

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу

Исх. № 0172/01-20
от «06» апреля 2020г.

Руководителю Санкт-Петербургского
УФАС России
В.В. Владимирову
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба
на положение документации о закупке по 223-ФЗ

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Альянс Электро» Юридический адрес/почтовый адрес: 197110, г.Санкт-Петербург, Песочная набережная, д.40, лит. А, пом. 1-Н / 197110, г.Санкт-Петербург, Песочная набережная, д.40, лит. А, пом. 1-Н ИНН 7826153243 КПП 781301001 ОГРН 1027810252051 Email: info@alliance-electro.ru Телефон: (812) 680-20-80 факс – (812) 680-20-80 Контактное лицо Алексеев Андрей Геннадиевич
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Наименование организации: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВОДОКАНАЛ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА" ИНН 7830000426 КПП 784201001 ОГРН 1027809256254 Место нахождения: 191015, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ КАВАЛЕРГАРДСКАЯ, 42 Почтовый адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42 Контактное лицо: Каландаров С.Г. Электронная почта: Kalandarov_SG@vodokanal.spb.ru Телефон: +7 (812) 3265267
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	<ol style="list-style-type: none">1. Номер извещения 320090501992. Наименование объекта закупки: Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию аппаратных, программных средств автоматизации, контроля технологических процессов и комплекса автоматизированного сбора, хранения, анализа и обработки данных о потреблении воды» для нужд ГУП «Водоканал Санкт- Петербурга»3. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): предварительный квалификационный отбор4. <u>начальная (максимальная) цена договора:</u> не указана5. Дата начала срока подачи заявок 31.03.2020 (МСК)6. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 08.04.2020 в 15:30 (МСК)7. Порядок подачи заявок в соответствии с документацией8. Место подведения итогов Санкт - Петербург, Шпалерная ул., д. 56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал «Диалог»9. Дата подведения итогов 15.04.2020 (МСК)10. Порядок подведения итогов в соответствии с документацией

Уважаемая комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, ООО «Альянс Электро» планировало принять участие в выше названном предварительном квалификационном отборе, однако при детальном изучении документации по вышеназванной процедуре закупки мы столкнулись с грубыми нарушениями Заказчика, которые ограничивают наши права на участие в данной закупке, объективной оценки нашей заявки.

Данные нарушения выражаются в следующем:

Согласно частям 1 и 2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи [правовыми актами](#), регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденного приказом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 27.12.2018 № 239 (в ред. от 27.03.2020 (Приказ генерального директора №46 от 27.03.2020) (далее –Положение о закупках).

Так в соответствии с п. 23.15 Положения о закупках, Установленные Заказчиком требования к участникам предварительного квалификационного отбора должны соответствовать положениям подраздела 6 настоящего Положения с учетом особенностей подраздела 23 настоящего Положения.

При проведении предварительного квалификационного отбора Заказчик может установить в том числе, но не ограничиваясь, следующие критерии, по которым оценивает заявки участников предварительного квалификационного отбора: финансовая состоятельность участника, **наличие специального, сопоставимого по характеру и объему опыта участника** по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), кадровые возможности (ресурсы) участника, производственные основные фонды участника, деловая репутация.

В свою очередь в разделе 9 «Инструкции по подготовке и проведению предварительного квалификационного отбора» Документации о закупке отражено, что оценка квалификационных заявок участников осуществляется по критериям, **относящимся к опыту, кадровым возможностям, финансовому состоянию, материально-техническим ресурсам**, которые подтверждаются участником при заполнении Форм, приложенных к квалификационной заявке.

Квалификационные заявки участников оцениваются на основании следующих критериев:

№ п/п	Наименование критерия	Шкала оценки/предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение характеристик/формула для расчета	Значимость критерия
1	Опыт участника по успешному оказанию услуг <u>сопоставимого характера и объема</u> , выраженный в совокупной стоимости фактически оказанных услуг <i>по монтажу и/или техническому обслуживанию и/или ремонту систем сбора данных с приборов учета и автоматизированных систем управления технологическими процессами</i> в составе надлежаще исполненных контрактов (договоров) в период с 01.01.2016 по настоящее время. Опыт участника оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 5 к документации, копий соответствующих договоров (в том числе государственных контрактов) со всеми приложениями, а также копий подписанных актов сдачи-приемки услуг,	- 0 баллов - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – менее 200 000 000,00 руб. - 1 балл - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – от 200 000 000,00 руб. включительно и до 500 000 000,00 руб. - 5 баллов - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – от 500 000 000,00 руб. включительно и до 1 000 000 000,00 руб. - 12,5 баллов - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – от 1 000 000 000,00 руб. включительно и до 2 000 000 000,00 руб. - 25 баллов - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – от 2 000 000 000,00 руб. включительно и до 3 000 000 000,00 руб. - 50 баллов - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – от 3 000 000 000,00 руб. включительно и до 6 000 000 000,00 руб.	10 %

