



исх. №55-20 от «26» ноября 2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**  
Ул. Пушкина, 95 г. Уфа, 450008  
Телефон/факс 8(347) 276-17-93, 272-58-82  
адрес электронной почты: to02@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
**ООО «Исток»**  
ИНН/КПП 0239004043/023901001  
адрес: 452431, Республика Башкортостан, Нуримановский район,  
село Красный Ключ, ул. Пушкина, 6

**Заказчик:**  
**ООО «НИИ Транснефть»**  
ИНН/КПП 7736607502/772701001  
г. Москва, пр-т Севастопольский, 47а  
Грузополучатель: НТЦ ООО «НИИ Транснефть» 450059 г. Уфа, ул. Р. Зорге, д. 35, стр. 9  
ИНН/КПП 7736607502/ 027645002

### **ЖАЛОБА на действия организаторов конкурентного отбора**

Заявитель жалобы – участник закупочной процедуры (конкурентного отбора) - ООО «ИСТОК»

Сведения об обжалуемой закупке:

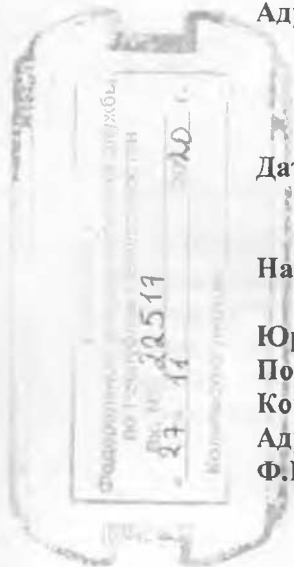
**Номер извещения:** SBR043-200111499700196  
**Реестровый номер закупки:** ЕИС 32009653409  
**Номер закупки:** 7002-01А-К-23-00254-2021 «Поставка воды питьевой  
бутылированной (г. Уфа)»  
**Адрес площадки:** <https://utp.sberbank-ast.ru/>

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»

**Дата публикации:** 06.11.2020

Сведения об организаторе:

**Наименование организатора:** Общество с ограниченной ответственностью "Научно-исследовательский институт трубопроводного транспорта"  
**Юридический адрес:** 117186, г. Москва, пр-кт Севастопольский, 47а  
**Почтовый адрес:** 117186, г. Москва, пр-кт Севастопольский, 47а  
**Контактный телефон:**  
**Адрес электронной почты:**  
**Ф.И.О. контактного лица:**



Предмет договора:

«Поставка воды питьевой бутылированной (г. Уфа)»

**Обжалуемые действия организатора:**

- 1) создание участнику конкурентного отбора преимущественных условий участия в закупке, нарушение норм Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»

**Доводы жалобы.** 06.11.2020г. на сайте организатора закупки была опубликована Документация об Аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 7002-01А-К-23-00254-2021 «Поставка воды питьевой бутылированной (г. Уфа)»

Желая принять участие в закупочной процедуре ООО «Исток» подало соответствующую заявку.

Итоговым протоколом № 7002-01А-К-23-00254-2021/Р заседания Конкурсной комиссии ООО "НИИ Транснефть", по лоту № 7002-01А-К-23-00254-2021 «Поставка воды питьевой бутылированной (г. Уфа)», наша заявка Участника (Идентификационный номер Участника № 2012) была отклонена, по п. 3.7 «Техническое задание «Поставка питьевой воды для НТЦ ООО «НИИ Транснефть».

**С решением комиссии мы не можем согласиться, поскольку оно вынесено с нарушением норм действующего законодательства в области защиты конкуренции.**

Так, п. 3.7 «Техническое задание «Поставка питьевой воды для НТЦ ООО «НИИ Транснефть» Методики анализа и оценки Заявок Участников звучит следующим образом:

*«...3.7. Необходимое количество 19л. бутылей, с подробным описанием:*

<i>Наименование</i>	<i>Кол-во шт.</i>	<i>Химический состав</i>
<i>Вода в баллоне объемом 19л</i>	<i>1800</i>	<i>Вода питьевая, не ниже 1 категории, негазированная, расфасованная в ёмкости, соответствующая требованиям ЕСЭГТ ТС, ГОСТ 32220-2013, ТР ТС 021/2011. Срок хранения – не менее 3-х месяцев при температуре от +2°С до +20°С.  <b>тара для воды:</b> Бутыль пластиковая, многооборотная, прозрачная, вместимостью 19л. для кулеров. Маркировка должна соответствовать требованиям ТР ТС. 022/2011. Общая минерализация (г/дм<sup>3</sup>) не менее 200 не более 250 Жесткость (°Ж) не более 3 Бикарбонаты не более 300 мг/л Щелочность (мг-экв/л) не более 3 Кальций не более 35 мг/л Магний не более 15 мг/л Калий не более 10 мг/л Фторид-ион не более 1 мг/л рН (единицы) 6,5 - 7,0</i>

С 01.07.2020 в России производство упакованной питьевой воды регламентируется Техническим регламентом Евразийского экономического союза ЕАС 044/2017, который разработан в соответствии со статьей 52 Договора о Евразийском союзе от 29 мая 2014 года в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно назначения и безопасности упакованной питьевой воды, и является определяющим виды, нормативы и показатели упакованной питьевой воды.

