

УФАС по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
e-mail: to77@fas.gov.ru

Исх.№ 0403 от 04.03.2021 г.

## **Жалоба на действия организатора торгов, конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса (извещение № 32009839710)**

1. Организатор закупки: ПАО «МРСК Центра». Место нахождения и почтовый адрес Организатора: РФ, 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, 15; E-mail: [posta@mrsk-1.ru](mailto:posta@mrsk-1.ru), тел (495) 747-92-92, факс (495) 747-92-95, адрес электронной почты: [Tsirkova.LV@mrsk-1.ru](mailto:Tsirkova.LV@mrsk-1.ru)
2. Заказчики: ПАО «МРСК Центра» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья»  
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика ПАО «МРСК Центра»: РФ, 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, 15; E-mail: [posta@mrsk-1.ru](mailto:posta@mrsk-1.ru), тел (495) 747-92-92, факс (495) 747-92-95;  
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика ПАО «МРСК Центра и Приволжья»: РФ, 603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, 33; E-mail: [info@mrsk-cp.ru](mailto:info@mrsk-cp.ru), тел (831) 431-74-00, факс (831) 433-38-06;  
контактный телефон/факс: 8 (495) 7479292. адрес электронной почты: [Tsirkova.LV@mrsk-1.ru](mailto:Tsirkova.LV@mrsk-1.ru)
3. Участник закупки (заявитель): ООО «ТД Равта» ИНН 7810653561, ОГРН 1177847054670  
Место нахождения и почтовый адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр-т, д. 256, корпус 3, лит Е, помещение 20, телефон: +7 (812) 777-98-88; факс: нет; e-mail: [m.maksimkina@ravta.ru](mailto:m.maksimkina@ravta.ru) ;
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
5. Номер извещения: № 32009839710

### **Наименование открытого конкурса в электронной форме:**

На право заключения Договоров на поставку автомобильных аккумуляторных батарей для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», расположенного по адресу: РФ, 308600, г. Белгород, ул. Преображенская, д. 42; «Брянскэнерго», расположенного по адресу: РФ, 241050, г. Брянск, ул. Советская, д. 35; «Воронежэнерго», расположенного по адресу: РФ, 394033, г. Воронеж, ул. Арзамасская, 2; «Костромаэнерго», расположенного по адресу: РФ, 156961, г. Кострома, проспект Мира, 53; «Курскэнерго», расположенного по адресу: РФ,

305029, г. Курск, ул. К. Маркса, 27; «Липецкэнерго», расположенного по адресу: РФ, 398001, г. Липецк, ул. 50-лет НЛМК, 33; «Орелэнерго», расположенного по адресу: РФ, 302030, г. Орел, пл. Мира, 2; «Смоленскэнерго», расположенного по адресу: РФ, 214019, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д. 33; «Тамбовэнерго», расположенного по адресу: РФ, 392680, г. Тамбов, ул. Моршанское шоссе, д. 23 и «Ярэнерго», расположенного по адресу: РФ, 150003, г. Ярославль, ул. Воинова, д. 12) и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», расположенного по адресу: РФ, 600016, г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д. 106, «Ивэнерго», расположенного по адресу: РФ, 153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, д. 8/2, «Калугаэнерго», расположенного по адресу: РФ, 248000, г. Калуга, ул. Красная гора, д. 9/12, «Нижновэнерго», расположенного по адресу: РФ, 603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, 33, «Рязаньэнерго», расположенного по адресу: РФ, 390013, г. Рязань, ул. МОГЭС, д. 12, «Тулаэнерго», расположенного по адресу: РФ, 300012, г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99, и «Удмуртэнерго», расположенного по адресу: РФ, 426004, г. Ижевск, ул. Советская, д. 30)

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 23.12.2020**

## **6. Доводы жалобы:**

1. Заявитель подал заявку на участие в указанном конкурсе. Решением конкурсной комиссии (протокол очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников от 25.02.2021 г.) заявка ООО «ТД Равта» отклонена на основании подпункта (б) пункта 6.2.3 конкурсной документации, поскольку вторая часть Заявки не отвечает требованиям конкурсной документации:

- в части предоставления не в полном объеме документов, предусмотренных подпунктом (б) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», а именно: не предоставлена выписка из ЕГРЮЛ на ООО «УК БНГ», владеющего 100% Уставного капитала Участника;

- в части отсутствия в «Техническом предложении» и «Коммерческом предложении» всех позиций Технического задания (Приложение № 1 к конкурсной документации), а именно: не указано место доставки для каждого из филиалов ПАО «МРСК Центра» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в соответствии с «Заданием на логистику», входящим, согласно требования пункта 9.1.1 части II «Техническая часть» в состав Технического задания, что не соответствует требованиям пункта 3.1.11 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ».

