



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,  
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

23.05.2019 № 1646/01  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель

Военная прокуратура Петропавловск –  
Камчатского гарнизона  
ул. Максимова, д. 40,  
г. Петропавловск – Камчатский, 683003

8 (4152) 42-81-66

2118@gvp.rsnet.ru

Ответчик по делу

Федеральное государственное казенное  
учреждение «261 Отделение морской  
инженерной службы» Министерства  
обороны Российской Федерации  
ул. Рябиковская, 42,  
г. Петропавловск – Камчатский, 683004

Факс: 42-36-20, 12-36-20

Заинтересованное лицо

Некоммерческая организация - Родовая  
община коренного малочисленного  
народа камчадалов «Бекас»  
ул. Строительная, д. 38,  
с.Мильково,  
Камчатский край 684300,

ул. Гастелло, д.5, кв. 13,  
г. Петропавловск - Камчатский, 683010

Заинтересованное лицо

Индивидуальный предприниматель  
Пятибратов Сергей Сергеевич

тел. 89622156699

ИП Наделяев В.А.

683009, г. Петропавловск-Камчатский,  
ул.Курчатова, 7, кв. 58

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 21-05/04-19А**

«21» мая 2019 года

г. Петропавловск – Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кодерле И.В. –заместитель руководителя Управления;  
Члены Комиссии:

Муравкина Ю.А. – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы;

Иванкова Наталья Александровна – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

В присутствии лиц, участвующих в рассмотрении дела № 21-05/04-19А,

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Камчатского УФАС России от 22 апреля 2019 № 22-П о возбуждении дела и утверждении состава Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения пункта части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в действиях Федерального государственного казенного учреждения «261 отделения морской инженерной службы» Министерства обороны Российской Федерации (ОГРН 1024101016983),

#### У С Т А Н О В И Л А:

16 апреля 2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступило материалы проверки Военной прокуратуры Петропавловск – Камчатского гарнизона по признакам нарушения антимонопольного законодательства при распоряжении федеральным имуществом.

При исследовании документов, представленных Военной прокуратурой Петропавловск – Камчатского гарнизона Комиссия Камчатского УФАС установила.

Здание гаража с кадастровым (условным) № 41-41- 01/002/2010-084 общей площадью 1313,6 кв.м., инв. № 7460, литер Д, Д1, Д2, находящееся по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Стрелковая, военный городок 2 «75 участок», - на праве собственности принадлежит Российской Федерации, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 03.02.2010 сделана запись регистрации 41-41-01/002/2010-084 и выдано свидетельство о государственной регистрации права серии 41 АВ № 070630 на право собственности.

В соответствии с п. 12 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и в Федеральное государственное казенное учреждение «261 Отделение морской инженерной службы» Министерства обороны Российской Федерации предано на правах хозяйственного ведения или оперативного управления.

Указанное здание гаража с кадастровым (условным) номером 41-41-01/002/2010-084 передано Государственному учреждению «261 Отделение морской инженерной службы Войск и Сил на Северо-Востоке Российской Федерации» (в настоящее время - ФГКУ «261 отделение морской инженерной службы» Министерства обороны Российской Федерации, далее по тексту - 261 ОМИС) на праве оперативного управления, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 03.02.2010 сделана запись регистрации 41-41-01/002/2010-085 и выдано свидетельство о государственной регистрации права серии 41 АВ № 070630 на праве оперативного управления.

12.02.2018 (вход. № 137) индивидуальный предприниматель Надеяев В.А. обратился к начальнику ФГКУ «261 отделения морской инженерной службы» Министерства обороны Российской Федерации (далее - 261 ОМИС) с заявлением о предоставлении ему на праве аренды сроком на 10 лет здания указанного гаража и земельного участка, на котором находится здание гаража.