	свидетельствующих о выполнении договоров.	<u>- 100 баллов - присваивается Участнику при совокупной стоимости фактически оказанных услуг – от 6 000 000 000,00 руб. включительно и более.</u>	
2	<p><u>Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера</u>, выраженный в количестве надлежаще исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг <i>по монтажу и/или техническому обслуживанию и/или ремонту систем сбора данных с приборов учета и/или автоматизированных систем управления технологическим процессом</i>, цена каждого из которых <u>не менее 80 миллионов рублей</u>, исполненных в период с 01.01.2016 по настоящее время.</p> <p>Опыт участника оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 6 к документации, копий договоров (в том числе государственных контрактов) на оказание услуг по монтажу и/или техническому обслуживанию и/или ремонту систем сбора данных с приборов учета и автоматизированных систем управления технологическими процессами, а также копий подписанных актов сдачи-приемки услуг, свидетельствующих о выполнении договоров.</p>	<p>- 0 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 0 договоров;</p> <p>- 10 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 1 договор;</p> <p>- 20 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 2 договора;</p> <p>- 30 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 3 договора;</p> <p>- 40 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 4 договора;</p> <p>- 50 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 5 договоров;</p> <p>- 60 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 6 договоров;</p> <p>- 70 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 7 договоров;</p> <p>- 80 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 8 договоров;</p> <p>- 90 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 9 договоров;</p> <p><u>- 100 баллов - присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 10 и более договоров</u></p>	10 %
3	<p>Кадровые возможности.</p> <p><u>Перечень</u> минимальных требований к наличию у участника квалифицированных сотрудников (далее - перечень):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. не менее 10 человек в должности электромонтажника <i>с V группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В</i> 2. не менее 20 человек в должности электромонтажника, <i>с III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В</i> 3. не менее 2 человек в должности системного администратора 4. не менее 9 человек в должности ведущего инженера 5. не менее 9 человек в должности инженера <p>При оценке учитываются работники</p>	<p>- 0 баллов – присваивается Участнику при соответствии только одному пункту перечня из 5-ти или при несоответствии всем 5-ти пунктам перечня</p> <p>- 10 баллов – присваивается Участнику при соответствии 2-м пунктам перечня из 5-ти</p> <p>- 30 баллов – присваивается Участнику при соответствии 3-м пунктам перечня из 5-ти</p> <p>- 50 баллов – присваивается Участнику при соответствии 4-м пунктам перечня из 5-ти</p> <p>- 100 баллов – присваивается Участнику при соответствии 5-ти пунктам перечня из 5-ти</p>	5 %

	<p>участника с гражданством Российской Федерации либо разрешением на работу для осуществления деятельности на территории России (для иностранных граждан), имеющие оформленные трудовые отношения с Участником или привлеченные на основании гражданско-правовых договоров.</p> <p>Кадровые возможности оцениваются на основании сведений, представленных по форме приложения № 7 к документации, заверенных копий трудовых книжек, и/или трудовых договоров, и/или договоров гражданско-правового характера, и/или выписки из штатного расписания участника, заверенных копий действующих удостоверений о проверке знаний правил работы в электроустановках по форме, утвержденной приказом Минтруда России от 24.07.2013 N 328н, подтверждающих группу допуска по электробезопасности электромонтажников, справки за подписью руководителя кадровой службы участника, подтверждающая гражданство Российской Федерации работников либо разрешение на работу для осуществления деятельности на территории России для иностранных граждан.</p>		
4	<p>Материально-технические ресурсы.</p> <p><u>Наличие у участника в собственности</u> автомобиля категории «В» с количеством мест для <u>пассажиров на менее 5</u> (включая водителя) и разницей между разрешенной максимальной массой и массой без нагрузки не менее 445 кг. При оценке учитываются автомобили, которые Участник имеет в собственности или имеет гарантированный доступ к ним (прокат, аренда, соглашения о покупке, наличие производственных мощностей и т.д.).</p> <p>Материально-технические ресурсы оцениваются на основании на основании сведений, представленных по форме приложения № 8 к документации, копий действующих договоров аренды на автомобили (при наличии), либо справки о балансовой принадлежности автомобилей, либо копий паспортов транспортных средств, либо копий свидетельств о регистрации транспортных средств</p>	<p>- 0 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 0 автомобилей</p> <p>- 5 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 1 автомобиль</p> <p>- 10 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 2 автомобиля</p> <p>- 20 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 3 автомобиля</p> <p>- 30 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 4 автомобиля</p> <p>- 50 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 5 автомобилей</p> <p>- 100 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики – 6 и более автомобилей</p>	5 %

