

05.07.2021

**В Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Приморскому краю**  
Адрес: 690090, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Азимут»**

ОГРН 1182536027805, ИНН 2501019398

Адрес места нахождения (почтовый адрес):

692343, Приморский край, г. Арсеньев,

ул. Пушкинская, д.36/2, помещение 1

контактный телефон: +7(914)-660-3972,

электронная почта: [azimut-2021@mail.ru](mailto:azimut-2021@mail.ru)

*представитель заявителя по доверенности:*

*Ибраев Валерий Валерьевич*

*адрес для корреспонденции: 690013, г. Владивосток,*

*ул. Адмирала Кузнецова, д. 84, кв. 57*

*контактный телефон: +7-914-968-02-67,*

*электронная почта: [ibraev1944@mail.ru](mailto:ibraev1944@mail.ru)*

**Организатор торгов,**

совершивший обжалуемые действия:

**Администрация Арсеньевского городского округа**

в лице отдела дорожного хозяйства и транспорта

управления жизнеобеспечения

ОГРН 1022500508073, ИНН 2501002228

Адрес места нахождения: 692337, Приморский край,

г. Арсеньев, ул. Ленинская, д. 8

телефон: +7 (42361) 4-25-97

адрес электронной почты: [dorogi@ars.town](mailto:dorogi@ars.town)

номер контактного телефона организатора торгов:

тел./факс (42361) 5-31-18

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ  
ВХОДЯЩИЙ № 5029  
07.07.2021

## ЖАЛОБА

**на действия комиссии организатора торгов при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал-Школа № 6» и 11а «Вокзал - Смена», в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

### 1) Указание на обжалуемые торги – открытый конкурс.

14.05.2021 г. администрацией Арсеньевского городского округа (далее – организатор торгов) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ars.town> в разделе «Управление жизнеобеспечения» подраздел «Организация пассажирских перевозок» ([http://ars.town/about/struktura/upravlenie-zhizneobespecheniya/dokumenty/?ELEMENT\\_ID=22755](http://ars.town/about/struktura/upravlenie-zhizneobespecheniya/dokumenty/?ELEMENT_ID=22755)), было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал - Школа № 6» и 11а "Вокзал - Смена" и конкурсная документация, утвержденная постановлением администрации Арсеньевского городского округа от 14.05.2021 № 237-па «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал - Школа № 6» и 11а "Вокзал - Смена"».

03.06.2021 г. организатором торгов на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ars.town> в разделе «Управление жизнеобеспечения» подраздел «Организация пассажирских перевозок» ([http://ars.town/about/struktura/upravlenie-zhizneobespecheniya/dokumenty/?ELEMENT\\_ID=22981](http://ars.town/about/struktura/upravlenie-zhizneobespecheniya/dokumenty/?ELEMENT_ID=22981)), было размещено Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию и о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал-Школа № 6» и 11а "Вокзал - Смена", утвержденное постановлением администрации Арсеньевского городского округа от 03.06.2021 № 290-па «О внесении изменений в постановление администрации Арсеньевского городского округа от 14.05.2021 № 237-па «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал - Школа № 6» и 11а "Вокзал - Смена"».

Предмет открытого конкурса: Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа по нерегулируемым тарифам. Муниципальный маршрут регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал – Школа № 6»: ЛОТ № 1.

ООО «Азимут» является участником открытого конкурса.

## 2) Указание на обжалуемые действия комиссии организатора торгов.

30.06.2021 г. организатором торгов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ars.town> в разделе «Управление жизнеобеспечения» подраздел «Организация пассажирских перевозок» ([http://ars.town/about/struktura/upravlenie-zhizneobespecheniya/dokumenty/?ELEMENT\\_ID=22981](http://ars.town/about/struktura/upravlenie-zhizneobespecheniya/dokumenty/?ELEMENT_ID=22981)), был размещен ПРОТОКОЛ № 3 по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал - Школа № 6» и 11а «Вокзал - Смена» (далее – Протокол № 3).

Согласно Протоколу № 3:

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе заявкам присвоены порядковые номера согласно суммарного количества набранных баллов по мере уменьшения. Заявке на участие в открытом конкурсе, получившей высшую оценку присвоен первый номер.

