



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России Б.
Н. Ельцина»
(ФГАОУ ВО «Урфу имени Первого Президента
России Б.Н. Ельцина»)

*

ООО «ЦКДН»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3869/2020

г. Екатеринбург

24.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ФГАОУ ВО «Урфу имени Первого Президента России Б.Н. Ельцина», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ЦКДН», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «ЦКДН» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «Урфу имени Первого Президента России Б.Н. Ельцина» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставка оптического гелиевого криостата замкнутого цикла с образцом в вакууме (извещение № 32009453701) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЦКДН» (вх. № 01-25038 от 17.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «Урфу имени Первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставка оптического гелиевого криостата замкнутого цикла с образцом в вакууме

(извещение № 32009453701), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЦКДН» указал, что заказчиком неправомерно установлены требования к участникам закупки. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина») размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 24.07.2020г.

01.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009453701 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и закупочная документация на поставку оптического гелиевого криостата замкнутого цикла с образцом в вакууме.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 4.2.1 Положения о закупках в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

12) требования к Участникам закупки, в соответствии с пунктом 3.3. Положения;

16) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (этапа закупки);

17) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (этапа закупки);

26) иные сведения, определенные Положением.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения о закупках при осуществлении конкурентной и неконкурентной закупки Заказчик вправе в извещении и (или) документации о закупке установить следующие дополнительные требования к Участникам закупки, в том числе:

1) наличие у Участника закупки финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

2) наличие у Участника закупки положительной деловой репутации;

3) наличие у Участника закупки опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг сопоставимого по характеру и объему с предметом закупки.

В соответствии с п. 3.3.3 Положения о закупках требования к документам, подтверждающим соответствие Участника закупки обязательным и дополнительным требованиям, а также требования к их оформлению устанавливаются Заказчиком в извещении и (или) документации о закупке.

В п. 1.3.1 аукционной документации установлено, что Заказчик вправе предъявить к Участникам аукциона следующие квалификационные требования:

1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

2) положительная деловая репутация, наличие опыта поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг;

3) наличие у Участника аукциона необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения аукциона.

В п. 13 «Информационная карта» аукционной документации установлены квалификационные требования к Участникам аукциона, а именно:

1. Опыт работы Участника закупки по предмету проводимого аукциона в электронной форме (пункт 2.2 (подпункт 2.2.7) пункта 15 Информационной карты);

2. Положительная деловая репутация по предмету проводимого аукциона в электронной форме (пункт 2.2 (подпункт 2.2.8) пункта 15 Информационной карты).

В пп. 2.2.7 п. 15 «Информационная карта» аукционной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе:

- Документы, подтверждающие опыт работы Участника по поставке аналогичного товара, являющегося предметом настоящего аукциона, а именно копии исполненных договоров и подписанных товарных накладных (не менее 1 исполненного договора или совокупности договоров) на сумму не менее 5 000 000,00 (пять миллионов рублей) за последние 2 года, либо в случае заключения договора (ов) (контракта (ов)) по результатам проведенной закупки в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предоставить документ в произвольной форме в формате Word, с указанием сведений о заказчике, предмете договора, цене договора, месте поставки товаров, номера и даты заключения договора, в том числе электронной ссылки на номер реестровой записи в Единой информационной системе (ЕИС) для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Как пояснил на заседании комиссии представитель заказчика, оптический гелиевый криостат замкнутого цикла с образцом в вакууме является технически сложным, дорогостоящим научным оборудованием, предназначенным для проведения научных исследований, требующий, кроме того, ввода в эксплуатацию этого оборудования поставщиком, а также гарантийного обслуживания в течение 1 года с даты подписания акта ввода оборудования в эксплуатацию.

При таких условиях, квалификационные требования к участникам аукциона не могут расцениваться как избыточные.

Отсутствие же соответствующего опыта у участников аукциона применительно к поставке и вводу в эксплуатацию дорогостоящего научного оборудования может нести за собой возникновение существенных рисков для заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии Положением о закупке, Законом о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЦКДН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «Урфу имени Первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «Урфу имени Первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*