5	<p>Стоимость чистых активов участника по данным бухгалтерского баланса за 2018 год.</p> <p>Стоимость чистых активов участника рассчитывается в соответствии с «Порядком определения стоимости чистых активов», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 августа 2014 г. N 84н.</p> <p><u>Учитывается размер уставного капитала на конец 2018 года.</u></p> <p>Стоимость чистых активов участника оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 9 к документации, заверенной копии бухгалтерского баланса участника за 2018 год.</p>	<p>- 0 баллов – присваивается Участнику при количественном значении характеристики, меньшем или равном значению уставного капитала участника</p> <p>- 100 баллов – присваивается участнику при количественном значении характеристики, большем значения уставного капитала участника</p>	5 %
6	<p>Размер уставного капитала по состоянию на дату подачи заявки.</p> <p>Размер уставного капитала оценивается на основании выписки из ЕГРЮЛ, представленной в составе заявки.</p>	<p>Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Размер уставного капитала» ($ЦБ_i$), определяется по формуле:</p> $ЦБ_i = \frac{Ц_i}{Ц_{max}} * 100$ <p>где:</p> <p>$Ц_i$ - размер уставного капитала участника, заявка которого оценивается;</p> <p>$Ц_{max}$ - максимальный размер уставного капитала из предложений по критерию оценки, сделанных участниками предквалификационного отбора</p>	20%
7	<p>Наличие головного офиса юридического лица-участника, либо наличие его филиала, представительства или иного обособленного подразделения в регионе оказания услуг</p> <p>Оценивается на основании выписки из ЕГРЮЛ, представленной в составе заявки, или заверенной копии уведомления о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения.</p>	<p>- 0 баллов – присваивается Участнику при отсутствии головного офиса юридического лица-участника, либо при наличии его филиала, представительства или иного обособленного подразделения в регионе оказания услуг</p> <p>- 100 баллов – присваивается Участнику при наличии головного офиса юридического лица-участника, либо при наличии его филиала, представительства или иного обособленного подразделения в регионе оказания услуг</p>	5 %
8	<p>Квалификация персонала в части администрирования систем учета энергоресурсов.</p> <p>Наличие у участника работников с сертификатами об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области администрирования/сопровождения, выданные производителями систем учета энергоресурсов.</p> <p>Учитываются только сертификаты, выданные производителями систем учета энергоресурсов с суммарными фактическими <u>внедрениями 50 и более тыс. точек учета.</u></p>	<p>- 5 и более работников с сертификатами от 3-х и более производителей – 100 баллов;</p> <p>- 4 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 80 баллов;</p> <p>- 3 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 60 баллов;</p> <p>- 2 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 40 баллов;</p> <p>- 3 и более работника с сертификатами от 2-х производителей – 30 баллов;</p> <p>- 2 работника с сертификатами от 2-х производителей – 20 баллов;</p> <p>- 2 и более работника с сертификатами от 1-го производителя – 10 баллов</p> <p>- менее 2-х работников или отсутствие сертификатов у работников – 0 баллов.</p>	10%

