

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-924/2019

13 сентября 2019 года
Резолютивная часть решения оглашена 13.09.2019

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГК «ИНТРА» (далее – общество, ООО «ГК «ИНТРА», заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2019 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного, в том числе при врожденном недоразвитии (закупка № 0228100000219000131) в открытом заседании в присутствии представителя заказчика - ГУ ВРО ФСС РФ ... (доверенность от 11.02.2019 № 39), представителя заявителя – ООО «ГК «ИНТРА» ... (доверенность от 13.06.2019 № б/н).

12.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 13.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-924/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ГК «ИНТРА» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2019 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного, в том числе при врожденном недоразвитии (закупка № 0228100000219000131).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку общества в виду несоответствия п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, разделу IX документации электронного аукциона «Техническое задание», так как участником не представлены сведения о комплектности изделий.

Заявитель пояснил, что в первой части заявки ООО «ГК «ИНТРА» указало, что согласно выполнить работы по изготовлению для инвалидов (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – протеза нижней конечности. Помимо описания протеза и его комплектности, общество также в первой части заявки указало, что производимый протез соответствует, в том числе ГОСТ Р 53869-2010 «Протезы нижних конечностей. Технические требования», подбираются индивидуально, из предложенных комплектаций, с использованием указанных заказчиком материалов, с учетом медицинских показаний получателей, в связи с чем характеристики, указанные заказчиком в таблице, изменению не подлежат и указываются участником в заявке в неизменном виде. Таким образом, общество выразило свое согласие на выполнение работ в полном объеме и описало все необходимые характеристики, в том числе и соответствие ГОСТ Р 53869-2010, в первой части заявки.

Представитель ООО «ГК «ИНТРА» отметил, что заказчик характеристику протез по наличию или отсутствию чехла для протеза разместил не в таблице с описание характеристик, а отдельным пунктом в техническом задании. Также, в начале раздела IX аукционной документации заказчик указывает на необходимость соответствия изделий ГОСТ Р 53869-2010, а потом повторно делает на него ссылку и устанавливает якобы качественное требование к протезу. Заявитель полагает, что подобная инструкция и порядок размещения сведений в аукционной документации вводит участников закупки в заблуждение.

В описаниях характеристик протеза общество подробно описало его комплектность. Из описания следует, что если получателю потребуется протез с вакуумным креплением (культия ноги фиксируется к приемной гильзе протеза за счет разряжения, создаваемого между культей и приемной гильзой) и с бандажом, то в комплектность чехлы шерстяные или хлопчатобумажные вообще не входят, и их применение невозможно и не нужно. Работа вакуума невозможна с использованием шерстяных или хлопчатобумажных чехлов, ввиду пропуска последними воздуха.

Согласно пункта 10 ГОСТ Р 53869-2010 в обязательную комплектность протеза включается – протез; запасные части и комплектующие узлы, имеющие срок службы, меньший чем установленный срок службы протеза; специальные инструменты для сборки протеза (допускается комплектовать по договору с пользователем протеза). Примечанием обозначено, что число чехлов на культю пользователя (трикотажных, шерстяных, силиконовых или гелиевых), а также косметических чулок устанавливают в ТУ на протез конкретного типа.

Согласно ТУ протезов нижних конечностей, предполагаемых к выполнению обществом, подбираются индивидуально, из предложенных комплектаций, с использованием указанных заказчиком материалов, с учетом медицинских показаний получателей. Таким образом, на все виды протезов чехлы не предусмотрены. Заказчик, дополнительно запрашивая, указанные данные, фактически противоречит своим требованиям, установленным в таблице – характеристики каждого вида протеза.

Кроме того, отсутствие в заявке общества данных о чехлах и согласно примечанию к пункту 10 ГОСТ Р 53869-2010 указывает на то, что все протезы не будут укомплектованы чехлами. Таким образом, заявитель полагает, что отсутствие данной информации не является основанием для отклонения первой части заявки.

В силу изложенного, заявитель просит признать незаконными действия аукционной комиссии заказчика в части отклонения первой части заявки ООО «ГК «ИНТРА», выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 111-1-ЭА- Протез бедра/122ФЗ-2019 от 05.09.2019, выдать заказчику предписание о составлении нового протокола рассмотрения первых частей заявок, в котором первую часть заявки ООО «ГК «ИНТРА» признать соответствующей требованиям законодательства, привлечь членов аукционной комиссии к административной ответственности за незаконное отклонение заявки ООО «ГК «ИНТРА».

