

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-1055/2021**

26 ноября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.11.2021г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления- начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя ..... на действие комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (подушек) для нужд ГБУСОВО "Владимирский ПНИ" (№ закупки 0128200000121006693) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): ..... (доверенность от 21.10.2021г. № 75),

Заказчик (ГБУСОВО "Владимирский ПНИ"), надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку представителя не обеспечил.

Заявитель (Индивидуальный предприниматель ..... ) надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку представителя не обеспечил.

25.11.2021г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.11.2021г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1055/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

19 ноября 2021г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя ..... (далее – ИП, Заявитель) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (подушек) для нужд ГБУСОВО "Владимирский ПНИ" (№ закупки 0128200000121006693).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ИП была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000121006693.

Согласно Протокола подведения итогов указанного аукциона № 0128200000121006693 от 18.11.2021 заявка ИП была отклонена на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. 46, 52.1 Информационной карты электронного аукциона, п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов, предусмотренных п. 10 Постановления № 616 (выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а так же информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»).

В Приложение № 2 к информационной карте, а так же извещении о проведении электронного аукциона на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, указан код по КТРУ, которому должна соответствовать предложенная к поставке продукция, а именно: 13.92.24.140-00000002.

Участником в составе заявки приложена Выписка из реестра российской продукции 465-3-2021 от 13-09 03.11.2021 Реестровая запись № 465\3\2021, Дата внесения в реестр: 29.04.2021 с Кодом промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2) - 13.92.24.

Таким образом, Заявитель, просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений, допущенных аукционной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Аукционная документация содержит требование о предоставлении участником закупки выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а так же информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Вместе с тем, в заявке участника ИП Пыжьянов Герман Эдуардович (порядковый номер заявки 58) указанные документы и информация не представлены.

Следовательно, комиссия уполномоченного органа Владимирской области правомерно признала заявку заявителя не соответствующей требованиям документации и законодательству о контрактной системе в сфере закупок на основании по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0128200000121006693 от 18.11.2021: на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. 46, 52.1 Информационной карты электронного аукциона, п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов, предусмотренных п. 10 Постановления № 616 (выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а так же информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от

17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»).

Участником закупки ИП ..... представлена выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровая запись № 465\3\2021, дата внесения в реестр 29.04.2021) на постельные принадлежности для взрослых. Наматрачники в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Софттекс», из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей.

Указанная выписка сформирована на основании Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 29.04.2021 № 35763/08. Согласно данного заключения подтверждено производство следующей промышленной продукции на территории Российской Федерации производителя ООО «Софттекс»:

- Постельные принадлежности для взрослых. Наматрачники, в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Софттекс», из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей (выписка с реестровой записью № 465\3\2021);
- Постельные принадлежности для взрослых. Одеяла и покрывала стеганные, подушки, в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Душечка», «Софттекс» из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей (выписка с реестровой записью № 465\4\2021).

Поскольку объектом закупки являются поставка мягкого инвентаря (подушек), то выписка из реестра российской промышленной продукции на постельные принадлежности для взрослых, Наматрачники, в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Софттекс», из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей (выписка с реестровой записью № 465\3\2021) не может быть принята в подтверждение наличия документов, установленных п. 46 информационной карты электронного аукциона.

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121006693 со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Российской Федерации от 30 апреля 2020 года N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых)

иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее - Постановление N 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

Согласно пункту 10 Постановления Правительства N 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства N 616, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

22.10.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121006693 и документация об электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (подушек) для нужд ГБУСОВО "Владимирский ПНИ".

Начальная (максимальная) цена контракта: 425 000.00 рублей.

Комиссией Управления установлено, что в п. 52.1. Информационной карты документации электронного аукциона установлен запрет в отношении поставляемых товаров на основании

Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

В связи с этим, в пункте 46 Информационной карты документации электронного аукциона закреплено требование о предоставлении во второй части заявки документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25(1) - 25 (7) перечня, указанных в приложении к Постановлению № 616, представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях включается в контракт.

Аукционная документация содержит требование о предоставлении участником закупки выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а так же информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0128200000121006693 от 18.11.2021 заявка участника ИП Пыжьянов Герман Эдуардович (порядковый номер заявки 58) отклонена по следующему основанию: п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. 46, 52.1 Информационной карты электронного аукциона, п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - **непредставление документов, предусмотренных п. 10 Постановления № 616 (выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а так же информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»).**

Согласно Приложению № 2 к информационной карте заказчиком установлено следующее:

№	Код по	Наименование товара	Описание	Характеристики по	Дополнительные
---	--------	---------------------	----------	-------------------	----------------

п/п	КТРУ	(Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.39 Информационной карты )	по КТРУ	КТРУ	характеристики
1	13.92.2 4.140-000000 02	<b>Подушки</b>	Подушки	Длина > 65 и ≤ 70 см.** Ширина > 65 и ≤ 70 см.** Тип наполнителя - искусственный.	Подушка. Плотная ткань, верх- тик, восковая пропитка. Наполнитель синтепон, высокая износостойкость и гипоаллергенность. Состав хлопок не менее 100% *, плотность не менее 140 г/м2* Наполнитель находится в дополнительном чехле (напернике), размер наперника: длина > 65 и ≤ 70 см.**; ширина > 65 и ≤ 70 см.**. На каждом изделии наличие вшитых этикеток с надписью состава и рекомендации по уходу.

Проанализировав заявку ИП ..... (порядковый номер заявки 58) Комиссия установила, что представлена выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровая запись № 465\3\2021, дата внесения в реестр 29.04.2021) на постельные принадлежности для взрослых. Наматрацники в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Софттекс», из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей.

Указанная выписка сформирована на основании Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 29.04.2021 № 35763/08. Согласно данного заключения подтверждено производство следующей промышленной продукции на территории Российской Федерации производителя ООО «Софттекс»:

- Постельные принадлежности для взрослых. Наматрацники, в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Софттекс», из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей (выписка с реестровой записью № 465\3\2021);

- Постельные принадлежности для взрослых. Одеяла и покрывала стеганные, подушки, в том числе с торговыми марками «NARCISSA» (НАРЦИССА), «Душечка», «Софттекс» из хлопчатобумажных, смешанных и синтетических тканей с различными видами наполнителей (выписка с реестровой записью № 465\4\2021).

Объект закупки- поставка мягкого инвентаря (**подушек**).

Таким образом, так как объектом закупки является поставка мягкого инвентаря (**подушек**), следовательно выписка должна соответствовать как коду ОКПД2, так и наименованию закупаемого товара

При таких обстоятельствах Аукционная комиссия правомерно признала заявку №58 (ИП) несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе по основаниям, изложенным в указанном протоколе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России  
РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Пыжьянова Германа Эдуардовича на действие комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (подушек) для нужд ГБУСОВО "Владимирский ПНИ" (№ закупки 0128200000121006693) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

....

Члены Комиссии

.....

....