	<p>Оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 10 к документации, копий сертификатов об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области администрирования/сопровождения систем учета энергоресурсов, выданных производителями систем учета энергоресурсов; заверенных копий трудовых книжек, и/или трудовых договоров, и/или договоров гражданско-правового характера, и/или выписки из штатного расписания участника, для работников, имеющих сертификат; копий писем производителей систем учета энергоресурсов (выдавших сертификат работникам участника), подтверждающих указанный объем внедрения, либо копий договоров/контрактов с участником за последние 5 лет на установку не менее, чем 50 тыс приборов учета и включения их в заявленную систему.</p>	<p>При оценке по данному критерию будет учитываться только та представленная участником информация, которая обеспечивает заявке участника наибольшее количество баллов в соответствии со шкалой оценки, при условии, что баллы по позициям шкалы оценки не суммируются.</p>	
9	<p>Квалификация персонала в части установки, настройки, обслуживания и эксплуатации автоматизированных систем сбора данных. Наличие у участника работников с сертификатами об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области установки, настройки, обслуживания и эксплуатации автоматизированных систем сбора данных, выданные производителями автоматизированных систем сбора данных Учитываются только сертификаты, выданные производителями автоматизированных систем сбора данных с суммарными фактическими внедрениями 50 и более тыс. точек учета. Оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 11 к документации; копий сертификатов об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области установки, настройки, обслуживания и эксплуатации автоматизированных систем сбора данных, выданных производителями автоматизированных систем сбора данных; заверенных копий трудовых книжек, и/или трудовых договоров, и/или договоров гражданско-</p>	<p>5 и более работников с сертификатами от 3-х и более производителей – 100 баллов; - 4 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 80 баллов; - 3 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 60 баллов; - 2 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 40 баллов; - 3 и более работника с сертификатами от 2-х производителей – 30 баллов; - 2 работника с сертификатами от 2-х производителей – 20 баллов; - 2 и более работника с сертификатами от 1-го производителя – 10 баллов - менее 2-х работников или отсутствие сертификатов у работников – 0 баллов. При оценке по данному критерию будет учитываться только та представленная участником информация, которая обеспечивает заявке участника наибольшее количество баллов в соответствии со шкалой оценки, при условии, что баллы по позициям шкалы оценки не суммируются.</p>	10 %

	<p>правового характера, и/или выписки из штатного расписания участника, для работников, имеющих сертификат; копий писем производителей автоматизированных систем сбора данных (выдавших сертификат работникам участника), подтверждающих указанный объем внедрения, либо копий договоров/контрактов с участником за последние 5 лет на установку не менее, чем 50 тыс приборов учета и включения их в заявленную систему.</p>		
10	<p>Квалификация персонала в части наладки и администрирования устройств сбора и передачи данных (УСПД)».</p> <p>Наличие в штате участника работников с сертификатами об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области наладки и администрирования УСПД, выданные производителями УСПД. Оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 12 к документации, копий сертификатов об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области наладки и администрирования устройств сбора и передачи данных (УСПД), выданные производителями УСПД; заверенных копий трудовых книжек, и/или трудовых договоров, и/или договоров гражданско-правового характера, и/или выписки из штатного расписания участника, для работников, имеющих сертификат; копий сертификатов, выданных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии или писем со ссылкой на сайт Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (для подтверждения соответствия оборудования).</p>	<p>5 и более работников с сертификатами от 3-х и более производителей – 100 баллов;</p> <p>- 4 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 80 баллов;</p> <p>- 3 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 60 баллов;</p> <p>- 2 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 40 баллов;</p> <p>- 3 и более работника с сертификатами от 2-х производителей – 30 баллов;</p> <p>- 2 работника с сертификатами от 2-х производителей – 20 баллов;</p> <p>- 2 и более работника с сертификатами от 1-го производителя – 10 баллов</p> <p>- менее 2-х работников или отсутствие сертификатов у работников – 0 баллов.</p> <p>При оценке по данному критерию будет учитываться только та представленная участником информация, которая обеспечивает заявке участника наибольшее количество баллов в соответствии со шкалой оценки, при условии, что баллы по позициям шкалы оценки не суммируются.</p>	10 %
11.	<p>Квалификация персонала в части монтажа, обслуживания и эксплуатации приборов учета.</p> <p>Наличие в штате участника работников с сертификатами об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области монтажа/обслуживания/эксплуатации</p>	<p>5 и более работников с сертификатами от 3-х и более производителей – 100 баллов;</p> <p>- 4 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 80 баллов;</p> <p>- 3 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 60 баллов;</p> <p>- 2 работника с сертификатами от 3-х и более производителей – 40 баллов;</p> <p>- 3 и более работника с сертификатами от 2-х производителей – 30 баллов;</p>	10 %