№ п/п	Наименование участника по очередности порядкового номера регистрации заявки, адрес регистрации	Суммарное количество баллов по критериям оценки					Порядковый номер присвоенный заявке, согласно суммарному количеству баллов
		Критерий № 1 Количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда	Критерий № 2 Опыт осуществления регулярных перевозок	Критерий № 3 Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок	Критерий № 4 Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок	Общее количество баллов	
1	ООО «Азимут» ул. Пушкинская, 36/2 г. Арсеньев Щурова Елена Алексеевна	2	0	9,33	5,33	16,66	3
2.	ИП Дасик С.В. Ул. Островского, 1 кв.34 Дасик Сергей Владимирович	2	3	11	5	21	1
3.	ООО «СИТИ ЛАЙН» ул. Островского, 1 кв. 34. г. Арсеньев Дасик Сергей Владимирович	2	0	12,33	5	19,33	2

Согласно Протоколу № 3 комиссия организатора торгов допустила к участию в открытом

конкурсе заявки двух участников – ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В. в нарушение требований конкурсной документации.

Заявкам ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В. по критерию № 3 присвоено 12,33 и 11 баллов соответственно, а по критерию № 4 присвоено обоим по 5 баллов (т.е. максимальный срок эксплуатации транспортных средств составляет свыше 5 лет до 7 лет включительно).

Полагаем, что комиссией организатора торгов в нарушение пп. «н» п.4, главы II конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации Арсеньевского городского округа от 14.05.2021 № 237-па (в редакции постановления администрации Арсеньевского городского округа от 03.06.2021 № 290-па) (далее – Конкурсная документация от 14.05.2021 № 237-па) допущены заявки ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В. и присвоены соответствующие баллы без представления копий документов, подтверждающих наличие характеристик транспортных средств, заявленных в заявке.

### 3) Обоснование допущенных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - Закон № 220-ФЗ) уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Согласно части 1 статьи 21 Закона N 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Регулирование отношений, возникающих при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа осуществляется постановлением администрации Арсеньевского городского округа от 06.08.2019 № 567 - па «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа», которое разработано с целью определения перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Арсеньевского городского округа (муниципальные маршруты), и организации транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и своевременных перевозках.

Частью 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

Главой II Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 3, главы II Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па Заявка на участие в открытом конкурсе оформляется по форме, представленной в Приложении № 1 к настоящей конкурсной документации машинописным текстом на русском языке.

Пп. «ж», п. 4, главы II Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па предусмотрено, что к заявке участника открытого конкурса прилагаются следующие документы:

копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, предъявляемым к транспортным средствам, которые будут использоваться в течение действия свидетельств(а) для перевозок по муниципальным маршрутам, в отношении которых проводится открытый конкурс, и указанным в реестре муниципальных маршрутов:

- копии свидетельств о регистрации транспортных средств и (или) копии паспортов транспортных средств (в случае, если транспортные средства находятся у перевозчика на праве

собственности);

- копии правоустанавливающих договоров (договоры аренды транспортных средств, договоры лизинга транспортных средств и пр.) с приложением соответствующих копий свидетельств о регистрации транспортных средств и (или) копий паспортов транспортных средств (в случае, если транспортные средства находятся у перевозчика на ином законном основании (кроме права собственности));

- документ (в свободной форме), подтверждающий принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в срок до 30.07.2021.

В случае принятия на себя обязательств по приобретению транспортных средств предлагаемых для осуществления перевозок, приобретение таких транспортных средств подтверждается копиями документов, подтверждающих намерения по приобретению транспортных средств (соглашение о намерениях по приобретению транспортных средств, копии предварительных договоров поставки, купли-продажи, аренды, лизинга и т.п.). При наличии документа, подтверждающего намерения по приобретению транспортных средств, паспорт транспортного средства и свидетельство о регистрации к заявке на участие в конкурсе не прилагаются.

Пп. «н», п. 4, главы II Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па предусмотрено, что к заявке участника открытого конкурса прилагаются следующие документы:

копии документов, подтверждающих наличие следующих характеристик транспортных средств, заявленных в заявке:

наличие информационных электронных табло внутри салона (указатель муниципального маршрута, название остановочных пунктов):

наличие громкой связи для оповещения пассажиров;

наличие системы кондиционирования воздуха в салоне;

наличие низкого пола;

наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками (в соответствии с техническими требованиями, установленными ГОСТ Р 51090-2017);

наличие устройства для автоматического аудиоинформирования пассажиров;

наличие системы безналичной оплаты проезда (электронные устройства системы оплаты и учета проезда при использовании карты «Приморец» в соответствии с требованиями п.7 ст. 8.2 Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ (ред. от 30.11.2020) «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»);

наличие газомоторного оборудования.

