

Куда: Пензенское УФАС России  
Адрес: 440000 г.Пензаул.Урицкого, 127  
Телефон/факс: (8412) 55-14-02, Факс: (8412) 52-03-70  
E-mail: to58@fas.gov.ru

Заявитель:  
Место нахождения:

Почтовый адрес:

Телефон:  
E-mail:

Номер закупки 31908203516

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика

при осуществлении закупки в порядке Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011

**Наименование закупки:** Открытый аукцион в электронной форме «Поставка пяти мастерских» (извещение 31908203516).

**Заказчик:**

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Пензенской области «Пензенский колледж информационных и промышленных технологий (ИТ-колледж)» (ГАПОУ ПО ПКИПТ (ИТ-колледж))

Место нахождения: 440066, г. Пенза, проспект Строителей.7

Почтовый адрес: 440066, г. Пенза, проспект Строителей.7

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения аукциона в электронной форме:

тел

Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам:

**Основания обжалования:**

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года (пункт 1 части 10 ст. 3 указанного закона);
- осуществление заказчиком закупки с нарушением порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (пункт 1 части 10 ст. 3 указанного закона);
- неразмещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (пункт 3 части 10 ст. 3 указанного закона).

**Содержание жалобы:**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127  
№ 223-ФЗ от « 06 » 09 20 11

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка пяти мастерских» (извещение 31908203516) было размещено в Единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) – 15.08.2019 года.

При этом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе были установлены: по 30.08.2019 года, 18 часов 00 минут (глава 1 документации о закупке).

Согласно части 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В данном случае, течение минимального 15-дневного срока начинается на следующий день после 15.08.2019 года, т.е. – 16.08.2019 года.

Таким образом, последним днем минимального 15-дневного срока является 30.08.2019 и этот день должен полностью входить в срок, установленный законом.

В документации о закупке последний день минимального 15-дневного срока ограничен временем 18 часов 00 минут.

Следовательно, срок, установленный частью 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, в данном случае, был нарушен, о чем было указано в ЕИС, в разделе «Журнал событий»:

15.08.2019 (МСК)	Размещено извещение о проведении № 31908203516 «Поставка пяти мастерских» <u>Размещено в Единой информационной системе в части 19 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ</u> Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме Организация: ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПЕНЗЕНСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИНФОРМАЦИОННЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ИТ-КОЛЛЕДЖ) Контактное лицо: Елена Владимировна Ахметшина, ПРОФЕССОР, ИОНАЛЬНИК ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ИТ-КОЛЛЕДЖ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, В/ОБЛАСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ Контактный телефон: 8 (4942) 40-40-40
------------------	---

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком была нарушена часть 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

2. 28.08.2019 года в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документацию о закупке были внесены изменения:

Дата размещения текущей редакции извещения	28.08.2019 (МСК)
--	------------------

При этом, новые дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе были установлены: по 05.09.2019 года, 18 часов 00 минут:

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.09.2019 в 18.00 (МСК)
--	--------------------------

Согласно части 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.





сведения:

17) условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в том числе:

- а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе в электронной форме;
- б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения такой заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;
- в) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, если в заявке на участие в аукционе в электронной форме содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;
- г) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- д) условие об указании в договоре страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в аукционе в электронной форме, представленной участником закупки, с которым заключается договор;
- е) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, который признан уклонившемся от заключения договора;
- ж) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с указанным выше постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В Документации о закупке 31908203516 – данные сведения отсутствуют.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком был нарушен подпункт 17 пункта 10 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

5. Согласно пункту 1 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года:

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,



функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование содержится и в подпункте 1 пункта 10 раздела 4 главы 3 (с отсылкой к подпункту 1 пункта 1 раздела 6 главы 2) Положения о закупке:

1. При описании предмета закупки Заказчик указывает:

1) требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, работ, услуг, эксплуатационные характеристики (при необходимости), требования к безопасности товаров, работ, услуг, порядок приемки товаров, работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия товаров, работ, услуг потребностям Заказчика:

Согласно части 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года, документация о закупке подлежит размещению в ЕИС.

Следовательно, подлежит размещению в ЕИС и установленные требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемых товаров.

Как следует из раздела 3 («Техническое задание») документации о закупке, Заказчиком были установлены, в том числе следующие требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам товаров, входящих в Мастерскую №5 («Корпоративная защита от внутренних угроз информационной безопасности»):

Состав:

Модель стены (1 шт.)