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель заказчика заявил следующее.

Статьей 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлен порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе. В соответствии с частью 2 названной статьи заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В разделе IX «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлено требование: комплектность нижних конечностей должна соответствовать ГОСТ Р 53869-2010 «Протезы нижних конечностей. Технические требования», согласно которому в комплект к протезам нижних конечностей должны входить чехлы (указать количество и вид чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика). Данное требование относится к условиям контракта и должно быть указано всеми участниками, подавшими заявки на участие в таком аукционе.

Следовательно, участники закупки должны были указать конкретное количество и виды чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика.

Однако в первой части заявки участников с идентификационными номерами заявок 105787728 и 105791976 такая информация отсутствует.

По мнению представителя заказчика, неуказание заявителем в первой части заявки количества и видов чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ подрядчика не является также согласием на условия, предусмотренные документацией, так как в данном случае вместе с согласием участник должен был указать все необходимые характеристики, установленные заказчиком в Техническом задании аукционной документации.

На основании изложенного, представитель заказчика полагает, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении рассматриваемого электронного аукциона не допущено, и жалоба ООО «ГК «ИНТРА» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Разделом IX аукционной документации «Техническое задание» на выполнение в 2019 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного, в том числе при врожденном недоразвитии предусмотрено, что «Протезы нижних конечностей должны соответствовать требованиям Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9999-2014 «Вспомогательные средства для людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация и терминология», ГОСТ Р 51632-2014 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Общие технические требования и методы испытаний», ГОСТ Р 53869-2010 «Протезы нижних конечностей. Технические требования», ГОСТ Р 52770-2016 «Изделия медицинские. Требования безопасности. Методы санитарно-химических и токсикологических испытаний», ГОСТ Р ИСО 22523-2007 «Протезы конечностей и ортезы наружные. Требования и методы испытаний», а также должны соответствовать межгосударственным стандартам ГОСТ ISO 10993-1-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 1. Оценка и исследования», ГОСТ ISO 10993-5-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 5. Исследования на цитотоксичность: методы in vitro», ГОСТ ISO 10993-10-2011 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 10. Исследования раздражающего и сенсибилизирующего действия», а также соответствовать Республиканскому стандарту РСФСР РСТ РСФСР 644-80 «Изделия протезно-ортопедические. Общие технические требования».

Терминология и определения должны отвечать требованиям Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51819-2017 «Протезирование и ортезирование верхних и нижних конечностей. Термины и определения».

Выполняемые работы по обеспечению инвалидов протезами нижних конечностей должны содержать комплекс медицинских, технических и социальных мероприятий проводимых с инвалидами, имеющими нарушения и (или) дефекты опорно-двигательного аппарата, в целях восстановления, компенсации ограничений их жизнедеятельности.

Работы по проведению комплекса медицинских, технических и организационных мероприятий, должны быть направлены на частичное восстановление опорно-двигательных функций, устранение косметических дефектов нижних конечностей инвалидов с помощью протезов конечностей.

Приемная гильза протеза конечности изготавливается по индивидуальному параметру инвалида и предназначена для размещения в нем культы или пораженной конечности, обеспечивая взаимодействие человека с протезом конечности.

Функциональный узел протеза конечности выполняет заданную функцию и имеет конструктивно-технологическую завершенность.

Косметический протез конечности восполняет форму и внешний вид отсутствующей ее части.

Лечебно-тренировочный протез нижней конечности назначается после ампутации нижней конечности в целях формирования культы и адаптации инвалида к протезу и приобретения навыков ходьбы.

Постоянный протез нижней конечности предназначается после завершения использования лечебно-тренировочного протеза.

Рабочий протез нижней конечности имеет внешний вид упрощенной конструкции протеза без стопы.

Комплектность протезов нижних конечностей должна соответствовать ГОСТ Р 53869-2010 «Протезы нижних конечностей. Технические требования», согласно которому в комплект к протезам нижних конечностей должны входить чехлы (указать количество и вид чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) в соответствии с ТУ Подрядчика).

В заявке участника закупки ООО «ГК «ИНТРА» отсутствует информация о количестве и виде чехлов (шерстяные или хлопчатобумажные) к поставляемому товару.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, а именно проверяя первые части заявок участников на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией, в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «ГК «ИНТРА» по причине несоответствия требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, Комиссия полагает, что заказчиком соблюдены требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК «ИНТРА» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2019 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного, в том числе при врожденном недоразвитии (закупка № 0228100000219000131) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.