В случае если заявка предоставляется уполномоченным участником договора простого товарищества, документы, указанные в подпунктах «д», «е», «и», «к», «л», настоящего пункта конкурсной документации, предоставляются в отношении каждого участника простого товарищества.

Копии документов, указанных в подпункте «н» настоящего пункта, предоставляются для подтверждения наличия тех или иных характеристик транспортных средств, указанных в заявке, в том числе и при принятии на себя обязательств по приобретению таких транспортных средств. К данным документам относятся акты на установку, обслуживание, информация о технических характеристиках данного транспортного средства, документы от производителя на данное транспортное средство и другие документы, подтверждающие наличие указанных в заявке характеристик, к копиям перечисленных документов прикладываются фотографии.

Согласно п. 24, главы II Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па Основаниями для отказа в допуске лица, подавшего заявку, к участию в открытом конкурсе являются:

несоответствие данного лица требованиям, установленным статьей 23 Федерального закона № 220-ФЗ и разделом IV настоящего Порядка;

несоответствие заявки требованиям конкурсной документации, в том числе непредставление в составе заявки предусмотренных конкурсной документацией документов(а);

несоответствие сведений, указанных в заявке, сведениям, содержащимся в документах, предусмотренных конкурсной документацией.

Подпунктом «ж», пункта 4, главы II предусмотрено, что участник вправе предоставить документ (в свободной форме), подтверждающий принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в срок до 30.07.2021.

Из анализа вышеуказанного подпункта следует, что Организатором торгов предусмотрено, что на момент подачи заявки у участника могут отсутствовать на праве собственности или на ином законном основании транспортные средства.

Вместе с тем, пп. «н» п.4, главы II постановления № 141-па содержит аналогичный порядок предоставления документов, в случае предоставления обязательства по приобретению транспортных средств, равно как и при предоставлении транспортных средств, находящихся у перевозчика на праве собственности, аренды или ином законном праве.

Исходя из того, что при проведении Администрацией Арсеньевского городского округа торгов в форме открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит» на основании постановления администрации Арсеньевского городского округа от 23.03.2021 № 141-па согласно протоколу № 2 от 28.04.2021 к заявке участника ООО «Сити Лайн» в составе заявки было представлено гарантийное письмо от 20.04.2021 года, но не были представлены документы, подтверждающие наличие заявленных характеристик транспортных средств<sup>1</sup>, полагаем, что ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В. исходя из представленного объема документов в настоящем конкурсе так же не предоставлены документы, подтверждающие наличие заявленных характеристик транспортных средств, что должно было явиться основанием для не допуска к участию в открытом конкурсе и отклонения заявок ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В.

Полагаем, что комиссией организатора торгов в нарушение пп. «н» п.4, главы II Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па не были отклонены заявки ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В. и присвоены соответствующие баллы без представления копий документов, подтверждающих наличие характеристик транспортных средств, заявленных в заявке. Тем самым Организатор торгов допустил нарушения части 2, пункта 3 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, пунктов 3, 4, 24 Конкурсной документации от 14.05.2021 № 237-па.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствие с частью 2 статьи 19 Закона №220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, порядок проведения которого установлен статьями 21-24 Закона №220-ФЗ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

<sup>1</sup> Решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю от 19 мая 2021 года по делу № 025/10/18.1-567/2021 (противоречия в конкурсной документации, не позволяющие участникам подать заявку на участие в конкурсе, устранены постановлением администрации Арсеньевского городского округа от 03.06.2021 № 290-па)

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

4) Последствия допущенных нарушений при рассмотрении и оценки заявок участников конкурса.

Обжалуемые действия комиссии нарушают права и законные интересы ООО «Азимут» как участника открытого конкурса, поскольку после допуска к участию в открытом конкурсе заявок ООО «Сити Лайн» и ИП Дасик С.В., на основании п. 43 Конкурсной документации, ч. 2 ст. 19, ч. 1 ст. 21 закона № 220-ФЗ, право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту № 6 «Вокзал – Школа № 6» на срок не менее чем пять лет, предоставляется участнику открытого конкурса, заявке которого присвоен первый номер – ИП Дасик С.В.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа по нерегулируемым тарифам. Муниципальный маршрут регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 6 «Вокзал – Школа № 6»: ЛОТ № 1, в виде запрета выдавать свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 6 «Вокзал – Школа № 6» до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Признать организатора открытого конкурса нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать организатору открытого конкурса предписание для устранения выявленных нарушений.

Прилагаемые документы:

1. Копия доверенности на представителя от 05.07.2021.

Представитель ООО «Азимут»  
по доверенности,



Ибраев В.В.