.71, оф.5; ИНН 0276924641).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ГАУЗ РБ ГКБ №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63; ИНН 0326004106) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать ООО «Уралстроймаркет» (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 21, корп.1, оф.230; ИНН 0277103013) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от

26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

4. Признать ООО ГК «УСС» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сельская Богородская, д.57, лит.АА1, пом.25; ИНН 0276916305) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

5. Признать ООО «Аквилон» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.31, оф.1; ИНН 0274928224) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

6. Признать ООО «Стройгарант» (450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, Проспект Октября, д.71, оф.5; ИНН 0276924641) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

7. Выдать ГАУЗ РБ ГKB №18 г. Уфа (450075; Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3; ИНН 0277013465) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

8. Выдать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63; ИНН 0326004106) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

9. Выдать ООО «Уралстроймаркет» (450095, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Чебоксарская, д. 21, корп.1, оф.230; ИНН 0277103013) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

10. Выдать ООО ГК «УСС» (450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сельская Богородская, д.57, лит.АА1, пом.25; ИНН 0276916305) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

11. Выдать ООО «Аквилон» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.31, оф.1; ИНН 0274928224) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием

для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

12. Выдать ООО «Стройгарант» (450054, Республика Башкортостан, г. Уфа, Проспект Октября, д.71, оф.5; ИНН 0276924641) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.