



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Псковской области**

ул. Кузнечная, 13, г. Псков, 180017
тел. (8112) 66-55-53, факс (8112) 66-55-53
e-mail: to60@fas.gov.ru

09.06.2021 № 2737/АК

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «АльфаСтрахование»

ул. Шаболовка, д.31Б, г. Москва,
115162

alfastrah@alfastrah.ru

Заказчик:

ГП ПО «Псковпассажиравтотранс»

ул. Леона Поземского, д.123, г. Псков,
Псковская область, 180006

ae.fedotov@pskovbus.ru

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 060/07/3-306/2021

Резолютивная часть решения оглашена 04 июня 2021 года

Полный текст решения изготовлен 09 июня 2021 года

г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Псковского УФАС России Агапова А.Н.,

Членов комиссии: главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России Тимофеевой Д.И., главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России Кузьмина А.С.,

в присутствии представителя Заявителя - Федичкиной Е.А. (доверенность №0265/21N от 01.01.2021),

в присутствии представителя Заказчика – Федотова А.Е. (доверенность № 2 от 26.04.2021),

рассмотрев путём использования системы видео конференц-связи с использованием личных устройств доступа жалобу АО «АльфаСтрахование» (далее - Заявитель) на действия заказчика – Государственного предприятия Псковской области «Псковпассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение № 32110275427, электронная площадка ООО «РТС-тендер»)

УСТАНОВИЛА:

АО «АльфаСтрахование» подало жалобу (вх. № 515-з от 26.05.2021) на действия Государственного предприятия Псковской области «Псковпассажиравтотранс» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение № 32110275427).

Заявитель обжалует следующие действия организатора торгов:

Пунктом 11 Информационной карты предусмотрен следующий порядок оплаты страховой премии: оплата оказанных услуг осуществляется по безналичному расчету платежным поручением путём перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Исполнителя, 2-мя платежами в следующем порядке:

1) первый взнос в размере 50% от цены договора в течение 30 (тридцати) дней с даты заключения договора;

2) второй взнос в размере 50% от цены договора в зависимости от нижеуказанных условий:

2.1) в течение 4 (четырёх) месяцев с даты заключения договора, если событие (п.1.2, договора), имеющее признаки страхового случая, по договору не наступило;

2.2) в течение 10 дней с момента наступления события (п.1.2, договора), имеющего признаки страхового случая, если такое событие по договору наступило, но не позднее даты, установленной п.п.2.1 п.3.7 договора.

Однако данное условие противоречит требованиям Федерального закона от 14.07.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», ч. 2 ст. 7 которого определено, что договор обязательного страхования вступает в силу со дня исполнения перевозчиком обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса. Срок страхования, обусловленного договором обязательного страхования, начинается с 00 часов 00 минут дня, указанного в договоре обязательного страхования, но не ранее дня, следующего за днем исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса.

Таким образом, ответственность по договору страхования наступает только после исполнения обязанности по оплате страховой премии и распространяется только на события, произошедшие после оплаты Страхователем страховой премии.

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями статьи 18.1 данного Закона, в связи с чем, подлежала принятию к рассмотрению Комиссией Псковского УФАС России.

Псковское УФАС России, рассмотрев представленную жалобу и документы, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки было направлено уведомление (исх. № 2540/АК от 31.05.2021) о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Копия жалобы направлена Заказчику.

Жалоба рассмотрена 04.06.2021 в 12 часов 00 минут. В ходе рассмотрения жалобы велась видеозапись.

Заказчик не согласился с доводами, изложенными в жалобе, представил письменную позицию (исх. № П/02/820-21 от 01.06.2021), согласно которой полагает, что срок оплаты не регламентируется 223-ФЗ, в связи с чем можно установить в конкурсной документации любой срок оплаты.

Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения представителя Заявителя, представителя Заказчика, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках 223-ФЗ ГП ПО утверждено «Псковпассажиравтотранс» и размещено на сайте ЕИС.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»).

Документацией о закупке Заказчиком предусмотрен такой порядок оплаты страховой премии, при котором первый взнос осуществляется в размере 50% от цены договора в течение 30 (тридцати) дней с даты заключения договора.

Пунктом 4.2 проекта договора определён срок оказания услуг: 1 год с 04.07.2021 по 03.07.2022 год.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, регулируются Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Статьей 7 указанного Закона установлен порядок заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Частью 2 статьи 7 Закона № 67-ФЗ предусмотрено, что договор обязательного страхования вступает в силу со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса, как и отмечалось Заявителем. Аналогичная норма закреплена в статье 957 ГК РФ.

Таким образом, в соответствии с приведенными положениями риск гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров считается застрахованным с момента вступления в силу договора обязательного страхования, который определяется со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса.

В рассматриваемом случае для соблюдения условий части 2 статьи 7 Закона № 67-ФЗ оплата первого страхового взноса в размере 50% от цены договора Заказчиком должна осуществиться не позднее 04.07.2021 г.

Учитывая дату проведения конкурса и срок, установленный пунктом 15 статьи 3.2 Закона о закупках, для подписания договора между Заказчиком и победителем конкурса, оплата Заказчиком первого страхового взноса может быть произведена до начала срока оказания услуг определённого пунктом 4.2 проекта договора.

Вместе с тем, частью 1 статьи 5 Закона № 67-ФЗ предусмотрено, что независимо от вида транспорта (за исключением метрополитена) перевозчик обязан страховать свою гражданскую ответственность за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. Запрещается осуществление

перевозок пассажиров перевозчиком (за исключением перевозок пассажиров метрополитеном), гражданская ответственность которого не застрахована.

В соответствии с частью 3 этой же статьи упомянутого Закона перевозчик, не исполнивший возложенную на него настоящим Федеральным законом обязанность по страхованию своей гражданской ответственности и осуществляющий перевозку при отсутствии договора обязательного страхования, несет ответственность за причиненный при перевозках вред на тех же условиях, на которых должно быть выплачено страховое возмещение при надлежащем страховании, если федеральным законом не установлен больший размер ответственности, а также иную предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность.

В силу статьи 6 Закона № 67-ФЗ контроль за исполнением перевозчиком обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 5 данного Закона, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации органом транспортного контроля и надзора путем установления наличия у перевозчика договора обязательного страхования.

Таким образом, в случае оказания Заказчиком услуг по перевозке пассажиров без действующих договоров обязательного страхования, такие действия подлежат проверке уполномоченным на территории Псковской области органом транспортного контроля и надзора, а в случае причинения при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, возмещение соответствующего ущерба производится пострадавшей стороной в судебном порядке.

Изучив имеющиеся в деле материалы, пояснения лиц, участвующих в деле, на основании изложенного Комиссия Псковского УФАС России пришла к выводу о том, что при проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение № 32110275427, электронная площадка ООО «РТС-тендер»), нарушения действующего законодательства отсутствуют.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «АльфаСтрахование» необоснованной.
2. Снять ограничение, наложенное уведомлением (исх. № 2540/АК от 31.05.2021) о приостановлении торгов.

Заместитель председателя Комиссии:


А.Н. Агапов

Члены Комиссии:


Д.И. Тимофеева


А.С. Кузьмин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.