в соответствии с Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности расфасованной питьевой воды, включая природную минеральную воду (ТР ЕАЭС 044/2017), показатели, которые интересуют Заказчика, обработанной питьевой воды, природной питьевой воды, купажированной питьевой воды и искусственно минерализованной питьевой воды нормируются следующими показателями:

Общая минерализация (г/дм <sup>3</sup> )	не более 1000 мг/дм <sup>3</sup>
Жесткость (°Ж)	не более 7 мг/дм <sup>3</sup>
Бикарбонаты	не нормируются
Щелочность (мг-экв/л)	не более 3
Кальций	не нормируется
Магний	не нормируется
Калий	не определено
Фторид-ион	не более 1,5 мг/дм <sup>3</sup>
pH (единицы)	4,5-9,5

В соответствии с СанПин 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воду, расфасованной в емкости. Контроль качества», питьевая вода нормируется нижеперечисленными показателями:

«Благоприятные органолептические свойства воды определяются ее соответствием нормативам, указанным в таблице 1, а также нормативам содержания основных солевых компонентов, оказывающих влияние на органолептические свойства воды, приведенным в таблицах 1 (п. I б) и 2 (п. II. а).

**Таблица 1**

Показатели	Единицы измерения	Нормативы качества расфасованных питьевых вод, не более		Показатель вредности (**)	Класс опасности
		Первая категори	Высшая категори		
<b>I. Критерий эстетических свойств</b>					
<b>II. а. Органолептические показатели</b>					
Запах при 20 С	баллы	0	0	Орг.	-
При нагревании до 60 С		1	0		
Привкус		0	0	Орг.	-
Цветность	градусы	5	5	Орг.	-
Мутность	ЕМФ	1,0	0,5	Орг.	-
Водородный показатель (рН), в пределах	единицы	6,5-8,5	6,5-8,5	Орг.	-
<b>I. б. Показатели солевого состава*</b>					
Хлориды	г/л	250	150	Орг.	4
Сульфаты		250	150	Орг.	4
Фосфаты (PO <sub>4</sub> )		3,5	3,5	Орг.	3

4.7. Физиологическая полноценность макро- и микроэлементного состава расфасованной воды определяется ее соответствием нормативам, представленным в табл.5.

**Таблица 5**

Показатели	Единицы измерения	Нормативы физиологической полноценности питьевой воды, в пределах	Нормативы качества расфасованных вод	
			Первая категория	Высшая категория
Общая минерализация (сухой остаток), в пределах	мг/л	100 - 1000	1000	200-500
Жесткость	мг-экв/л	1,5 - 7	7	1,5-7
Щелочность	"	0,5 - 6,5	6,5	0,5-6,5
Кальций (Са)	мг/л	25 - 130*	130	25 - 80
Магний (Mg)	"	5 - 65*	65	5 - 50
Калий (К)	"	-	20	2 - 20
Бикарбонаты (НСО <sub>3</sub> )	"	30 - 400	400	30 - 400

Фторид-ион (F)	-"	0,5-1,5	1,5	0,6-1,2
Йодид-ион (J)	мкг/л	10 - 125	125**	40 - 60***
Водородный показатель (pH)	единицы	6,5-8,5	6,5-8,5	Орг.

**Сравнительный анализ показателей химического состава питьевой воды, не ниже 1 категории, негазированной, расфасованной в емкости, согласно ТР ЕАЭС 044/2017, СанПин 2.1.4.1116-02, Техническому заданию, и показателям ООО «Исток»**

Показатель	ТР ЕАЭС 044/2017	СанПин 2.1.4.1116-02, не более	Химический состав указанный, в техническом задании	Показатели, ООО «Исток»
Общая минерализация (сухой остаток), в пределах	Не более 1000 мг/дм <sup>3</sup>	1000	Не менее 200 не более 250 г/дм <sup>3</sup>	Не более 400 мг/л
Жесткость	Не более 7 мг/дм <sup>3</sup>	7	Не более 3	менее 2,5 мг
Щелочность	Не нормируется	6,5	Не более 3	
Кальций (Ca)	Не нормируется	130	Не более 35 мг/л	Менее 20
Магний (Mg)	НЕ нормируется	65	Не более 15 мг/л	Менее 40
Калий (K)	Не определено	20	Не более 10 мг/л	менее 1 мг/л
Бикарбонаты (НСО <sub>3</sub> )	Не нормируется	400	Не более 300 мг/л	не более 300мг/л
Фторид-ион (F)	Не более 1,5 мг/дм <sup>3</sup>	1,5	Не более 1 мг/л	менее 1,0 мг/л
Водородный показатель	4,5-9,5	6,5-8,5	6,5-7,0	более 5 мг/дм <sup>3</sup>

Из сравнительного анализа видно, что техническое задание составлено с нарушением Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду (ТР ЕАЭС 044/2017, введен в действие с 01.07.2020 г.), а также с нарушением СанПин 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воду, расфасованной в емкости. Контроль качества».