1.1. С решением Конкурсной комиссии не согласны. Согласно п. 6.2.8 конкурсной документации в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок. Конкурсная комиссия такого запроса не направила. При этом, выписка из ЕГРЮЛ на ООО «УК БНГ» находится в открытых источниках на сайте <https://egrul.nalog.ru/index.html>. Конкурсная комиссия имела все возможности для того, чтобы с ней ознакомиться.

1.2. Что касается отсутствия в «Техническом предложении» и «Коммерческом предложении» указания на место доставки для каждого из филиалов заказчиков в соответствии с «Заданием на логистику», то считаем, что заявка была подана в соответствии с требованиями Конкурсной документации.



В п. 9.1.1. конкурсной документации указано, Техническое(ие) задание(я) по Лоту №1 (пункт 3 части IV. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») **изложено(ы) в Приложении №1**, которое является неотъемлемой частью настоящей документации и предоставляется Участникам вместе с ней в качестве отдельного документа.

Однако, задания на логистику приведены отдельными документами. Адреса филиалов перечислены в заданиях на логистику, но ни в техническом задании, ни в самих заданиях на логистику не указано, что задания на логистику являются приложением к техническим заданиям.

Таким образом, конкурсная документация имеет запутанный характер и вводит участников закупки в заблуждение.

Согласно п. 6 Извещения о закупке, п. 4 информационной карты Конкурсной документации организатором торгов указаны «Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги»: *«Сроки выполнения поставок: в течение 10 календарных дней с момента подачи заявки от филиала, но не позднее 30.11.2022. Отгрузочные реквизиты/базис поставки: на условиях DDP (Согласно ИНКОТЕРМС 2010) по адресам филиалов ПАО «МРСК Центра» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья», указанным в Приложении №1 к документации о закупке. Более подробная информация о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг указана в части II. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации о закупке (Приложение №1 – Техническое(ие) задание(я)), и разделе 7 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке (Приложение №2 – Проект Договора)».*

В коммерческом предложении Заявителя в отношении каждого предлагаемого товара было указано место доставки: по адресу филиала ПАО «МРСК Центра» либо ПАО «МРСК Центра и Приволжья», указанному в заявке. Полагаем, что заявка соответствует требованиям Конкурсной документации.

Согласно п. 6.2.8 конкурсной документации в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок. Конкурсная комиссия такого запроса не направила.

2. Организатором торгов допущены нарушения, повлиявшие на результаты торгов.

2.1. Организатор торгов допустил **нарушения при размещении извещения о закупке**. Конкурс проводился по единичным расценкам на товары, а извещение размещено как на торги по начальной максимальной цене договора, которая неизменна. Из-за этого закупка и последующие торги проведены на начальную максимальную цену договора, а не на единичные расценки и их общую цену, которая должна была торговаться.

В п. 31 информационной карты Конкурсной документации указано, что проводится закупка по единичным расценкам.

Согласно п. 6.6.4 Конкурсной документации в рамках оценочной стадии, предусмотренной в Приложении №3 к настоящей Документации, Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет стоимость Заявки (**стоимости за единицу продукции** в случае, если



в пункте 31 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено, что закупка осуществляется по единичным расценкам) без учета НДС.

Конкурс проводился на сайте Единой электронной торговой площадки (далее – ЕЭТП) <https://msp.roseltorg.ru/>.

Согласно руководству пользователя (п.5.1.1) - Система проведения процедур закупок в электронной форме (Специализированная торговая секция для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) – установлены правила формирования извещений. Руководство пользователя доступно по адресу: [https://www.roseltorg.ru/knowledge\\_db/docs/documents](https://www.roseltorg.ru/knowledge_db/docs/documents)

На стр. 114-115 Руководства указано: «Внимание! В случае, если Организатор проводит процедуру закупки за единицу товара, работы, услуги, при указании начальной цены Организатору **необходимо выбрать радиокнопку** «Цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора».