<p>приборов учета, выданные производителями приборов учета. Квалификация сотрудников подтверждается предоставлением заверенных копий соответствующих сертификатов.</p> <p>Оценивается на основании сведений, представленных по форме приложения № 13 к документации, копий сертификатов об обучении/консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области монтажа/обслуживания/эксплуатации приборов учета, выданные производителями приборов учета; заверенных копий трудовых книжек, и/или трудовых договоров, и/или договоров гражданско-правового характера, и/или выписки из штатного расписания участника, для работников, имеющих сертификат; копий сертификатов, выданных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии или писем со ссылкой на сайт Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (для подтверждения соответствия оборудования).</p>	<p>- 2 работника с сертификатами от 2-х производителей – 20 баллов; - 2 и более работника с сертификатами от 1-го производителя – 10 баллов - менее 2-х работников или отсутствие сертификатов у работников – 0 баллов.</p> <p>При оценке по данному критерию будет учитываться только та представленная участником информация, которая обеспечивает заявке участника наибольшее количество баллов в соответствии со шкалой оценки, при условии, что баллы по позициям шкалы оценки не суммируются.</p>	
--	---	--

Согласно пп. 7, 8 Раздела 4. «Порядок рассмотрения и оценки квалификационных заявок» Документации о закупке, Участники, квалификационные заявки которых набрали итоговый рейтинг **менее 70 баллов**, признаются Участниками, **не прошедшими предварительный квалификационный отбор**, а участники, квалификационные заявки которых набрали итоговый рейтинг **равный 70 баллам и более, признаются Участниками, прошедшими предварительный квалификационный отбор.**

Однако при анализе критериев оценки заявок участников предварительного квалификационного отбора, наша компания приходит к выводу об умышленном ограничении участников по следующим основаниям:

1. В отношении 1 критерия оценки «**Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема**, выраженный в совокупной стоимости фактически оказанных услуг *по монтажу и/или техническому обслуживанию и/или ремонту систем сбора данных с приборов учета и автоматизированных систем управления технологическими процессами* в составе надлежаще исполненных контрактов (договоров) в период с 01.01.2016 по настоящее время.» максимальное количество баллов (100 баллов) получит участник **при совокупной стоимости фактически оказанных услуг за период с 01.01.2016 по настоящее время от 6 000 000 000,00 руб. включительно и более.**

Прошу обратить внимание что согласно п. 1.4 Технического задания, **Ориентировочная начальная (максимальная) цена договора на Комплексное техническое обслуживание аппаратных и программных средств автоматизации и контроля технологических процессов для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» составляет 140 млн.руб., а Ориентировочная начальная (максимальная) цена договора на Комплексное техническое обслуживание комплекса автоматизированного сбора, хранения, анализа и обработки данных о потреблении воды для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» составит 105 млн.руб.**

Таким образом суммарная стоимость обоих договоров составит примерно 245 миллионов рублей, а опыта **сопоставимого характера и объема**, выраженный в совокупной стоимости фактически оказанных услуг для получения максимального балла должно быть свыше 6 миллиардов рублей за

последние 4 года, другими словами опыт должен быть от 1 500 000 000 в год, что в свою очередь в шесть раз больше примерной начальной цены контракта.

2. В отношении 2 критерия оценки **«Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера**, выраженный в количестве надлежаще исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг **по монтажу и/или техническому обслуживанию и/или ремонту систем сбора данных с приборов учета и/или автоматизированных систем управления технологическим процессом**, цена каждого из которых **не менее 80 миллионов рублей**, исполненных в период с 01.01.2016 по настоящее время» максимальное количество баллов (100 баллов) получит участник **при количественном значении характеристики – 10 и более договоров**.

Таким образом, исходя из данного критерия для получения максимального балла участник может иметь 10 договоров по 80 миллионов рублей т.е. суммарно 800 000 000,00 рублей за 4 года. При этом предыдущем критерием данная сумма определена в размере 6 миллиардов рублей.

Следовательно Заказчик умышленно пытается отсечь потенциальных участников от пред. квалификационного отбора.