Показатели макро- и микроэлементного состава расфасованной воды, указанной в техническом задании по лоту № 7002-01А-К-23-00254-2021 «Поставка воды питьевой бутилированной (г. Уфа) для НТЦ ООО «НИИ Транснефть», имеют узкий диапазон значений микро и макро-элементного состава воды, и не соответствуют определениям, указанных в СанПин 2.1.4.1116-02 и ТР ЕАЭС 044/2017.

Перед подачей заявки на участие в аукционе, ООО «Исток» обратилось к организатору закупки с вопросами:

#### Разъяснения положений документации о закупке

Текст запроса:	<p>1. В техническом задании объем поставки 1800 бут          Цена договора 300002,40 руб.          Цена за 1 бут получается 166,67 руб с НДС, без НДС 138,89 руб.          А в таблице № 2.3 максимальная цена указана 103,85 без НДС.          На какую цену ориентироваться?          Таблица 2.3 не соответствует ТЗ.</p>
----------------	--

	<p>2. У нас природная питьевая вода, натуральная из экологически чистого района, с естественным содержанием кислорода и всех микроэлементов.</p> <p>В техническом задании прописаны показатели для воды, прошедшей обработку обратным осмосом (когда воду дистиллируют, а потом добавляют премикс «Северянка» или аналогичные премиксы)</p> <p>Вы жестко отбираете воды по показателям указанным в ТЗ? Если да, то ТЗ сделано под конкретного Поставщика.</p>
Текст разъяснения:	<p>1. Закупка проходит в рамках единичных расценок (Кол-во 1 Условная штука). Ориентироваться необходимо на цену из форм 2.3.</p> <p>2. Требования к воде составлены согласно СанПин 2.1.4.1116-02, в характеристиках воды отсутствуют четко установленные значения (Значения указаны с пометками «не менее», «не более» и т.п.).</p>

Участники закупки, чьи товары подпадают под узкий коридор значений и характеристик, обозначенных в техническом задании имеют конкурентное преимущество перед участниками, чьи товары имеют более широкий диапазон значений химического состава.

Как видно из описанных фактов, указание в техническом задании ООО "НИИ Транснефть" конкретных химических показателей питьевой воды, в рамках данной закупки явилось основанием для отклонения заявки ООО «Исток».

«ПРОТОКОЛ № 7002-01А-К-23-00254-2021/Р заседания Конкурсной комиссии ООО "НИИ Транснефть" по лоту № 7002-01А-К-23-00254-2021 «Поставка воды питьевой бутылированной (г. Уфа)»

Дата 24.11.2020

Место проведения г. Москва, пр-кт Севастопольский, 47а

«Заключение о соответствии представленных 1 частей заявок на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке»

Участник закупки	Заключение	Причина несоответствия
Участник 2012	не соответствует	<p>Позиция 1 формы 2.2. (Вода питьевая 19 л. пластиковая бутылка) не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, а именно п. 3.4.2 «Инструкции для участника закупки», Участнику закупки следует предоставить в заявке конкретные значения, соответствующие установленным заказчиком с учетом требований инструкции. Согласно ТЗ требуется общая минерализация (г/дм3) не менее 200 (200000 мг/л) не более 250 (250000 мг/л), кальций не более - 35 мг/л, магний не более - 15 мг/л. Показатели предлагаемого к поставке товара: общая минерализация - менее 400 (мг/л), кальций - менее 40 мг/л, магний - менее 20 мг/л).</p>

Исходя из дословной формулировки указанного выше пункта Технического задания на поставку товаров, мы как Участник закупки делаем следующий вывод, что в данной закупке допускается поставка воды, которая подпадает под более узкие значения химического состава питьевой воды, нежели определено в СанПин 2.1.4.1116-02 и ТР ЕАЭС 044/2017.

Фактически, организатор закупки, ООО "НИИ Транснефть" написав такие характеристики питьевой воды, поставил технические условия выше Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции».

Перечисленные нами в жалобе обстоятельства являются прямым нарушением п. 2 ч. 1 ст. 17 гл. 4, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О защите конкуренции».

Исходя из вышеизложенного,

ПРОСИМ

1. Признать незаконными действия организатора конкурентного отбора, номер закупки 7002-01А-К-23-00254-2021 «Поставка воды питьевой бутылированной (г. Уфа)» по отклонению заявки ООО «Исток».
2. Выдать Организатору конкурентного отбора обязательное для исполнения предписание о составлении технического задания в соответствии с СанПин 2.1.4.1116-02, и ТР ЕАЭС 044/2017
3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение Закона «О защите конкуренции»
4. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов, в том числе приостановить процедуру подписания договора поставки по данному конкурентному отбору.