Далее на стр. 116-117 указано: «В случае, если Организатор проводит процедуру закупки за единицу товара, работы, услуги, для каждой позиции перечня необходимо указать цену единицы товара, работы, услуги в соответствующем поле (рис. 165). По факту заполнения всех сведений о позиции Организатор нажимает «Добавить» - единица товара, работы, услуги будет добавлена. Может быть добавлено **неограниченное количество позиций**.

После указания всего перечня закупки с ценой по каждой единице товара, работы, услуги Организатор переходит во вкладку «Общее» - в блоке «Сведения о начальной цене договора» цена единицы товара, работы, услуги будет рассчитана **автоматически** и указана в соответствующем поле (рис. 166)».

Организатор торгов этих действий не сделал, цену каждой единицы товара на площадке не указал, общую цену единицы товара, по которой должны были проходить торги не рассчитал, в результате чего закупка на единицу товара прошла как закупка по начальной максимальной цене договора, которую участники не могли снизить. При заполнении ценового предложения на площадке в системе можно было указать только начальную максимальную цену - 50 207 743,20 (с учетом НДС) или 41 839 786,00 (без учета НДС).

2.2. Как указано в п. 7 информационной карты Конкурсной документации, одним из этапов проведения конкурса является **сопоставление дополнительных ценовых предложений** участников закупки о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг (пп. «Е»).

Согласно п. 5.5.4 Конкурсной документации участники закупки должны быть проинформированы **о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений**, поданных участниками такой закупки с использованием программно-аппаратных средств ЕЭТП.

Из-за допущенных нарушений при формировании извещения о закупке никакой информации о наименьшем ценовом предложении участники закупки не получили. Под видом

этой информации Заявителю пришла информация (уведомление № 3799472) о наименьшем предложении на сумму 41 839 786,00 (без НДС), то есть на начальную цену, которая неизменна.

Таким образом, при подаче дополнительных предложений участники закупки информацией о наименьшем предложении других участников фактически не владели и подавали дополнительные предложения вслепую. При этом на площадке общую цену единицы можно было указать только в размере начальной цены договора - 41 839 786,00 (без НДС).

2.3. Как указано в п. 8.1.7.10 Положения о закупках (Единый стандарт закупок ПАО «Россети»), сопоставление ценовых предложений, предусмотренное п. 5.1.3 д) настоящего Стандарта при проведении конкурентной закупки в электронной форме осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

В нарушение этого положения конкурсная комиссия сопоставила ценовые предложения без использования средств электронной площадки, а рассчитав количество баллов вручную.

Как указано в итоговом протоколе очного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры от 26.02.2021 г., ранжировать заявки:

Начальная (максимальная) цена Договора <u>без учета НДС</u> , руб.	41 839 786,00	
Наименование параметра/Участники	ООО «Евро-Атлас»	ООО «ЛЭП СтройЭнерго»
Общая цена Заявки, руб. без учета НДС	41 839 786,00	41 839 786,00
Рейтинг по Критерию №1: Стоимость по единичным расценкам за два года в руб., без учета НДС:  $K_{li} = \frac{1}{n} \sum_{i,n} A_{i,n} \times Z_1$	59,99	60,00

Очевидно, что рейтинг по критерию № 1 не мог быть рассчитан автоматически с получением одним участником 59,99 баллов, а другим участником – 60 баллов, при том, что общая цена заявки этими участниками была предложена одинаковой.

Такой фиктивный конкурсный отбор произошел по той причине, что торги прошли с нарушением. Торги проведены не на общую цену единицы товара, а на начальную цену договора. Реальное наименьшее ценовое предложение на этапе подачи дополнительных ценовых предложений до участников не доводилось. Вместо этого под видом наименьшего предложения доводилась информация о начальной цене договора.



3. Заказчик неоднократно вносил изменения в извещение и конкурсную документацию уже после даты окончания срока подачи заявок (протоколы от 02.02.2021 г., от 08.02.2021 г., от 15.02.2021 г.).

Согласно ч. 11 ст. 4 закона № 223-ФЗ в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В нарушение указанных положений сроки подачи заявок не продлевались.

Таким образом, организатором торгов, конкурсной комиссий были допущены нарушения при проведении Конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3, 4 закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 закона № 135-ФЗ о защите конкуренции,

## ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия организатора торгов.
2. Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования торгов.

## Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Руководство пользователя электронной площадки.
3. Копия уведомления № 3799472.

Генеральный директор



/М.Ю. Максимкина/