

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 077/04/9.21-18536/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 23.01.2024.
В полном объеме постановление изготовлено 26.01.2024.

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского УФАС России рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-18536/2023, возбужденного в отношении АО «МОСГАЗ» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), в присутствии посредством видеоконференц-связи законного представителя (защитника) АО «МОСГАЗ» действующего на основании доверенности от в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление



2024-2797

(далее — Заявитель) на действия (бездействие) АО «МОСГАЗ», выразившиеся в нарушении установленного пунктом 29 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения), порядка подключения в части необоснованного отказа от заключения договора о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей

9.21 КоАП РФ.

Таким образом, заявление было квалифицировано как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По результатам рассмотрения заявления и проведения административного расследования должностным лицом Московского УФАС России было установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения определен Правилами подключения.

Согласно информации, представленной Заявителем, установлено, что 18.07.2023 в адрес АО «МОСГАЗ» была направлена заявка от 18.07.2023 № 50/07-3122/23 о подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу:

(далее — Объект), к сети газораспределения (далее — Заявка).

Ближайший распределительный газопровод, подходящий для подключения Объекта Заявителя, входит в состав газораспределительной сети, газ в которую поступает из газораспределительной станции (далее - ГРС) «Вороново».

Газотранспортная система, в состав которой структурно входит ГРС «Вороново», не принадлежит АО «МОСГАЗ», а эксплуатируется ООО «Газпром трансгаз Москва».

ГРС представляет собой объект магистральной газотранспортной системы, который сооружается в конце магистрального газопровода или на отводе от него для подачи газа в газораспределительную сеть.

Согласно пункту 29 Правил подключения основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган.

В соответствии с пунктом 30 Правил подключения исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на дату подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанную дату не утратившие силу, и которые на дату рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно пункту 32 Правил подключения в случае мотивированного отказа от заключения договора о подключении исполнитель предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения (далее - мероприятия по обеспечению технической возможности) за счет собственных средств, а также иных источников финансирования.

По итогам рассмотрения Заявки АО «МОСГАЗ» письмом исх. от 01.08.2023 № 50/05-5121/23 проинформировало Заявителя о том, что на дату 01.08.2023 АО «МОСГАЗ» не имело технической возможности подачи газа к Объекту. АО «МОСГАЗ» указало, что существующая система газоснабжения на рассматриваемой территории организована от распределительных газопроводов, находящихся в зоне дефицита пропускной способности головных сооружений ПАО «Газпром». ГРС «Вороново», являющаяся источником подачи газа в существующую газораспределительную систему, не имеет свободных резервов

пропускной способности и закрыта для подключения новых потребителей.

В этой связи, руководствуясь пунктом 29 Правил подключения, АО «МОСГАЗ» отказало заявителю в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения в связи с отсутствием свободных резервов пропускной способности ГРС «Вороново», а также закрытием данной ГРС для подключения новых потребителей.

Также АО «МОСГАЗ» указало, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства данного района возможно после реализации мероприятий по ликвидации дефицита пропускной способности.

Вместе с тем на официальном сайте ООО «Газпром трансгаз Москва» размещена информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам для целей определения возможности технологического присоединения к газораспределительным сетям по итогам III квартала 2023 года (по состоянию на 29.11.2023), в том числе информация о проектной производительности и наличии резервов пропускной способности газораспределительных станций, находящихся в зоне эксплуатационной ответственности данной организации, в том числе в отношении ГРС «Вороново».

На дату 09.01.2024 согласно информации на официальном сайте ООО «Газпром трансгаз Москва» (по состоянию на 29.11.2023) пропускная способность ГРС «Вороново» равна 0,489 тыс.м³/ч.

В соответствии с письменными пояснениями АО «МОСГАЗ» (вх. от 18.01.2024 № 3008-ЭП/24) объект газификации расположен на территории

Подача газа на территорию деревни осуществляется по тупиковой схеме от газопровода высокого давления 225 мм ПЭ=0,6 МПА, проложенного к деревне и запитанного от ГРС «Вороново». Указанная ГРС эксплуатируется ООО «Газпром трансгаз Москва».

Вместе с тем на дату подачи заявки _____ - 18.07.2023 и дату направления мотивированного отказа от заключения договора о подключении — 01.08.2023 на официальном сайте ООО «Газпром трансгаз Москва» была размещена информация, свидетельствующая об отсутствии пропускной способности ГРС «Вороново», к которой подключены сети газораспределения и от которых возможно осуществить технологическое присоединение Объекта

Отсутствие пропускной способности ГРС «Вороново» на дату подачи заявки _____ — 18.07.2023 и дату направления мотивированного отказа от заключения договора о подключении — 01.08.2023 подтверждается информацией, представленной ООО «Газпром трансгаз Москва» по запросу Московского УФАС России (вх. от 17.01.2024 № 2911-ЭП/24), согласно которой в период с 01.01.2023 по 15.08.2023 ожидаемая загрузка ГРС «Вороново» с учетом действующих технических условий на подключение достигала проектных значений, в том числе по состоянию на 18.07.2023. В соответствии с приказами ООО «Газпром трансгаз

Москва» от 03.11.2022 № 932, от 03.02.2023 № 79, от 21.06.2023 № 494 подача дополнительных объемов газа через ГРС «Вороново» в указанный период была невозможна.

В результате проведения ООО «Газпром трансгаз Москва» организационно-технических мероприятий по анализу фактически достигнутой максимальной загрузки ГРС «Вороново» за последние 3 года эксплуатации, включая зимние периоды, 16.08.2023 ГРС «Вороново» была открыта для подключения новых потребителей приказом ООО «Газпром трансгаз Москва» от 16.08.2023 №674.

Таким образом, АО «МОСГАЗ» на дату подачи заявки 18.07.2023 и дату направления мотивированного отказа от заключения договора о подключении — 01.08.2023 не имело технической возможности подключения (технологического присоединения) Объекта к сетям газораспределения.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из содержания статей 2.1, 2.2, 26.1 КоАП РФ следует, что для привлечения юридического лица к административной ответственности необходимым условием является наличие вины юридического лица, а также достоверное установление того факта, что юридическое лицо является тем лицом, которое может быть привлечено к административной ответственности.

Должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии события административного правонарушения в вышеописанных действиях АО «МОСГАЗ».

Дополнительно сообщаем, что с учетом открытия 16.08.2023 ГРС «Вороново» для подключения новых потребителей, заявитель вправе повторно обратиться в АО «МОСГАЗ» с заявкой подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу:

к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения. Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-18536/2023, возбужденному в отношении АО «МОСГАЗ» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля