



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1231/2023

г. Екатеринбург

27.04.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика МУП «Водопроводно-канализационного хозяйства» г.о. Верхняя Пышма,
- заявителя в лице ООО «АК «Энергия»,

рассмотрев жалобу ООО «АК «Энергия» (вх. № 7947-ЭП/23 от 11.04.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водопроводно-канализационного хозяйства» г.о. Верхняя Пышма (624090, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Балтымская, д. 2, корп. а) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок на поставку эксплуатационных жидкостей, масел и смазок для транспортных средств (извещение № 32312213954) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АК «Энергия» (вх. № 7947-ЭП/23 от 11.04.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водопроводно-канализационного хозяйства» г.о. Верхняя Пышма Закона о закупках при проведении запроса котировок на поставку эксплуатационных жидкостей, масел и смазок для транспортных средств (извещение № 32312213954), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены требования действующего законодательства при рассмотрении заявок участников закупки, так как заявка участника закупки ООО «АК «Энергия» неправомерно отклонена от участия в закупке, а также протокол рассмотрения заявок участников закупки не соответствует требованиям действующего законодательства. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств МУП «Водопроводно-канализационного хозяйства» г.о. Верхняя Пышма (далее по тексту - Положение) утвержденного единоличным исполнительным органом и размещенного в единой информационной системе 19.10.2022г. в редакции № 16.

22.03.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312213954 на поставку эксплуатационных жидкостей, масел и смазок для транспортных средств.

Начальная (максимальная) цена договора 853 004,20 руб.

04.04.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой составлен протокол № 32312213954-02 от 04.04.2023г., размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 04.04.2023г.

Частью 14 ст. 3.2 Закона о закупках определено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения, в том числе:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Аналогичные требования содержатся в п. 1.2 раздела 1 гл. 8 Положения.

Комиссией установлено, что заказчиком в протоколе № 32312213954-02 от 04.04.2023г. не указаны основания отклонения заявок на участие в закупке, не указаны положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявки.

Таким образом, в данных действиях заказчика выявлено нарушение пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Согласно протоколу № 32312213954-02 от 04.04.2023г. заявка участника закупки в лице ООО «АК «Энергия» отклонена в связи с несоответствием заявки по составу, оформлению и содержанию.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заявка участника закупки в лице ООО «АК «Энергия» была отклонена, так как Пунктами 1,2 технического задания Заказчика предусмотрена поставка масел моторных 5w-40 (ГОСТ 17479.1-85) с характеристиками согласно установленного ГОСТ.

В техническом предложении участника представлена марка моторных масел OILWAY DYNAMIC HI-TECH PROFESSIONAL с параметрами ГОСТ, указанными в техническом задании заказчика.

Между тем, представленные в техническом предложении характеристики (ссылка на ГОСТ) не соответствуют фактическим.

Так, на сайте производителя моторных масел OILWAY - ООО «Нефтесинтез» указано, что моторные масла производятся по техническим условиям, а не по ГОСТ, что подтверждается как характеристиками масел с сайта производителя, так и Паспортом безопасности химической продукции, выданным ассоциацией «Некоммерческое партнерство «Координационно-информационный центр государств-участников СНГ по сближению регуляторных практик».

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.2 раздела 3 гл. 11 Положения извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с разделом 1 и 2 главы 7 настоящего Положения о закупке.

В соответствии с п. 1.2 раздела 1 гл. 7 Положения в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

11) иные сведения, определённые Заказчиком в документации о закупке в зависимости от проводимого способа закупки.

В силу п. 3.1 раздела 3 гл. 7 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации; иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, то в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 4 раздела «Техническое задание» извещения определены требования к закупаемому товару, в том числе:

Наименование/марка	ГОСТ	Страна происхождения товара	Технические характеристики	Объем (л.)
Масло моторное 5w-40	17479.1-85	Россия	Тип: моторное, синтетическое Объем упаковки: 4 л Класс вязкости SAE: 5W-40 Класс API: SN/CF Класс ACEA: A3/B3, A3/B4 Двигатель: бензиновый Тип двигателя: четырехтактный	64
Масло моторное 5w-40	17479.1-85	Россия	Тип: моторное, синтетическое Объем упаковки: 1 л Класс вязкости SAE: 5W-40 Класс API: SN/CF Класс ACEA: A3/B3, A3/B4 Двигатель: бензиновый Тип двигателя: четырехтактный	8

Раздел «Образцы форм документов» извещения содержит, в том числе, форму 2 «Техническое предложение», согласно указанной форме:

1. Участник в Техническом предложении указывает конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, предоставляет указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, стоимость единицы товара.

2. Техническое предложение Участника, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, должно включать описание всех предлагаемых технических решений и характеристик систем с необходимыми чертежами.

3. Описание товара (материала), используемого участником размещения заказа при выполнении работ, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара (материала). При описании предлагаемого для использования товара (материала) могут быть использованы общепринятые обозначения и сокращения. Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для использования товара (материала) указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «соответствует», «в полном соответствии» и т.п. При описании характеристики товара (материала) (показателей для определения соответствия) участник размещения заказ вправе указать диапазоны значений, если это предусмотрено параметрами товара (материала).

4. Предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям Закупочной документации (не предоставлена информация, предусмотренная техническим заданием, предоставлена недостоверная информация или информация не соответствует требованиям Закупочной документации), подлежат отклонению.

Участником закупки в лице ООО «АК «Энергия» в составе заявки приложена форма 2 с указанием следующих характеристик предлагаемого к поставке товара, в том числе:

Наименование/марка	ГОСТ	Страна происхождения товара	Технические характеристики	Объем (л.)
Масло моторное 5w-40 Oilway Dynamic Hi-Tech Professional	17479.1-85	Россия	Тип: моторное, синтетическое Объем упаковки: 4 л Класс вязкости SAE: 5W-40 Класс API: SN/CF Класс ACEA: A3/B4 Двигатель: бензиновый Тип двигателя: четырехтактный	64
Масло моторное 5w-40 Oilway Dynamic Hi-Tech Professional	17479.1-85	Россия	Тип: моторное, синтетическое Объем упаковки: 1 л Класс вязкости SAE: 5W-40 Класс API: SN/CF Класс ACEA: A3/B4 Двигатель: бензиновый Тип двигателя: четырехтактный	8

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Масло моторное 5w-40 Oilway Dynamic Hi-Tech Professional производства ООО «Нефтесинтез» производится по ТУ 19.20.29-119-65611335-2019, что подтверждается также письмом производителя ООО «Нефтесинтез» (вх. № 8630-ЭП/23 от 19.04.2023г.), поступившим в ответ на запрос информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (исх. № ОК/7438/23 от 19.04.2023г.).

Таким образом, участником закупки в лице ООО «АК «Энергия» в составе заявки представлена недостоверная информация относительно производства товара по ГОСТ 17479.1-85.

Согласно п. 5.1 раздела 5 гл. 6 Положения участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

— несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

— отсутствия обязательных документов или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

— отсутствия обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

— выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двоякое толкование;

— несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора;

— наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о правомерности отклонения заказчиком заявки ООО «АК «Энергия» от участия в закупке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АК «Энергия» признать обоснованной в части.

2. В действиях заказчика в лице МУП «Водопроводно-канализационного хозяйства» г.о. Верхняя Пышма выявлено нарушение пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице МУП «Водопроводно-канализационного хозяйства» г.о. Верхняя Пышма предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.