Материал каркаса: металл

К модели должны крепиться все элементы из п.п. 4-8, 11-14, 19-23, 25-28.

Модель должна содержать две открывающиеся двери.

При этом, в документации о закупке (размещенной в ЕИС) отсутствуют п.п. 4-8, 11-14, 19-23, 25-28, содержащие описание элементов, которые могли бы крепиться к модели стены.

Или в том же разделе 3 («Техническое задание») документации о закупке, Заказчиком были установлены:

Светодиод (1 шт.)

Должен представлять собой светодиод, который должен быть соединен с сетевым реле из п. 26 и загораться при распознавании макета номера автомобиля с помощью ПО, указанного в п. 24.

При этом, в документации о закупке (размещенной в ЕИС) отсутствуют п. 26 (с описанием сетевого реле) и п. 24 (с описанием ПО).

Или там же:

Требования к защите программного обеспечения от несанкционированного использования.

Программное обеспечение должно быть защищено от использования с другими устройствами, кроме как с модулем питания и дистанционного контроля стенда (п.29).

При этом, в документации о закупке (размещенной в ЕИС) отсутствует п. 29 (с описанием модуля питания и дистанционного контроля стенда).

Таким образом, Заказчик разместил в ЕИС Документацию о закупке 31908203516 не в полном объеме, чем нарушил требования части 19 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

6. В своих разъяснениях № 1158 от 03.09.2019 года Заказчик сообщил следующее:

Просим разъяснить:

– Пункт 5 (п.5 ) «Анализатор звука и вибраций», в котором содержатся технические характеристики Комплекта измерения звука и вибраций АССИСТЕНТ SI V1 содержится в описании Мастерской № 5 «Корпоративная защита от внутренних угроз информационной безопасности» или в другой части Технического задания?

В случае неизвестности содержания п.5 «Анализатор звука и вибраций» включение в заявку на участие в аукционе сведений, соответствующих техническим характеристикам Комплекта измерения звука и вибраций АССИСТЕНТ SI V1 (описанных в п.5) будет невозможно.

*ОТВЕТ: Страница 164 в документация.pdf «Анализатор звука и вибраций».*

2. Документацией электронного аукциона предусмотрена поставка в составе Учебно-лабораторного стенда «Аудит безопасности беспроводных сетей Wi-Fi» ноутбука, который:

Должен быть предназначен для обработки информации от модуля из п.1, позволяя предустановленного специализированного ПО, а также должен выступать как клиент беспроводной сети или точка доступа.

В Техническом задании, размещенном в Единой информационной системе, в описании Мастерской № 5 (в состав которой входит учебно- лабораторный стенд «Аудит безопасности беспроводных сетей Wi-Fi») пунктом 1 (п.1) является следующий:

1 Сервер. К серверу нового типа предъявляются следующие требования:

В описании Сервера из пункта 1 упомянуто больше одного модуля.

Просим разъяснить:

– Какой «модуль из п.1» имеется в виду?

– Какой именно п.1 имеется в виду?

*ОТВЕТ: Страница 158 в документация.pdf «Универсальный программно-аппаратный комплекс перехвата и анализа сетей WiFi».*

«Системы контроля и управления доступом» программного обеспечения со следующим требованием:

Программное обеспечение должно быть защищено от использования с другими устройствами, кроме как с модулем питания и дистанционного контроля стенда (п.29).

Просим разъяснить:

– Где в Техническом задании находится п.29?

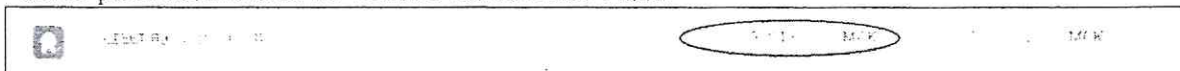
*ОТВЕТ: Страница 172 в документация.pdf «Модуль управления питанием и дистанционного контроля стенда».*

Таким образом, ранее имеющееся описание объекта закупки было изменено:



- «п.5 «Анализатор звука и вибраций»» был изменен на «страницу 164 в документации.pdf «Анализатор звука и вибраций»»;
- «модуль из п.1» был изменен на «страницу 158 в документации.pdf «Универсальный программно-аппаратный комплекс перехвата и анализа сетей WiFi»»;
- «Модуль управления питанием и дистанционного контроля стенда (п. 29)» был изменен на «страницу 172 в документации.pdf «Модуль управления питанием и дистанционного контроля стенда»».