13.02.2018 (исх.№ 114) начальником 261 ОМИС дан ответ на указанное заявление о том, что здание гаража ранее было положительно рассмотрено для предоставления в аренду иным заявителям, в 2016 году был сформирован комплект документов и направлен установленным порядком на рассмотрение в Департамент имущественных отношений Минобороны России.

Таким образом, в передаче земельного участка ИП Наделяеву В.А. отказано начальником 261 ОМИС на основании ст. 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

22.11.2018 ИП Наделяев В.А. (вход. 970) повторно обращается с заявлением в 261 ОМИС о намерении участвовать в конкурентной борьбе на право заключения договора гаража с кадастровым (условным) № 41-41- 01/002/2010-084 общей площадью 1313,6 кв.м., инв. № 7460, литер Д, Д1, Д2, находящееся по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Стрелковая, военный городок 2 «75 участок».

23.11.2018 (исх. № 908) начальником 261 ОМИС по результатам рассмотрения заявления направлен ответ, из которого следует, что поданное Наделяевым В.А. заявление не соответствует требованиям приказа МО РФ от 16.12.2016 № 2998, в заявлении отсутствует информация о целях и сроках аренды имущества, готовности оплаты арендной платы и других расходов, а также содержания помещений в надлежащем состоянии.

20.03.2018 ИП Наделяев В.А. (вход. № 203) обращается в 261 ОМИС с заявлением по вопросу предоставления в аренду указанного гаража и получения информации о необходимых документах для участия в конкурсе на право аренды указанного гаража.

При этом, 21.03.2019 ФГКУ «261 ОМИС» МО РФ в лице его начальника Литвинюка Р.Е., действующего на основании Устава данного учреждения и в соответствии с приказом директора Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации от 3.09.2018 № 2254 «О согласовании федеральному государственному учреждению «261 отделение морской инженерной службы» Министерства обороны Российской Федерации сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества» заключило с некоммерческой организации - Родовая община коренного малочисленного народа камчадалов «Бекас» (далее - РО «Бекас» в лице Деренько Ю.А. договор аренды недвижимого имущества, закрепленного за Арендодателем на праве оперативного управления № 141/3/6/АИ-48 (далее - Договор).

В соответствии с п.п. 1.1 и 2.1 Договора 261 ОМИС передало в аренду РО «Бекас» во временное владение и пользование сроком на 5 лет федеральное имущество - нежилое здание «Гараж», кадастровый номер 41:01:0010126:895, инв. № 7460, лит. Д, Д1, Д2, площадью 1313,6 кв.м., расположенное по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Стрелковая, военный городок 2 «75 участок», а также часть земельного участка с кадастровым номером 41:01:0010126:121, необходимый для дальнейшего использования указанного объекта в соответствии с целевым назначением.

Пунктом 5.1 Договора определена сумма ежемесячной арендной платы с учетом запланированного уровня инфляции на 2019 год, которая составила 106 870 руб.

Вместе с тем 21.03.2019 РО «Бекас» заключило с индивидуальным предпринимателем Пятибратовым Сергеем Сергеевичем договор субаренды нежилого помещения № 032019/1, в соответствии с пунктами 1.1 и 2.1 которого передало последнему в пользование сроком с 21.03.2019 по 31.03.2019 часть нежилого здания «Гараж», кадастровый номер 41:01:0010126:895, инв. № 7460, лит. Д, Д1, Д2, площадью 584,64 кв.м. Сумма ежемесячной арендной платы по договору субаренды составляет 71 326 руб. 08 коп.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) действие указанного закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Исключением из нормы статьи 17.1 Закона о защите конкуренции помимо прочего является предоставление указанных прав на такое имущество социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п. 4 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, в связи с этим действие статьи 17.1 Закона о защите конкуренции распространяется на случаи заключения данных договоров с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность, приносящую доход.

Согласно письма Федеральной антимонопольной службы России от 17.03.2010 № АЦ/7021 «О разъяснении по вопросам применения Федерального закона «О защите конкуренции» если одновременно с заявкой на передачу государственного имущества некоммерческой организации, подпадающей под предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции исключения, поданы заявки от других хозяйствующих субъектов, претендующих на предоставление такого имущества без проведения торгов, собственнику имущества или уполномоченному им обладателю имущественного права необходимо провести торги.

Согласно статьям 31 и 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 2 Закона о некоммерческих организациях

социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Закона о некоммерческих организациях.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами (пункт 3 статьи 2 Закона о некоммерческих организациях).

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению (пункт 6 статьи 31.1 Закона о некоммерческих организациях).

Пунктом 7 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях предусмотрена возможность предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций) и включенного в утвержденный перечень такого имущества.

Перечень федерального имущества 261 ОМИС, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям в настоящее время не утвержден, соответственно, в отношении указанного федерального имущества не могут быть применены положения п. 7 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях.

Кроме того, согласно пункта 1 статьи 31.1 Закона о некоммерческих организациях органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой интеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

Таким образом, РО «Бекас» имеет право на получение имущественной поддержки путем заключения договоров безвозмездного владения и (или) пользования государственным имуществом без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров только при условии осуществления ими деятельности, предусмотренной вышеуказанными нормами, а именно: направленной на решение социальных проблем, на развитие гражданского общества или для осуществления видов деятельности, поименованных в части 1 статьи 31.1 Закона о некоммерческих организациях.

Из полученных в 261 ОМИС документов следует, что согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности РО «Бекас» является рыболовство морское (ОКВЭД - 03.11), дополнительными видами деятельности являются разведение оленей (ОКВЭД - 01.49.4), охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (ОКВЭД - 01.70), сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод (ОКЭВД - 02.30.12), сбор и заготовка дикорастущих орехов (ОКЭВД - 02.30.13), рыболовство пресноводное (ОКЭВД - 03.12).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора здание гаража передано РО «Бекас» для



использования в соответствии с целевым назначением, т.е. в целях размещения автомобильной техники, а не для решения социальных проблем и не для осуществления деятельности, указанной в ч. 1 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях. Следовательно, данная передача рассматриваемого имущества РО «Бекас» без проведения торгов не соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, 261 ОМИС заключила с РО «Бекас» договор аренды на нежилое здание «Гараж», кадастровый номер 41:01:0010126:895, инв. № 7460, лит. Д, Д1, Д2, площадью 1313,6 кв.м., расположенное по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Стрелковая, военный городок 2 «75 участок», - без проведения торгов в отсутствие оснований, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе проверки Военная прокуратура Петропавловск – Камчатского гарнизона было установлено, что РО «Бекас» в рассматриваемом здании гаража не осуществляет социально ориентированные виды деятельности, перечисленные в пункте 1 статьи 31.1 Закона о некоммерческих организациях.

Также установлено, что срок действия Договора установлен на 5 лет с 21.03.2019 по 20.03.2024. При этом, пунктом 1.3. Договора аренды предусмотрена возможность пролонгации срока договора, а именно: «По истечении срока, указанного в пункте 2.1 Договора, в случае исполнения арендатором обязательств, предусмотренных пунктом 3.2.31 Договора, Договор может быть перезаключен на новый срок в порядке, предусмотренном частями 9 и 10 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Однако, в силу частей 9, 10 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции преимущественное право на заключение договора аренды государственного и муниципального имущества на новый срок предоставлено арендатору только в том случае, если предшествующий договор аренды был заключен в порядке, предусмотренном частями 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть по результатам проведения конкурса или аукциона.

