



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ГУЗ "Саратовская городская
клиническая больница № 6 имени
академика В.Н. Кошелева"
ул. Гвардейская, зд. 15, стр.2, г. Саратов,
410033
gkb6.saratov@yandex.ru

ГКУ СО «Государственное агентство по
централизации закупок»
410056, Саратовская обл, Саратов г,
УЛИЦА ИМ ШЕВЧЕНКО Т.Г., 3
zakupki@saratov.gov.ru

АО ЕЭТП "РОСЭЛТОРГ "
115114, Москва, ул Кожевническая 14,
стр. 5
ko@roseltorg.ru

ИП Вахламова М.А.
tender@medutil.ru

РЕШЕНИЕ №064/07/3-303/2023 о признании жалобы необоснованной

22 марта 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов — заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Халитова - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Я.А. Мелещенко - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии представителя уполномоченного учреждения ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» Зининой Е.И. (доверенность от №), рассмотрев жалобу ИП Вахламова М.А. на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская



2023-2223

клиническая больница № 6 им. академика В.Н. Кошелева» и ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключение договора «Поставка пакетов с индикаторами стерилизации, для сбора и термической обработки медико-биологических отходов» (извещение № 32312154162), руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Вахламова М.А. (далее – Заявитель) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 им. академика В.Н. Кошелева» ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключение договора «Поставка пакетов с индикаторами стерилизации, для сбора и термической обработки медико-биологических отходов» (извещение № 32312154162).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 им. академика В.Н. Кошелева».

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

28.02.2023 в ЕИС размещено извещение № 32312154162.

Предметом закупки является поставка пакетов с индикаторами стерилизации, для сбора и термической обработки медико-биологических отходов.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в

процедуре № 32312154162 от 10.03.2023 заявка ИП Вахламовой М.А. была признана не соответствующей требованиям, установленным извещением по следующим причинам: « В соответствии с пп. «з» п. 4 ч. 11 ст. 8 «Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГУЗ «СГКБ № 6 им. ак. В. Н. Кошелева», (не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики, а заявки подлежат отклонению в случаях несоответствия заявки требованиям закупочной документации), п 14 раздела 1 «Информационная карта документации о закупке», а именно: в разделе 2 документации о закупке «Описание предмета закупки» указано: Пакеты одноразовые с индикаторами стерилизации, для сбора и термической обработки медико-биологических отходов. Характеристики товара — физическими методами: путем автоклавирования или обработки в СВЧ поле; Участник закупки в представленной заявке в предложении в отношении предмета закупки не указал конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе 2 документации о закупке». Согласно инструкции по применению медицинского изделия (информация получена с сайта www.roszdravnadzor.ru) пакеты для сбора и утилизации медицинских отходов по ТУ 22.29.29-003-21109965-2018 (на данное ТУ Участник закупки ссылается в своей заявке), пригодны для использования в СВЧ-установках и установках с высокими температурами, сопутствующих пресс-деструкторам, то есть Участнику закупки необходимо было указать данные характеристики, основываясь на инструкцию и на Раздел 4 документации: Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке: При описании участниками закупки поставляемого товара не допускается применение слова «или» и т.п. не позволяющих однозначно трактовать характеристики предлагаемого к поставке товара, за исключением показателей, соответствующих государственным (межгосударственным) стандартам, техническим, технологическим регламентам, техническим, санитарным и другим нормам и требованиям, конкретные значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара при его производстве.

Разделом 2 Документации Электронного аукциона предусмотрено следующее описание предмета закупки: Пакеты одноразовые с индикаторами стерилизации, для сбора и термической обработки медико-биологических отходов. Пакеты одноразовые, желтого цвета должны быть предназначены для обеззараживания эпидемиологически опасных медицинских отходов класса Б физическими методами: путем автоклавирования или обработки в СВЧ поле при режиме не более 110 о С - 60 мин. Толщина одной стенки пакета не менее 40 мкм.*** На пакете должна быть печать с инструкцией на русском языке и знаком биологической опасности. Индикатор** – наличие. Размеры: Ширина не менее 650мм и не более 660 мм*, длина не менее 800мм и не более 810 мм*.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с извещением о закупке, участник размещения заказа должен

продекларировать соответствие требованиям к участникам запроса котировок в электронной форме.

Согласно Раздела 4 Документации аукциона «Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке» первая часть заявки на участие в закупке должна содержать следующие информацию и документы, если иное не предусмотрено настоящей документацией о закупке:

Участник закупки в поданной заявке должен указать: наименование, характеристики (конкретные показатели), соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации о закупке, страну происхождения*, единицу измерения, количество единиц измерения предлагаемого к поставке товара, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии).