В тоже время предметами будущих договоров является **«Комплексное техническое обслуживание аппаратных и программных средств автоматизации и контроля технологических процессов»** и **«Комплексное техническое обслуживание комплекса автоматизированного сбора, хранения, анализа и обработки данных О ПОТРЕБЛЕНИИ ВОДЫ»**, а исходя из критерия оценки **сопоставимыми** услугами, являются, в том числе **услуги по монтажу и/или техническому обслуживанию и/или ремонту систем сбора данных с приборов учета и автоматизированных систем управления технологическими процессами**.

При этом согласно ч. 1 ст.13 Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 N 261-ФЗ, Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные **к электрическим сетям централизованного электроснабжения**, и (или) **системам централизованного теплоснабжения**, и (или) **системам централизованного водоснабжения**, и (или) **системам централизованного газоснабжения**, и (или) **иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами**.

Исходя из требований Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 N 261-ФЗ, на территории Российской Федерации существуют минимум 5 систем сбора данных с приборов учета и автоматизированных систем управления технологическими процессами в зависимости от энергетического ресурса.

Исходя из содержания критерия оценки Заказчик не заинтересован в привлечении участников закупки работающих с системами **сбора данных О ПОТРЕБЛЕНИИ ВОДЫ с приборов учета и автоматизированных систем управления технологическими процессами связанными с прямой деятельностью Заказчика**, Заказчик умышленно искажает толкование критериев 1 и 2 части что **является услугами сопоставимого характера**, а также увеличивает договора по сумме и предмету с целью монополизации рынка данных услуг на территории Санкт-Петербурга, путем отсекация профильных организаций от проводимого пред квалификационного отбора участников.

3. В отношении 3 критерия оценки «Кадровые возможности.» согласно которому максимальное количество баллов получит участник закупки у которого имеются:

1. не менее 10 человек в должности электромонтажника с **V группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В**
2. не менее 20 человек в должности электромонтажника, с **III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В**
3. не менее 2 человек в должности системного администратора
4. не менее 9 человек в должности ведущего инженера
5. не менее 9 человек в должности инженера

Согласно разделу 6 Технического задания «Комплексное техническое обслуживание аппаратных и программных средств автоматизации и контроля технологических процессов для нужд ГУП «Водоканал

Санкт-Петербурга», работы без снятия напряжения на токоведущих частях и вблизи них должны выполняться не менее чем два лица, из которых производитель работ должен иметь **группу по электробезопасности не ниже IV**, остальные - **не ниже III**.

Таким образом, исходя из требований данного Технического задания участник закупки может располагать, достаточным количеством только электромонтажников ***с V группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В***; электромонтажников ***с V и IV группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В***; электромонтажников ***с V и III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В***.

Согласно п. 2.6 Технического задания «Комплексное техническое обслуживание комплекса автоматизированного сбора, хранения, анализа и обработки данных о потреблении воды для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», Специалисты Исполнителя должны иметь техническое образование и навыки работы с устройствами сбора и передачи данных, а также с реляционными базами данных и базами данных временных рядов, так как исполнение настоящего технического задания требует обслуживания базовых подсистем системы измерения и учета объемов водоснабжения г.Санкт-Петербурга, при этом установлены минимальные требования к квалификации специалистов электромонтажник 5 разряда; электромонтажник 3 разряда.

Однако требований к наличию в штате электромонтажников с V и III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В заказчиком не установлены.

Таким образом установление требований к наличию одновременно в штате у участника закупки электромонтажников (с V группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В) в количестве не менее 10 человек и электромонтажников (с III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В) в количестве не менее 20 человек *на наш взгляд является избыточным, т.к. согласно Приложению N 1 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24 июля 2013 г. N 328н, электромонтажники (с V и IV группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В) могут в полной мере замещать электромонтажников (с III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В).* **Однако Заказчик даже не допускает что у участника закупки будут присутствовать в штате электромонтажники (с IV группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В) или общее количество электромонтажников (с V группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В) перекроет необходимость наличия в штате электромонтажников (с III группой допуска по электробезопасности до и выше 1000 В), следовательно, данный критерий оценки является не объективным**

4. В отношении 4 критерия оценки «Материально-технические ресурсы» Заказчиком установлены требование **«Наличие у участника в собственности автомобиля категории «В» с количеством мест для пассажиров на менее 5 (включая водителя) и разницей между разрешенной максимальной массой и массой без нагрузки не менее 445 кг» вообще не понятно, почему заказчику не подходят автомобили категории «В» с количеством посадочных мест 5 и более (включая водителя), зачем устанавливать требования к нестандартным автомобилям, чем хуже автомобили категории «D» с числом посадочных мест более 8 но менее 10.**

При этом, почему данные автомобили должны быть только в собственности у участника, или не только в собственности из установленного требования не представляется однозначно определить что будет оценивать заказчик наличие в собственности автомобилей или наличие гарантированного доступа к ним.

