

5

**Общество с ограниченной ответственностью «Джедай»
(ООО «Джедай»)**

121099, г. Москва, Переулок Смоленский 2-й, дом ¼, эт 4, пом IV, ком. 1
ИНН/КПП 7704387149/770401001, ОГРН 1177746022497,

Исх. № 20-04/2020/

дата: 06.07.2020г.

В Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Московское УФАС
Рег. номер 47252/20
зарегистрирован 06.07.2020



Исход

Лицо, подающее жалобу: ООО «Джедай»

Место нахождения: 121099, г. Москва, Переулок Смоленский 2-й, дом ¼, эт 4, пом. IV, ком 1
Почтовый адрес: 121099, г. Москва, Переулок Смоленский 2-й, дом ¼, эт 4, пом. IV, ком. 1
Адрес электронной почты (e-mail): welcome@jedihotel.com
ИНН 7704387149

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Московской региональной дирекции железнодорожных вокзалов – структурного подразделения дирекции железнодорожных вокзалов – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Почтовый адрес заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Контактные данные:

Контактное лицо: Специалист по закупкам Голиков Максим Вадимович

Адрес электронной почты: MZDCOKZ_GolikovMV@msk.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 266-10-81

Номер факса: +7 (499) 2660046

Открытый аукцион № 3161/ОАЭ-ДЖВ/20 на право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Белорусский, Казанский, Киевский, Курский, Павелецкий, Рижский, Савеловский, Ярославский, Царицыно, Рязань-1, Рязань-2, Тула, Брянск-Орловский, Курск, Смоленск, Калуга-1

Лот № 1: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзалы Белорусский, Казанский, Киевский, Курский, Павелецкий, Рижский, Савеловский, Ярославский, Царицыно);

Лот № 2: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Рязань-1, Рязань-2)

Лот № 3: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Тула)

Лот № 4: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Брянск-Орловский)

Лот № 5: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Курск)

Лот № 6: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Смоленск)

Лот № 7: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Калуга-1)

Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет:

Настоящее извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) **«30» июня 2020 г.**

Все необходимые документы по открытому аукциону № 3161/ОАЭ-ДЖВ/20 – размещены в разделе «Документы».

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 составляет 9 106 028,15 (Девять миллионов сто шесть тысяч двадцать восемь) руб. 15 коп. без учета НДС, 10 927 233,78 (Десять миллионов девятьсот двадцать семь тысяч двести тридцать три) руб. 78 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №2 составляет 3 233 470,45 (Три миллиона двести тридцать три тысячи четыреста семьдесят) руб. 45 коп. без учета НДС, 3 880 164,54 (Три миллиона восемьсот восемьдесят тысяч сто шестьдесят четыре) руб. 54 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №3 составляет 573 197,36 (Пятьсот семьдесят три тысячи сто девяносто семь) руб. 36 коп. без учета НДС, 687 836,83 (Шестьсот восемьдесят семь тысяч восемьсот тридцать шесть) руб. 83 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №4 составляет 176 425,21 (Сто семьдесят шесть тысяч четыреста двадцать пять) руб. 21 коп. без учета НДС, 211 710,25 (Двести одиннадцать тысяч семьсот десять) руб. 25 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №5 составляет 496 468,39 (Четыреста девяносто шесть тысяч четыреста шестьдесят восемь) руб. 39 коп. без учета НДС, 595 762,07 (Пятьсот девяносто пять тысяч семьсот шестьдесят два) руб. 07 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №6 составляет 548 132,81 (Пятьсот сорок восемь тысяч сто тридцать два) руб. 81 коп. без учета НДС, 657 759,37 (Шестьсот пятьдесят семь тысяч семьсот пятьдесят девять) руб. 37 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №7 составляет 390 417,86 (Триста девяносто тысяч четыреста семнадцать) руб. 86 коп. без учета НДС, 468 501,43 (Четыреста шестьдесят восемь тысяч пятьсот один) руб. 43 коп. с учетом НДС.