При описании участниками закупки поставляемого товара не допускается применение слов «эквивалент», «более», «менее», «не более», «не менее», «не уже», «не шире», «или», «от», «до» и т.п. слов, знаков « \geq », « \leq », « $<$ », « $>$ », не позволяющих однозначно трактовать характеристики предлагаемого к поставке товара, за исключением показателей, соответствующих государственным (межгосударственным) стандартам, техническим, технологическим регламентам, техническим, санитарным и другим нормам и требованиям, конкретные значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. Например, если заказчиком установлено требование в соответствии с ГОСТом «Масса одного изделия, г, не менее: 55», а соответствующим ГОСТом, СанПиНом и т.п. установлено соответствующее значение показателя «Масса одного изделия, г, не менее: 55», то участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением показателя (с сопровождением значения показателя словами «не менее») или с конкретным значением показателя, соответствующим требуемой характеристике (например: Масса одного изделия, г; не менее 55 или Масса одного изделия, г; 57).

Заявка Заявителя содержала предложение о поставке товара : Пакеты для сбора и утиль. мед отходов по ТУ 22.29.29-003-21109965-2018: Пакет ПП 650*800 для использования в утилиз установках и прессеструктурах (Автоклав), с индикатором (Нанесен краской) (Российская Федерация), Пакеты одноразовые, желтого цвета должны быть предназначены для обеззараживания эпидемиологически опасных медицинских отходов класса Б физическими методами: путем автоклавирования **или** обработки в СВЧ поле при режиме 110 о С - 60 мин. Толщина одной стенки пакета 40 мкм. На пакете имеется печать с инструкцией на русском языке и знаком биологической опасности. Индикатор – наличие Размеры: ширина 650мм , длина 800мм.

Следовательно, участник закупки в представленной заявке в предложении в отношении предмета закупки не указал конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации о закупке.

Также, в соответствии с пунктом 14 Раздела 1 «Информационная карта документации о закупке» Дата рассмотрения первых частей заявок участников закупки: Порядок рассмотрения заявок на участие в закупке (первых частей заявок на участие в закупке):

Комиссия по осуществлению конкурентной закупки проверяет заявки на участие в закупке (первые части заявок на участие в закупке), на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке в отношении закупаемых товаров. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке (первых частей заявок на участие в закупке), комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, к участию в закупке или об отказе в допуске к участию в закупке по основаниям, которые предусмотрены пунктом 16.1. раздела 1 документации о закупке.

В соответствии с пунктом 16.1 Раздела 1 «Информационная карта документации о закупке» Основания отказа в допуске к участию в закупке участникам закупки/отклонения заявок участников закупки: Не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики, а заявки подлежат отклонению в следующих случаях:

1) непредставление документов, определенных документацией о закупке, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (соисполнителях, субподрядчиках, субпоставщиках, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в документации о закупке) или о товарах на поставку, которых проводится закупка;

2) несоответствия участника процедуры закупки (соисполнителей субподрядчиков, субпоставщиков, если требования к последним были установлены в документации о закупке), требованиям, установленным документацией о закупке;

3) в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении;

4) поданная участником закупки заявка не соответствует документации о закупке, в том числе:

а) наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в документации о закупке; б) наличие в заявке разночтений, в том числе: между ценой, указанной в заявке и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке; при несоответствии результата произведения цены за единицу продукции и количества продукции; между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами; в) несоответствие предложения о качественных, технических характеристиках товара, их безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иных показателей, требованиям, установленным в документации о закупке; г) несоответствие предложения об иных условиях исполнения договора, требованиям, установленным в документации о закупке; д) документы не подписаны и не оформлены должным образом в соответствии с требованиями документации о закупке; ж) заявка подана и/или подписана лицом, не отвечающим критериям правомочности или полномочия которого не подтверждены; з) несоответствие заявки другим требованиям документации о закупке;

5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в документации о закупке.

При таких обстоятельствах действия ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» по отклонению заявки Заявителя не противоречат требованиям Закона о закупках и Документации о проведении Аукциона.

Таким образом доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП Вахламова М.А. на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 6 им. академика В.Н. Кошелева» и ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключение договора «Поставка пакетов с индикаторами стерилизации, для сбора и термической обработки медико-биологических отходов» (извещение № 32312154162) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

К.Ю.Халитова

Я.А.Мелещенко