



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

Государственное автономное негиповое
образовательное учреждение Свердловской
области «Дворец Молодежи»
(ФНОУ СО «Дворец Молодежи»)
620014, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, проспект Ленина, д. 1

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: te66@fas.gov.ru

ООО «Смарт Клуб»
111675, г. Москва, ул. Святоозерская, дом
32, пом. XI комн. 7а

№ 02.04.2021 № 0431
от

АО «ЕЭТП»

г. Екатеринбург по жалобе № 066/01/18.1-1141/2021

РЕШЕНИЕ

02.04.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Сидоровой М.Р. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Жуковой А.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Счастливцева Р.М. – специалиста I-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ФНОУ СО «Дворец Молодежи» – Журавлевой А.Е. (доверенность № 25/2021),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Смарт Клуб», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения, не обеспечившего подписание,

раскопьев жалобу ООО «Смарт Клуб» (111675, г. Москва, ул. Святоозерская, дом 32, пом. XI комн. 7а) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФНОУ СО «Дворец Молодежи» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, проспект Ленина, д. 1), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для оснащения центра цифрового образования детей "Т-куб Солнечный" в рамках реализации федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование" (извещение № 32110046273) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

У С Т А Н О В И Л А :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФНОУ СО «Дворец Молодежи», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставка оборудования для оснащения центра цифрового образования детей "Т-куб Солнечный" в рамках реализации федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование" (извещение № 32110046273), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно принято решение о признании ООО «Смарт Клуб» уклонившимся от заключения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представитель заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предоставления требования осуществления процедуры, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушениями порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного негосударственного учреждения Свердловской области «Дворец Молодёжи» (ГАНОУ СО «Дворец Молодёжи» (редакция от 30 декабря 2020г.), утвержденное Наблюдательным советом ГАНОУ СО «Дворец Молодёжи» (Протокол № 10-20НС от 30 декабря 2020 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 11.01.2021 г.

03.03.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110046273, о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Начальная (максимальная) цена договора 12 713 060,00 руб.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 32110046273 от 17.03.2021 г. закупочная комиссия приняла решение признать победителем участника закупки с идентификационным номером 594313, заявка которого заняла первое место с предложенной ценой договора: 12 077 407,00. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 17.03.2021 г.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 53 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения указанного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

Срок заключения договора при осуществлении закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, определяется положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 56 Положения о закупках Заказчик в течение семи дней со дня подписания протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора без своей подписи.

Согласно п. 58 Положения о закупках Победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, в течение четырех дней со дня его получения проекта договора от заказчика, подписывает договор и размещает его вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 22 Аукционной документации Договор по результатам аукциона должен быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам аукциона. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения указанного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

Договор по результатам аукциона заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника аукциона, заказчика.

Договор по результатам аукциона заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией об аукционе, извещением об аукционе и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор. Изменение существенных условий договора после проведения аукциона не допускается.

Заказчик в течение семи дней со дня подписания протокола, составленного по итогам аукциона, направляет победителю закупки, с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае признания победителя аукциона укловившимся от заключения договора, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора без своей подписи.

Если победитель аукциона, или участник закупки, заявке на участие в аукционе которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае признания победителя аукциона укловившимся от заключения договора, получив проект договора в течение четырех дней с момента его получения обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника, то таким участником оформляется и подписывается протокол разногласий.

Протокол разногласий составляется в форме электронного документа. Указанный протокол должен содержать следующие сведения:

- 1) место и дату составления протокола;
- 2) наименование предмета закупки и номер закупки;

3) положения договора, в которых, по мнению участника аукциона, с которым заключается договор, содержится неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, предложенным в заявке указанных лиц;

4) предложения участника закупки, с которым заключается договор, по изменению таких условий договора.

Подписанный участник аукциона, с которым заключается договор, протокол разногласий в тот же день направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение четырех дней со дня его получения. Если предложение, указанное в протоколе разногласий, учтены заказчиком полностью или частично, заказчик вносит изменения в проект договора и повторно направляет без своей подписи его победителю аукциона или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки либо направляет проект договора без своей подписи с мотивированным отказом от внесения изменений в договор, оформленным отдельным документом.

Участник аукциона, с которым заключается договор, в течение четырех дней со дня получения проекта договора от заказчика, подписывает договор и размещает его вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документами о проведении аукциона.

В течение трех дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного победителем аукциона, и предоставления таким победителем, в случае установления соответствующего требования в извещении и (или) документами о проведении аукциона, обеспечения исполнения договора, но не ранее 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам аукциона, заказчик обязан подписать договор со своей стороны.

17.03.2020 заказчик в адрес победителя ООО «Смарт Клуб» направил посредством функционала электронной торговой площадки (<http://roseltorg.ru>) проект договора.

В рамках регламентированного срока п. 58 Положения о закупках, п. 22 Аукционной документации договор не был подписан со стороны ООО «Смарт Клуб», а также по состоянию на 02.04.2021, так же не был предоставлен протокол разногласий.

Согласно п. 60 Положения о закупках победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

2) непредоставление в срок, предусмотренный пунктом 58 настоящего положения, подписанного со своей стороны проекта договора.

Согласно п. 22 Аукционной документации Победитель аукциона считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

1) представление письменного отказа от заключения договора;

2) непредставление в срок, установленный Положением о закупке ГАНОУ СО «Дворец молодежи» и настоящей документацией, подписанного со своей стороны проекта договора;

3) непредставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в настоящей документации условиями.

24.03.2021 заказчиком был составлен Протокол №32110046273 от 24.03.2021 о признании участника ООО «Смарт Клуб» уклонившимся от заключения договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что установленные в Положении о закупках сроки подписания соответствуют нормам действующего законодательства, проект договора был направлен заказчиком в адрес ООО «Смарт Клуб» в рамках регламентированного срока.

Довод Заявителя о том, что согласно данным электронной торговой площадки, установленный срок подписания договора участником – 06.04.2021 по мнению Комиссии является необоснованным, так как на снимке экрана, на который ссылается заявитель, был

указан предельный срок заключения контракта (завершения процедуры), а не срок, установленный для подписания проекта договора со стороны победителя.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что победитель ООО «Смарт Клуб» правомочно признан заказчиком уклонившимся от заключения договора. Комиссия, руководствуясь статьями 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Смарт Клуб» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАНОУ СО «Дворец молодежи», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАНОУ СО «Дворец молодежи», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Р. Сидорова

А.С. Жукова

Р.М. Счастливцев

