



Общество с ограниченной
ответственностью
Частная охранная организация
«Скиф»

357209, РФ, ЮФО, Ставропольский край,
г. Минеральные Воды, ул. Пушкина 10
тел. факс (87922) 9-69-79
e-mail: SKIFMV2010@mail.ru

Исх. № 125
от 17 сентября 2019 г.

Московское Управление Федеральной
Антимонопольной Службы России

107078 г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр.1

Жалоба на действия юридического лица, организатора предварительного квалификационного отбора

1. **Заказчик:** ОАО «РЖД». Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции инфраструктуры, Дирекции железнодорожных вокзалов, Центральной дирекции пассажирских обустройств, Дирекции тяги и Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава. Адрес: Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1. Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1. Адрес электронной почты: paskhalovakn@center.rzd.ru. Контактное лицо – ведущий специалист, Пасхалова Ксения Николаевна. Номер телефона: +7 (499) 2621993. Номер факса: +7 (499) 2620780.

2. **Заявитель (участник закупки):** ООО «ЧОО «Скиф», 357202, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Пушкина, 10. тел. 8(928) 963 53 77, факс отсутствует, skifmv2010@mail.ru. Генеральный директор Хмелев Александр Александрович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте <https://etp.comita.ru>.

4. Номер извещения: № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: «9» сентября 2019 г.

6. Наименование закупки: «Квалификационный отбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер,

направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 гг.

Квалификационный отбор проводится по направлениям:

Направление № 1: Восточно-Сибирская железная дорога;

Направление № 2: Горьковская железная дорога;

Направление № 3: Дальневосточная железная дорога;

Направление № 4: Забайкальская железная дорога;

Направление № 5: Западно-Сибирская железная дорога;

Направление № 6: Калининградская железная дорога;

Направление № 7: Красноярская железная дорога;

Направление № 8: Куйбышевская железная дорога;

Направление № 9: Московская железная дорога;

Направление № 10: Октябрьская железная дорога;

Направление № 11: Приволжская железная дорога;

Направление № 12: Свердловская железная дорога;

Направление № 13: Северная железная дорога;

Направление № 14: Северо-Кавказская железная дорога;

Направление № 15: Юго-Восточная железная дорога;

Направление № 16: Южно-Уральская железная дорога.

Ориентировочное количество (объем) оказываемых услуг указывается в техническом задании, являющемся приложением к квалификационной документации.»

7. Доводы жалобы.

Согласно Приложению № 1.3 к квалификационной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления квалификационных заявок» Количество баллов для признания участника, прошедшим предварительный квалификационный отбор является – 80 баллов. При сопоставлении заявок и определении участников, прошедших предварительный квалификационный отбор оцениваются:

1. Опыт участника. Максимальное количество баллов - 50 баллов
2. Квалификация персонала. Максимальное количество баллов – 10 баллов.
3. Наличие на момент подачи заявки кинологов, обеспечивающих при помощи кинологических собак, подготовленных для поиска взрывоопасных веществ с целью реагирования на сообщения о заложенных взрывчатых веществах, поиск взрывоопасных веществ. Максимальное количество баллов – 4 балла.
4. Членство в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности Максимальное количество баллов – 20 баллов.
5. Наличие производственных мощностей - наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему. Максимальное количество баллов – 16 баллов.

Техническим заданием п.2 «Требование к услугам» регламентировано, что закупка осуществляется согласно Закона Российской Федерации от 11.03.1992г.

№ 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При проведении Квалификационного отбора Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

Во-первых:

Опыт участника -максимальное количество баллов – 50. Опыт оказания охранных услуг оценивается путем деления среднегодовой стоимости оказанных участником услуг по охране, т.е. максимальная среднегодовая стоимость оказанных услуг по охране является единственным критерием определения опыта участника. Опыт участника включает в себя:

- Опыт оказания охранных услуг внутренних помещений и территорий объектов, за исключением объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта. Максимальное количество баллов - 30 баллов.

- Опыт оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта. Максимальное количество баллов – 20 баллов.

Согласно п. 1 ст. 11.2 Закона от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная организация получившая лицензию имеет законное право оказывать охранные услуги на всех объектах по всей территории Российской Федерации независимо от принадлежности или привязанности объекта к определенной структуре.

Данный оценочный критерий разделен на две части, абсолютно тождественные по своей сути и значению, которые рассчитываются по одной формуле, в расчет которой берутся одни и те же показатели. Данное разделение оценочного критерия на две части позволяет организации с наибольшей среднегодовой стоимостью оказанных участником услуг по охране получить дважды наивысшие баллы по одним и тем же оценочным критериям, лишив остальных участников возможности конкурировать.

Во-вторых:

Квалификация персонала. Максимальное количество баллов – 10 баллов. Условиями предусмотрено, что 10 баллов получает только участник с количеством работников равным, либо превышающим 1000 человек. Что ограничивает права участников с меньшим количеством работников. Ранее, Решением Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок № 223ФЗ-306/16 от 30.06.2016 года установлено, что требования к участникам Аукциона о наличии штата работающих охранников ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

В третьих:

Согласно документации по предварительному квалификационному отбору № 4/ЛКОЭ-ЦБЗ/19 в подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки предоставляет действующую на момент подачи лицензию, выданную в соответствии с Законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». При этом в оценочном критерии указано, что на момент подачи заявки необходимо иметь кинологов, обеспечивающих при помощи кинологических собак, подготовленных для поиска взрывоопасных веществ с целью реагирования на сообщения о заложенных взрывчатых веществах, поиск взрывоопасных веществ. Максимальное количество баллов – 4 балла. Вышеназванным законом не предусмотрено право ЧОП осуществлять деятельность по поиску взрывчатых веществ, либо подготовительных для поиска работ.