Но, разъяснение № 1158 от 03.09.2019 года с перечисленными изменениями было размещено в ЕИС только 03.09.2019 года:



Согласно части 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года. в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки. документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно пункту 12 раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ПО ПКИПТ (ИТ-колледж) (далее по тексту – Положение о закупке). в случае внесения изменений в извещение о проведении аукциона в электронной форме, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме оставалось не менее чем восемь дней.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчиком были нарушены часть 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и пункт 12 раздела 4 главы 3 Положения о закупке.

7. В своих разъяснениях № 1158 от 03.09.2019 года Заказчик сообщил следующее:

Заказчиком были даны следующие разъяснения (исх. № 1110 от 21.08.2019 года) содержания этого требования:

STK500 - это отладочный модуль с интегрированным программатором, предназначенный для разработки и отладки устройств на МК AVR. Его характеристики можно посмотреть на сайте производителя ATMEL.

Просим разъяснить:

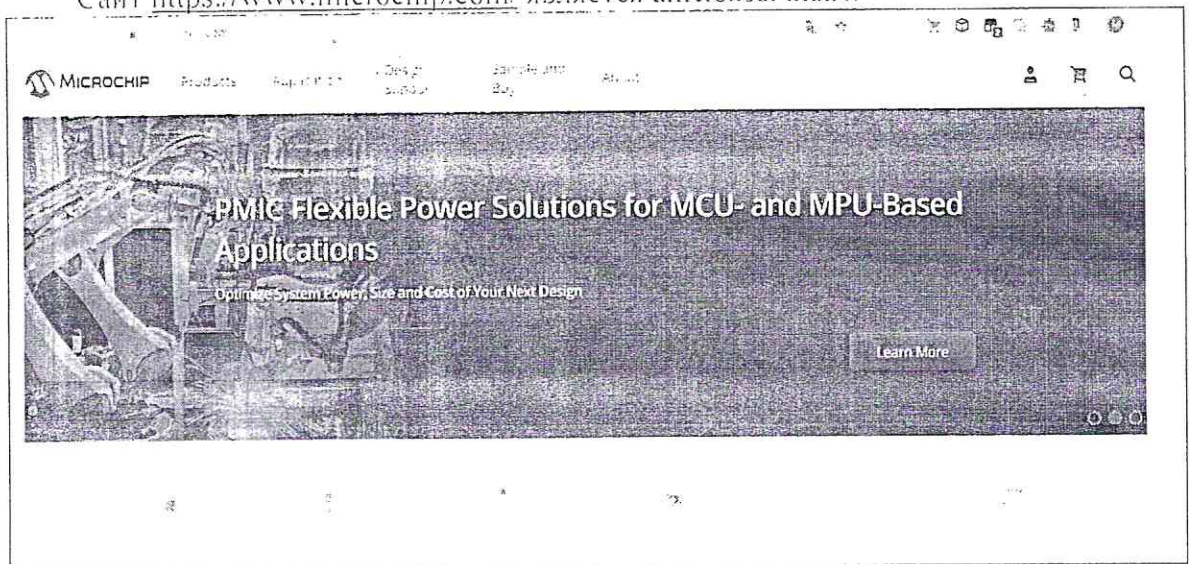
7. При рассмотрении заявок участников закупки конкретные показатели предложенного к поставке программатора будут сравниваться с содержанием сайта производителя ATMEL?

Ответ: Будет сравниваться с технической документацией на указанное устройство, представленной на официальном ресурсе производителя, если таковая не будет включена в поставку.

8. Какой сайт является сайтом корпорации ATMEL?

Ответ: <https://www.microchip.com/>

Сайт <https://www.microchip.com/> является англоязычным:



Согласно пункту 1 части 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»:

Статья 3. Сферы использования государственного языка Российской Федерации

1. Государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию:

1) в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства;

Таким образом, включение в документооборот при осуществлении закупки источников информации на английском языке **нарушает** пункт 1 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года (с учетом пункта 1 части 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 года № 53-ФЗ).

Таким образом, при осуществлении закупки 31908203516 Заказчиком были нарушены перечисленные требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года и Положения о закупке.

На основании вышеизложенного прошу комиссию Пензенского УФАС России:

- Признать жалобу обоснованной.
- Выдать предписание об устранении нарушений.

С уважением,

Иванов Иван Иванович

\_\_\_\_\_