Начальная (максимальная) цена оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи включает в себя все расходы, необходимые для оказания услуг, в том числе расходы на специализированные технические средства для погрузки и вывоза снега и наледи, инвентарь, используемый для оказания услуг, транспортные расходы, расходы на размещение снега и наледи, и другие затраты и расходы, связанные с оказанием услуг.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах **«30» июня 2020 г.**

Дата окончания срока подачи заявок - **«09» июля 2020 г. в 12:00 ч.** московского времени.

Заявки на участие в аукционе №3161/ОАЭ-ДЖВ/20 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на ЭТЗП).

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется **«16» июля 2020 г.**

Дата и время начала аукциона **«22» июля 2020 г. в 12:00 ч.** московского времени.

Начало рассмотрения вторых частей заявок **«30» июля 2020 г.**

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется **«30» июля 2020 г.**

Подведение итогов закупки осуществляется **«30» июля 2020 г.**

Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, предоставления предложений о цене договора, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по утверждению и размещению документации с нарушением законодательства

30.06.2020 г. в ЕИС размещен документ «Извещение об Открытом аукционе № 3161/ОАЭ-ДЖВ/20 на право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Белорусский, Казанский, Киевский, Курский, Павелецкий, Рижский, Савеловский, Ярославский, Царицыно, Рязань-1, Рязань-2, Тула, Брянск-Орловский, Курск, Смоленск, Калуга-1). в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № № 3161/ОАЭ-ДЖВ/20 на право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Белорусский, Казанский, Киевский, Курский, Павелецкий, Рижский, Савеловский, Ярославский, Царицыно, Рязань-1, Рязань-2, Тула, Брянск-Орловский, Курск, Смоленск, Калуга-1) являются незаконными в связи со следующим:

При проведении квалификационного отбора участников аукциона Заказчик незаконно установил Квалификационные требования к участникам закупки, а именно: Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по погрузке и вывозу снега и/или наледи, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении №1.1 к аукционной документации.

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником (с учётом правопреемственности) услуг (по выбору участника) по погрузке и вывозу снега и/или наледи.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения №1.3 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 1.8.1 аукционной документации и

- договоры на оказание услуг по погрузке и вывозу снега и/или наледи (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

и

- акты об оказании услуг к договорам, представленным в составе заявки;

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1.1. аукционной документации должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии.

Установление данного требования (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в аукционе.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" к участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том числе квалификационные требования, в документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг неправомерно.

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая правовую природу Оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Также отсутствие у участника аукциона опыта оказания услуг по **уборке вокзальных комплексов**, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона.

Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой ФАС России, а также арбитражных судов:

1). Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции... ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в аукционе (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2). Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки... должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом

установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона № 135-ФЗ.

Требования к опыту... создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые соответствуют указанному... требованию... что ограничивает число потенциальных участников...

В рассматриваемом случае установление требования не свидетельствует о том, что целью является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки" (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № 13АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3). **Решением № 17/54187/20 Решением № 223ФЗ-472/20 от 26.06.2020 г. Управлением контроля размещения государственного заказа. В рассматриваемом случае аналогичная жалоба была признана обоснованной.**

4). Требования к участникам не относятся к техническим характеристикам закупаемого товара требование является не измеряемым Действия приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требование ограничивает конкуренцию является оценочной категорией, не обладает исчисляемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций. (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71-11660/2012).

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.*

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Приостановить проведение Открытого аукциона в электронной форме № 3161/ОАЭ-ДЖВ/20 на право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи (вокзал Белорусский, Казанский, Киевский, Курский, Павелецкий, Рижский, Савеловский, Ярославский, Царицыно, Рязань-1, Рязань-2, Тула, Брянск-Орловский, Курск, Смоленск, Калуга-1).

1. Признать жалобу ООО «ДЖЕДАЙ» обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи

3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

4. Копию Вашего решения выслать на эл. почту: welcome@jedihostel.com

Приложение (копии на 6 л.):

1. Извещение.

2. Аукционная документация.

Генеральный директор
ООО «ДЖЕДАЙ»



Э.Б. Макурина