



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Уральский государственный  
медицинский университет» Министерства  
здравоохранения Российской Федерации  
<...>

ООО ЧОП «СБ» Европейское»  
<...>

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 25-А

г. Екатеринбург

28.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «СБ» Европейское» <...> с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации <...>, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса на оказание услуг по охране помещений и организации пропускного режима (извещение № 31807394413) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «СБ» Европейское» (вх. №01-1011 от 18.01.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуг по охране помещений и организации пропускного режима (извещение № 31807394413), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский

университет» утвержденного Министерством здравоохранения Российской Федерации и размещенного в единой информационной системе.

30.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807394413 на оказание услуг по охране помещений и организации пропускного режима.

Начальная (максимальная) цена договора 25 210 730 ,00 руб.

В соответствии с п.4 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Порядок проведения конкурса установлен в разделе 2 Положения.

В соответствии с п. 2.3.1 Положения Конкурсная документация должна содержать, сведения предусмотренные п.1.8.2 настоящего Положения.

Пунктом 1.8.2 Положения установлено, что документации о закупке обязательно указываются, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 1.1 проекта договора Заказчик поручает обеспечение комплексной безопасности объектов, согласно требованиям, изложенным в Приложении № 1 к Договору, а Исполнитель в соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» принимает на себя обязательства и оказывает следующие виды услуг, в том числе: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что все объекты университета категорированы, проводятся мероприятия, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 №8.

Доказательств того, что мероприятия, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 №8 не будут реализованы заказчиком в момент заключения контракта со стороны заявителя жалобы не представлено.

Ввиду вышеизложенного, нарушений Закона о закупках в действиях заказчика не усматривается.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.4 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 1.3 документации охрана объектов должна осуществляться ежедневно, круглосуточно с 00.00 час 01 февраля 2019 г. по 24:00 31 декабря 2019 г.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено рассмотрение предложений и оценка заявок участников закупки состоялась в 22 января 2019 г. 10.00.

Ввиду того, что Положение и документация о проведении конкурса устанавливает срок заключения договора не ранее чем через 10 календарных дней с момента размещения протокола подведения итогов закупки, фактическое начало выполнения работ с 00.00 час 01 февраля 2019 г. является невозможным.

Ввиду вышеизложенного в действиях заказчика установившего срок начала оказания услуги ранее заключенного контракта выявлено нарушение ч.4 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п.13 документации в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Разделом 2.4 Положения определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 2.4 Положения установлено чтобы определить лучшие условия исполнения договора, заказчик оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по критериям, указанным в документации о закупке.

Пунктом 2.4.2 Положения Критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть квалификация участника закупки.

Документацией о проведении конкурса установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

1. цена договора. Значимость критерия – 30 %, 0,3.

2. квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация). Значимость критерия – 70 %, 0,7.

Показатели критерия «квалификация участника...»:

- Объем (в российских рублях) контрактов (договоров), заключенных в 2016-2017 годах по результатам конкурсов, аукционов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, эквивалентных предмету закупки (оказание услуг по физической охране объектов), успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке, за исключением контрактов / договоров, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013.

Комиссия будет учитывать только те приложенные копии контрактов (договоров), сведения об исполнении которых в полном объеме содержатся в едином реестре государственных контрактов. Не будут учитываться контракты (договоры), расторгнутые по соглашению сторон или в связи с нарушением Исполнителем обязательств, в том числе с применением к Исполнителю штрафных санкций и неустоек.

Комиссией будут учитываться контракты (договоры) с ценой не менее 1 000 000,00 рублей каждый.

Максимальное значение показателя – 50 баллов из 100 баллов.

В случае отсутствия копий контрактов (договоров) и копий документов, подтверждающих их исполнение, комиссия присуждает участнику, подавшему такую заявку 0 баллов по данному подкритерию.

- Объем (в российских рублях) контрактов (договоров), заключенных в 2016-2017 годах по результатам открытых публичных конкурентных закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, эквивалентных предмету закупки (оказание услуг по физической охране объектов), успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке, за исключением контрактов / договоров, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что критерии оценки и сопоставления заявок установленные документацией о проведении не противоречат Положению и требованиям Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что ООО ЧОП «СБ» Европейское» заявку на участие в конкурсе № 31807394413 на оказание услуг по охране помещений и организации пропускного режима не подавал.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «СБ» Европейское» признать частично обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, выявлено нарушение п.4 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.