

**УФАС России по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
Телефон:(495) 784-75-05,  
факс:8 (495) 607-49-29  
E-mail:[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Международная клининговая компания» (ООО «МКК»)**

ОГРН 1157746390218  
ИНН 7718152179

Адрес: 115193, г. Москва, Машиностроения 2-я ул.,  
д. 7, стр. 1, эт. 3, пом. 16  
Тел. +7-929-996-9195  
+7-903-008-8585  
e.mail: e.krivoshapkina@mail.ru

**Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская  
компания» (АО «ФПК»).**

ОГРН: 1097746772738  
ИНН: 7708709686

Адрес местонахождения:

107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34

**Закупка осуществляется для нужд Куйбышевского филиала АО «ФПК».**

**Место нахождения:** 443030, Самара, Комсомольская площадь, 2.

**Почтовый адрес:** 443030, Самара, Комсомольская площадь, 2.

**Контактные данные:**

**Контактное лицо:** ведущий инженер штата конкурсных процедур и договорной работы  
Куйбышевского филиала АО «ФПК» Кравчук Юлия Викторовна.

**Адрес электронной почты:** [KravchukYV-kuyb@fpc.ru](mailto:KravchukYV-kuyb@fpc.ru)

**Номер телефона:** 8 (846) 339-10-44, доб. 10602, 8(846)303-86-54.

## **ЖАЛОБА**

на действия комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала  
АО «ФПК» (далее – Заказчик) при подведении итогов открытого конкурса в  
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты  
малого и среднего предпринимательства № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ  
на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке  
тканевых покрытий (спальных мест, мест для сидения, напольных покрытий  
пола) при проведении плановых и внеплановых видов ремонтов, ТО-2, ТО-3  
для нужд Вагонного участка Пенза, Вагонного участка Ульяновск, Вагонного  
участка Уфа, Пассажирского вагонного депо Самара - структурных  
подразделений Куйбышевского филиала АО "ФПК".  
(Номер закупки в ЕИС – 32312301900)

В соответствии с протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала АО «ФПК» от «13» апреля 2023 г. № 77/ФПКФДР КБШ о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий (спальных мест, мест для сидения, напольных покрытий пола) при проведении плановых и внеплановых видов ремонтов, ТО-2, ТО-3 для нужд Вагонного участка Пенза, Вагонного участка Ульяновск, Вагонного участка Уфа, Пассажирского вагонного депо Самара – структурных подразделений Куйбышевского филиала АО "ФПК" (далее – открытый конкурс), заказчиком совершены следующие действия.

Согласно протоколу от 10.04.2023 № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/1 (прилагается) рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе, от участников поступила 1 заявка (06.04.2023 в 14:39 (МСК)) (заявка от ООО «МКК»).

По итогам рассмотрения экспертной группой заявки участника (ООО «МКК») на соответствие заявки участника требованиям технического задания документации о закупке установлено, что заявка соответствует требованиям технического задания документации о закупке заявка следующего участника, представившего надлежащим образом оформленное техническое предложение, предусмотренное приложением № 1.3 к документации о закупке. Участнику (ООО «МКК») присвоен регистрационный №1/участник №1. Отклоненных заявок нет.

Согласно пункту 3 протокола от 13.04.2023 № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/2 (прилагается) рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе, допускается к участию в открытом конкурсе следующий участник, соответствующий обязательным требованиям документации о закупке, заявка которого соответствует требованиям технического задания документации о закупке, представивший надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией о закупке: Регистрационный №1/Участник №1. Отклоненных заявок нет.

Согласно абзацу второму пункта 3.9.2. части 3 Документации открытого конкурса (прилагается), если на участие в конкурсе поступила одна заявка, заказчиком может быть принято решение о признании конкурса несостоявшимся без рассмотрения заявки.

В пункте 1.1.3. Протокола заседания комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала АО «ФПК» от 13.04.2023 № 77/ФПКФДР КБШ (прилагается) указано, что **открытый конкурс № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ признается несостоявшимся в связи с тем, что на участие в закупке подана одна заявка на основании пункта 3.14.1. документации о закупке. Договор по результатам закупки с единственным участником не заключается.**

В п. 3.14.3. Документации открытого конкурса указано, что конкурс может быть признан несостоявшимся после окончания срока подачи заявок, если поступила одна заявка и заказчиком принято решение о признании закупки несостоявшейся без рассмотрения заявки и заключения договора.

**Однако, в п. 3.14.2. Документации открытого конкурса указано: если конкурс (в том числе в части отдельных лотов) признан несостоявшимся вследствие поступления конкурсной заявки от одного участника конкурса (в том числе в части отдельных лотов), с таким участником, при условии, что он будет допущен к участию в конкурсе (в том числе в части отдельных лотов) и его конкурсная заявка соответствует требованиям, изложенным в конкурсной документации, а также с единственным допущенным к конкурсу (в том числе в части отдельных лотов) участником может быть заключен договор в порядке, установленном нормативными документами заказчика.**

Как было указано выше – согласно протоколу от 10.40.2023 № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/1 и протоколу от 13.04.2023 № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/2 участник №1 – ООО «МКК» был допущен к конкурсу.