Вместе с тем, отсутствие у Участника на момент подачи заявки указанного в документации наличие кинологов, а так же подтверждающих документов, указанных в п. 2 «Требование к услугам», не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участников обязательств по предварительному квалификационному отбору, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником после подведения итогов предварительного квалификационного отбора, в случае признания Участника прошедшим предварительный квалификационный отбор, а напротив, налагает дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на Участника предварительного квалификационного отбора для целей принятия участия в предварительном квалификационном отборе. Таким образом, действия Заказчика установившего указанное положение Документации ограничивает количество участников отбора, противоречит п.2 части 1 ст. 3 Закона о закупках, пп. 2 п. 32 положения о закупке и нарушает требование ч.1 ст. 2 Закона о закупках.

В четвертых:

Членство в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности. Максимальное количество баллов – 20. Максимальное значение 20 баллов может набрать только организация при наличии членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности, имеющей соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД». Согласно п.3.3 квалификационной документации... «если участие в закупке принимает несколько лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки «Членство в саморегулируемых организациях в области обеспечения **транспортной безопасности**» документы предоставляются в отношении лиц, которые в соответствии с договором простого товарищества осуществляют указанную деятельность». Стоит отметить, что наличие данного опыта не относится к Объекту закупаемых услуг, т.к. обеспечение безопасности на объектах транспортной инфраструктуры регламентируется Федеральным законом "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ. Наряду с этим, в п.1.3.

Заказчик не требует от Участника лицензии на осуществление данного вида деятельности (охрана объектов транспортной инфраструктуры).

Таким образом, считаем, что включение в документацию критериев, не относящихся к объекту данной закупки является излишним, влечет дискриминацию и ограничение конкуренции и прав Участника. При этом работу охранных предприятий в стране регулирует закон № 2487-1 об охранной деятельности, а деятельность в области обеспечения транспортной безопасности это отдельный вид деятельности.

Так же, соглашение о сотрудничестве – это документ, подписанный двумя или несколькими сторонами, закрепляющий намерения сторон взаимодействовать в определенной области, представляющей взаимный интерес, и общих условиях такого взаимодействия. В законодательстве Российской Федерации нет специальных норм, регулирующих заключение и исполнение соглашений о сотрудничестве. Фактически, заключение соглашений о сотрудничестве – это обычай делового оборота, следуя которому стороны не ставят целью обязать друг друга сделать что-то, но хотят только задать рамки для взаимоотношений, присвоить друг другу статус партнеров. В данном случае в документации необходимо отразить предмет соглашения, его содержание, срок действия и кто из представителей ОАО «РЖД» - Заказчика наделен полномочиями заключать данные соглашения, и со стороны Участника организация, либо только СРО наделены такими полномочиями. Учитывая тот факт, что наличие вышеназванного соглашения составляет 20 баллов, то все участники, за исключением – заключившего такое соглашение, не смогут набрать 80 необходимых баллов из 100 возможных. Данным требованием Заказчик ограничивает количество Участников, не состоящих в саморегулируемых организациях и заключивших соглашение с ОАО «РЖД».

В пятых:

Условиями квалификационной документации предусмотрено, что по 1 баллу присуждается за каждое разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему в границах каждой из железных дорог Российской Федерации. Максимальное количество баллов 16 по количеству железных дорог Российской Федерации, что уже противоречит условиям проведения торгов т.к. участники подаются на каждый лот по отдельности, но при этом участников оценивают по наличию разрешений по всем лотам, даже по тем на которые участник не подает заявку. Считаем, что данный факт создает дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции Участникам заявляющимся по отдельным направлениям.

При проведении процедуры Заказчиком, нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно квалификационное задание содержит сведения ограничивающие конкуренцию и создающие преференции определенной компании, предоставляя только ей возможность пройти отбор по всем 16 направлениям. Установление данных требований приведут к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участника закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского Кодекса РФ.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождает его от обязанности при формировании документации предварительного квалификационного запроса **соблюдать иные требования действующего законодательства.**

Согласно Приказа Федеральной Антимонопольной Службы от 28 октября 2014г. № 679/14, обжалование участником закупки действий (бездействия) заказчика при закупке товара, работ, услуг осуществляется в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

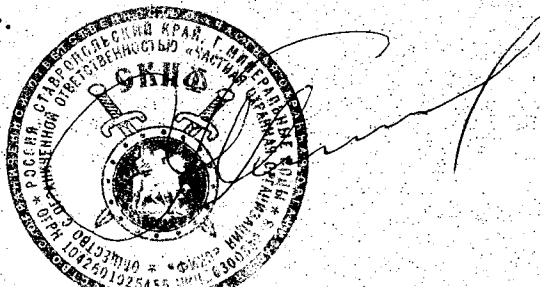
На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным Законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным Законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» по предварительному квалификационному отбору № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 обоснованной.
2. Приостановить процедуру по предварительному квалификационному отбору № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19.

Обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федеральным законом «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г, Закона Российской Федерации от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Генеральный директор



А.А. Хмелев

Приложение:

- Приказ о назначении генерального директора на 1 листе.
- Решение учредителей (полномочия генерального директора)