5. В отношении 5 критерия оценки «Стоимость чистых активов участника по данным бухгалтерского баланса за 2018 год» максимальное количество баллов присваивается участнику при количественном значении характеристики, большем значения уставного капитала участника, **на конец 2018 года.**

При этом под стоимостью чистых активов, согласно приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 августа 2014 г. N 84н, поднимется величина, определяемая как разность между величиной принимаемых к расчету активов организации и величиной принимаемых к расчету обязательств организации. Стоимость чистых активов определяется по данным бухгалтерского учета. При этом активы и обязательства принимаются к расчету по стоимости, подлежащей отражению в бухгалтерском балансе организации (в нетто-оценке за вычетом регулирующих величин) исходя из правил оценки соответствующих статей бухгалтерского баланса. Объекты бухгалтерского учета, учитываемые организацией на забалансовых счетах, при определении стоимости чистых активов к расчету не принимаются (п. п. 4, 7 Порядка).

Таким образом, заказчик будет оценивать стоимость чистых активов за 2018год, однако у участника закупки по результату 2019года стоимость чистых активов может заметно уменьшиться или наоборот значительно увеличиться, как и размер уставного капитала, и как следствие участник закупки лишается объективной оценки по данному критерию.

6. В отношении 6 критерия оценки «Размер уставного капитала по состоянию на дату подачи заявки» Заказчиком будет оцениваться уставной капитал исходя из максимального размера уставного капитала, сделанных участниками пред квалификационного отбора.

Такой однобокий подход к оценке квалификации участников мы не встречали, согласно части 1 ст. 14 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", Размер уставного капитала общества должен быть не менее чем десять тысяч рублей.

Таким образом, у участника закупки может быть уставной капитал от 10000,00 рублей, а стоимость чистых активов за прошедший отчетный период может составить сотни миллионов рублей, и обратная ситуация уставной капитал в выписки ЕГРЮЛ может составлять сотни миллионов рублей, однако по факту данная сумма не будет обеспечена ни чем, т.к. согласно ст. 12 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" сведения об оплате уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала, паевых взносов) на момент государственной регистрации носит заявительный характер и не требуют своего подтверждения.

7. В отношении 7 критерия оценки «Наличие головного офиса юридического лица-участника, либо наличие его филиала, представительства или иного обособленного подразделения в регионе оказания услуг» максимальный балл будет присвоен участнику при наличии головного офиса юридического лица-участника, либо при наличии его филиала, представительства или иного обособленного подразделения в регионе оказания услуг.

Данный критерий оценки носит не законный характер и направлен на введение в заблуждение участников закупки, т.к. согласно п. 1 раздела 8 «**Обязательные требования к Участникам**», Заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Требование установлено законом Российской Федерации «О государственной тайне» от 21.07.1993 N 5485-1.

Согласно п. 8 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. N 333 (далее Положение о лицензировании) в лицензии указываются наименование, место нахождения предприятия, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности (при необходимости), в том числе адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности подразделениями предприятия.

В предварительном квалификационном отборе могут участвовать исключительно Участники уже имеющие головной офис либо при наличии его филиала, представительства или иного обособленного подразделения в Санкт-Петербурге и переоформленными лицензиями на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, т.к. согласно п. 8 Положения о лицензировании, в случае изменений условий ведения лицензируемого вида деятельности, ... адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности лицензиат или его правопреемник обязаны в 15-дневный срок подать в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, заявление о переоформлении лицензии в связи с изменением условий деятельности с приложением документов, подтверждающих соответствующие изменения.

Данный критерий оценки лишен своей объективности, т.к. у участника может быть обособленное подразделение в г. Санкт-Петербурге, однако на данное подразделение может не распространяться лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Таким образом, данный критерий направлен на умышленное ограничение конкуренции.

