

**В Красноярское УФАС России**  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 "Д"  
E-mail: to24@fas.gov.ru  
+ 7 (391) 211-00-00

**Заявитель:** ООО «ТД «Камапромкабель»  
ИНН 5902043266  
614000, г. Пермь, ул. Ленина, д. 66, к.1, оф. 118

**Жалоба  
на действия заказчика, закупочной комиссии**

**1. Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ СИБИРЬ"  
ИНН 2460069527, 660021, г. Красноярск, улица Богграда, дом 144А. Контактные данные  
Заказчика, Закупочной комиссии: Пономарева А.М., адрес электронной почты:  
[Ponomareva\\_AM@rosseti-sib.ru](mailto:Ponomareva_AM@rosseti-sib.ru), Контактный телефон +7 (391) 2593774.

**2. Оператор торговой площадки:** АО "ЕЭТП", <https://rosseti.roseltorg.ru/>.

**3. Участник закупки (Заявитель):** ООО «ТД «Камапромкабель», ИНН 5902043266,  
614000, Россия, г. Пермь, ул. Ленина, д. 66к1; телефоны для связи: 8 (905) 5231324; e-mail:  
[yulia.a.nikulina@gmail.com](mailto:yulia.a.nikulina@gmail.com); контактное лицо: Никулина Юлия Александровна.

**4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**5. Номер извещения закупки:** № 32312849384

**6. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 12.10.2023 г.

**7. Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме № 23-1166 на право  
заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на  
напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС»  
(далее – Закупка)

**8. Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме

**9. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 №  
223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее – 223-ФЗ), которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

В нарушение ч.1 ст. 3, п.1, п.4 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ Заявка Заявителя была необоснованно  
отклонена.

**10. Доводы жалобы:**

Протоколом очного (заочного) заседания Конкурсной комиссии по предварительному  
рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-  
1166/32312849384/1 от 26.01.2024 г. Заявка Заявителя на участие в закупке была отклонена  
по следующим причинам:

«1. В письме о подачи оферты условия срока выполнения поставок указаны не в  
полном объеме: отсутствуют условия и сроки, требуемые п.3.2., 3.3, 3.4 Технического  
задания, п.6.1, 6.2, первым абзацем 6.16 проекта договора.

2. Не предоставлен сертификат соответствия требованиям ГОСТ на СИП-3 (п.5.1  
Технического задания).

3. Приложена документация по монтажу, наладке и эксплуатации не на весь перечень  
предлагаемой продукции (п.5.3. Технического задания)».

Заявитель считает отклонение заявки неправомерным по следующим основаниям.

1) Письмо о подаче оферты составлено Заявителем в полном соответствии с формой 2 раздела 3, содержащейся на стр.37 Документации о закупке. Данная форма не содержит требований к указанию условий срока выполнения поставок договора, на которые ссылается Заказчик, поскольку по неизвестной причине Заказчик ссылается в данном случае на пункты, которые относятся к техническому заданию и к проекту договора, хотя речь идёт о письме о подаче оферты. Ни в инструкции к письму о подаче оферты, ни в самой форме 2 нет тех требований, на которые ссылается в обоснование отклонения Заказчик. Требования, на которые ссылается Заказчик в части п.3.2, 3.3, 3.4 Технического задания, Заявитель выполнил соответственно в Техническом предложении, которое представляет собой фактически дублирование Технического задания Заказчика в соответствии с приложенной инструкцией, а требования в части п. 6.1, 6.2, первого абзаца п.6.16 проекта договора - путём согласия с формой договора в письме о подаче оферты в соответствии с требованиями Документации о закупке.

Соответственно, неясно, по какой причине Заказчик решил, что Заявитель должен был дополнительно продублировать вышеуказанные пункты ещё и в письме о подаче оферты, причём именно в нём, а не в каком-то ином документе, и исходя из каких соображений он должен был предположить, что Заказчик этого ожидает.

Таким образом, в данном случае своим отклонением Заказчик предъявляет к Заявителю требования, не установленные в Документации о закупке, что является нарушением п.4 ч.10 ст.3 223-ФЗ.