Данная правовая позиция подтверждена Определением Верховного Суда РФ от 30.06.2017 № 305-КГ17-2739 по делу № А40-77121/2016. Таким образом, рассматриваемый Договор не может быть продлен.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Постановлении от 29.11.2011 № 8799/11 и в Постановлении по делу № А66- 7056/2010 указал, что достаточным основанием для вывода о нарушении антимонопольного законодательства является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Исходя из позиции Верховного Суда РФ, отраженной в Апелляционном определении от 01.11.2017 № 10-АПГ17-9, в соответствии с положениями статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» обязанность государственного органа в безусловном порядке передать государственное имущество в пользование или аренду в качестве имущественной поддержки социально ориентированной некоммерческой организации, указанной нормой федерального закона не предусмотрена.

Адресная реализация государственного имущества препятствует доступу к ограниченному муниципальному ресурсу неограниченного круга лиц, что противоречит требованиям статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Выявить потенциальных участников желающих получить доступ к соответствующему муниципальному ресурсу и обеспечить равный доступ к нему для всех заинтересованных в его приобретении лиц можно посредством передачи данного имущества только на торгах.

Отказы начальника 261 ОМИС своими письмами отисх. № 114 и от 23.11.2019 № 908 на обращения ИП Наделяева В.А. от и от 14.11.2018 о предоставлении ему в пользование государственного имущества - здания гаража, и заключение 21.03.2019 начальником 261 ОМИС Литвинюком Р.Е. с РО «Бекас» Договора на аренду здания гаража, с последующей передачей РО «Бекас» 21.03.2019 указанного части указанного здания общей площадью 584,64 кв.м, в субаренду ИП Пятибратову С.С. по договору субаренды нежилого помещения № 032019/1, свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства.

261 ОМИС зная, что рынок ремонта транспортных средств конкурентен, и более того, на аренду рассматриваемого гаража также имеются другие претенденты, в частности ИП Наделяев В.А., несмотря на это предоставил преимущество РО «Бекас».

Начальник 261 ОМИС не обращался в антимонопольный орган с заявлением о даче согласия на предоставление государственной преференции РО «Бекас» в виде передачи ему в аренду государственного имущества без торгов в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 135-ФЗ.

Согласно Приказа Департамента имущественных отношений МО РФ от № 2254 от 03.10.2018 предписывает 261 ОМИС обеспечить и подготовка проведение аукциона на право заключения договора нежилого здания «Гараж», кадастровый номер 41:01:0010126:895, инв. № 7460, лит. Д, Д1, Д2, площадью 1313,6 кв.м., расположенное по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Стрелковая, военный городок 2 «75 участок», а также часть земельного участка с кадастровым номером 41:01:0010126:121.

Действия начальника 261 ОМИС Литвинюка Р.Е., выраженные в заключении с РО «Бекас» Договора аренды здания гаража с последующей дачей согласия на передачу в субаренду данного здания ИП Пятибратову С.С., и бездействие в части осуществления контроля за использованием государственного имущества, фактически направлены на обход Закона о защите конкуренции с противоправной целью - передачи в пользование государственного имущества конкретному лицу без проведения торгов.

В результате заключения начальником 261 ОМИС Договора государственное имущество передано РО «Бекас» без проведения процедуры торгов, а именно в нарушение порядка, установленного частью 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что свидетельствует об ограничении конкуренции путем устранения иных хозяйствующих субъектов от возможности получения в аренду вышеуказанного муниципального имущества.

На основании вышеизложенного, в действиях Федерального государственного казенного учреждения «261 отделения морской инженерной службы» Министерства обороны Российской Федерации имеются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении Договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного за арендодателем на праве оперативного управления № 141/3/6/АИ-48 на нежилое здание «Гараж», кадастровый номер 41:01:0010126:895, инв. № 7460, лит. Д, Д1, Д2, площадью 1313,6 кв.м., расположенное по



адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Стрелковая, военный городок 2 «75 участок», - без проведения торгов в отсутствие оснований.

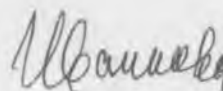
Дополнительно сообщаем, что согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель Комиссии



И.В. Кодерле

Члены Комиссии



Н.А. Иванкова



Ю.А. Муравкина