**Считаем действия комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала АО «ФПК» (далее – комиссия заказчика), выразившиеся в отказе заказчика от заключения договора с победителем открытого аукциона – ООО «МКК» незаконными и дискриминационными по следующим основаниям.**

Согласно п.п. 7 и 8 ч.14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ), протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Учитывая обстоятельства, указанные в пунктах 3.14.2 и 3.14.3, дающие право заказчику заключать либо не заключать договор с победителем открытого конкурса, в случае если от участников подана всего одна заявка, считаем, что заказчик должен был указать причину принятия решения именно об отказе от заключения договора с победителем открытого конкурса.

При этом, считаем, что **никакой причины, по которой контракт с победителем не мог бы быть заключен, не имеется.**

Кроме того, из указанного в п.п. 3.4.12. и 3.4.13. Документации открытого конкурса фактически следует, что заказчик в случае поступления единственной заявки на конкурс, наделил себя правом рассматривать решать: рассматривать ее или оставлять без рассмотрения, что влечет за собой возможность заключения договора с единственным участником или отказа в заключении такого договора.

Учитывая изложенное, **считаем п. 3.14.3. Документации открытого конкурса дискриминационным и коррупциогенным.**

Также, соответствии с частью 10 статьи 3.4. Закона №223-ФЗ, проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, используется аналогия права с Законом №44-ФЗ.

В соответствии с п.25.1 ч.1. статьи 93 Закона №44-ФЗ, Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: признание несостоявшимися открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона в соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 55.1, частями 1 - 3.1 статьи 71 настоящего Федерального закона. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, и максимальному значению цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта в сроки, установленные статьей 83.2 настоящего Федерального

закона. Для целей настоящего Федерального закона участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим пунктом, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В случае же если заказчик отказывается от заключения договора с победителем – ООО «МКК», то считаем, что **заказчик злоупотребляет своими правами и де-факто нарушает принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Учитывая вышеизложенное, данные обстоятельств не могут не наталкивать победителя открытого конкурса – ООО «МКК» на мысли, что возможно для заказчика победитель открытого конкурса – ООО «МКК» является не той организацией, которую заказчик хотел бы видеть победителем открытого конкурса и с которой хотел бы заключить договор.

В соответствии со статьей 6 Закона №44-ФЗ, Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

**В качестве примера заключения договора с единственным участником открытого конкурса у ООО «МКК» имеется следующий прецедент:**

В 2023 году Западно-Сибирский филиал АО «ФПК» проводил открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 4877/ОКЭ АО «ФПК»/2022/ЗСИБ (номер закупки ЕИС – 32211994454)

В ходе рассмотрения заявок сложилась аналогичная ситуация – **ООО «МКК» оказалось единственным участником открытого конкурса и по результатам заседания комиссии по осуществлению закупок Западно-Сибирского филиала АО «ФПК», отраженного в протоколе от 06.02.2023 г. № 4877/ОКЭ-АО ФПК /2022/ЗСИБ/3 (прилагается), открытый конкурс был признан несостоявшимся, но при этом было принято решение о заключении договора с единственным участником – ООО «МКК».**

На основании изложенного,

**ПРОШУ :**

1. Провести внеплановую проверку по действиям комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала АО «ФПК».

2. Признать отказ от заключения договора с ООО «МКК» незаконным и отменить пункт 1.1.3. Протокола заседания комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала АО «ФПК» от 13.04.2023 № 77/ФПКФДР КБШ в части решения о незаключении договора с ООО «МКК».

3. Обязать АО «ФПК» в лице начальника Куйбышевского филиала АО «ФПК» заключить с ООО «МКК» договор на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий (спальных мест, мест для сидения, напольных покрытий пола) при проведении плановых и внеплановых видов ремонтов, ТО-2, ТО-3 для нужд Вагонного участка Пенза, Вагонного участка Ульяновск, Вагонного участка Уфа, Пассажирского вагонного депо Самара - структурных подразделений Куйбышевского филиала АО "ФПК"

4. В качестве обеспечительной меры на время рассмотрения Московским УФАС России настоящей жалобы, с целью возможности обязать заказчика заключить договор с ООО «МКК» – приостановить проведение АО "ФПК" нового (аналогичного настоящему открытому конкурсу, являющемуся предметом настоящей жалобы), с аналогичным предметом закупки, открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3698/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ (номер закупки в ЕИС –32312301900

**Приложение:**

1. Копия аукционной документации Заказчика;
2. Копия протокола от 10.04.2023 № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/1 рассмотрения первых частей заявок;
3. Копия протокола от 13.04.2023 № 3104/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок;
4. Копия протокола заседания комиссии по осуществлению закупок Куйбышевского филиала АО «ФПК» от 13.04.2023 № 77/ФПКФДР КБШ;
5. Копия протокола заседания комиссии по осуществлению закупок Западно-Сибирского филиала АО «ФПК» от 06.02.2023 г. № 4877/ОКЭ-АО ФПК /2022/ЗСИБ/3;
6. Электронная копия выписки из ЕГРЮЛ об ООО «МКК»;
7. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «МКК».

Генеральный директор ООО «МКК»



Л.Н. Гарибян