2) В соответствии с п.3.4.1 Документации о закупке заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п.3.4.2 Документации о закупке в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Согласно п.3.4.3 Документации о закупке представление документов с отклонением от установленных в документации о закупке форм может быть расценено Закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п.3.4.4 Документации о закупке помимо сведений и документов, установленных настоящей документацией о закупке участник вправе предоставить любые иные сведения и документы, которые, по его мнению, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Сертификат соответствия требованиям ГОСТ на СИП-3 не относится к документам, которые должны быть предоставлены в составе заявки согласно пунктам 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» и за неправильное представление которых Заказчик имеет право отклонить Заявителя.

Более того, в соответствии со сложившейся судебной и антимонопольной практикой Заказчик не имеет права требовать на этапе подачи заявок предоставление сертификата соответствия, поскольку Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как... сертификат соответствия, технические условия и так далее...» (решения ФАС России от 27.09.2018 г. № 223ФЗ-726/18 и № 223ФЗ-725/18, от 26.09.2018 г. № 223ФЗ-722/18, от 21.09.2018 г. № 223ФЗ-703/18, от 20.11.2017 г. № 223ФЗ-969/17, от 11.05.2017 г. № 223ФЗ-404/17, от 20.04.2017 г. № 223ФЗ-351/17).

В соответствии с Определением ВС РФ от 21 апреля 2022 г. № 309-ЭС22-4282 по делу № А07-2810/2021 требование заказчика к участникам закупки по 223-ФЗ, обязывающее представить декларацию или сертификат соответствия в случае, если поставляемая продукция подлежит обязательной сертификации/декларированию в соответствии с нормативно-правовыми актами и не изготавливается по индивидуальным требованиям заказчика, является избыточным, создает неравные условия для участия в закупке хозяйствующих субъектов, необоснованно ограничивает конкуренцию между ними, следует из определения Верховного Суда.

Суды приняли во внимание, что в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 456 ГК РФ, декларация или сертификат соответствия передается покупателю одновременно с приобретаемой продукцией, что действующее законодательство не обязывает производителя или официального дилера продукции в какие-либо определенные сроки предоставлять декларацию или сертификат соответствия по запросу хозяйствующих субъектов, не являющихся ее покупателями, суды нашли, что указанное требование документации о закупке фактически подразумевает, что предлагаемая к поставке продукция должна иметься в наличии у участника на момент подачи заявки.

Поскольку данные действия имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке, суды согласились с выводом антимонопольного органа о том, что заказчик нарушил принцип осуществления закупочной деятельности, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки Заявителя сертификата соответствия обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании Документации о закупке продукцию.

3) Неясно, на каком основании Заказчик решил, что документация по монтажу, наладке и эксплуатации представлена Заявителем не на весь перечень предлагаемой продукции. В п.1.1 инструкции по транспортированию, хранению, прокладке и эксплуатации самонесущих изолированных и защищённых проводов для воздушных линий электропередачи, приложенной Заявителем к заявке (приложение 21 к Заявке), указано, что она распространяется на самонесущие изолированные провода на напряжение до 0,6/1 кВ и защищенные провода для воздушных линий электропередачи на напряжение до 35 кВ. Согласно п.4.1.а) ГОСТ 31946-2012 СИП-2, СИП-4 рассчитаны на напряжение до 0,6/1 кВ, СИП-3 рассчитаны на напряжение 10-20 и 35 кВ. Таким образом, указанная инструкция Заявителя охватывает весь перечень продукции, указанный в техническом задании Заказчика.

На основании вышеизложенного, отклонение заявки Заявителя является дискриминационным подходом Заказчика и влечёт необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки в нарушение 223-ФЗ.

Согласно ч.1 ст.3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «ТД «Камапромкабель»

просит:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать Заказчика, Закупочную комиссию нарушившими ч.1 ст. 3, п.1, п.4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать заявку Заявителя соответствующей требованиям Документации о закупке.

4. Выдать Заказчику, Закупочной комиссии предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола очного (заочного) заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок № 23-1166/32312849384/1от 26.01.2024 г., и о повторном рассмотрении заявок.

5. Передать материалы жалобы должностному лицу Красноярскому УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Перечень прилагаемых документов:

1. Протокол очного (заочного) заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-1166/32312849384/1от 26.01.2024 г.

2. Документация о закупке «Конкурс в электронной форме № 23-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС».

3. Доверенность на представителя.

Директор  
ООО «ТД «Камапромкабель»  
26.01.2024 г.

Веприков Ю.А.