8. В отношении критериев 8, 9, 10 и 11 о наличии в штате работников прошедших сертификацию от 3-х и более производителей автоматизированных систем сбора данных с суммарными фактическими внедрениями 50 и более тыс. точек учета; Наличие в штате участника работников с сертификатами об обучении/ консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области наладки и администрирования УСПД, выданные тремя и более производителями УСПД; Наличие в штате участника работников с сертификатами об обучении/ консультировании/присвоении квалификации/прохождении курсов в области монтажа/обслуживания/эксплуатации приборов учета, выданные тремя и более производителями приборов учета, считаем что данные критерии носят абстрактный характер.

Так согласно Техническому заданию «Комплексное техническое обслуживание аппаратных и программных средств автоматизации и контроля технологических процессов для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», Комплексное техническое обслуживание Систем включает в себя Плановое (профилактическое обслуживание) и Сервисное. **Плановое обслуживание предусматривается для элементов Систем в соответствии с требованиями производителя, указанными в паспорте на оборудование. (п. 3.2).**

Технологическая поддержка – обеспечение непрерывной и устойчивой работы оборудования и Программного обеспечения (ПО), оказание консультационной поддержки и иные обязанности, выполняемые специалистом на объектах Заказчика (п. 2)

Элемент конфигурации программного обеспечения – **совокупность компонентов ПО, которая обеспечивает конечную функцию использования и предназначается заказчиком** для независимого от других элементов управления конфигурацией.(п. 2).

При предоставлении услуг у Заказчика развернута своя собственная программная платформа для регистрации заявок, а также инструмент, позволяющий обрабатывать поступающие заявки в соответствии с утвержденным SLA (соглашением об уровнях сервиса). (п. 3.9).

Аналогичные требования содержатся и в Техническом задании «Комплексное техническое обслуживание комплекса автоматизированного сбора, хранения, анализа и обработки данных о потреблении воды для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

Технологическая поддержка – обеспечение непрерывной и устойчивой работы Оборудования и Программного обеспечения (ПО), оказание консультационной поддержки и иные обязанности, выполняемые специалистом на объектах Заказчика (п. 1);

По договору **Заказчик передает** на срок, указанный в пункте 1.3 договора, **на обслуживание**, а Исполнитель принимает на срок, указанный в пункте 1.3 договора, на обслуживание **оборудование, указанное в Акте передачи оборудования** на обслуживание, в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня заключения договора (п. 2.4)

Комплексное техническое обслуживание Комплекса (далее ТО) включает в себя плановое техническое (профилактическое) обслуживание и сервисное техническое (по техническому состоянию) обслуживание. **Плановое техническое обслуживание предусматривается для элементов Комплекса в соответствии с требованиями производителя, указанными в паспорте на оборудование. Сервисное техническое обслуживание проводится на регулярной основе по результатам ежедневного мониторинга элементов Комплекса и по заявке Заказчика (п. 2.5);**

Специалисты Исполнителя должны иметь техническое образование и **навыки работы с устройствами сбора и передачи данных, а также с реляционными базами данных и базами данных временных рядов, так как исполнение настоящего технического задания требует обслуживания базовых подсистем системы измерения и учета объемов водоснабжения г. Санкт-Петербурга.** (п. 2.6).

Исходя из установленных требований в технических заданиях специалисты участника закупки должны иметь опыт работы и быть сертифицированными специалистами непосредственно для работы с оборудованием и программным обеспечением установленным у Заказчика, а не абстрактной сертификацией от 3-х и более производителей автоматизированных систем сбора данных с суммарными фактическими внедрениями 50 и более тыс. точек учета; и сертификацией от трех и более производителей УСПД; и сертификацией от трех и более производителей приборов учета.

В тоже время согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

Пункт 1 части 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что целью регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 Закона (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Но как видно из положений документации, ни о какой добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений заказчиком не предпринято.

На основании изложенного прошу:

1. Провести внеплановую проверку заказа с реестровым номером 32009050199.
2. Приостановить процедуру размещения заказа с реестровым номером 32009050199 до момента рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений в документации о закупке.

Приложения:

Приложение 1 Документы подтверждающие право подписания жалобы

Приложение 2 Извещение

Генеральный директор

подписано ЭЦП