



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1615/2024

г. Екатеринбург

17.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заявителя жалобы в лице ООО ПКФ Комета –*

– в отсутствие представителей заказчика в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ» , уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ПКФ Комета» (вх. № 9745-ЭП/24 от 08.05.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение пробирок для взятия крови (извещение № 32413535405), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПКФ Комета» (вх. № 9745-ЭП/24 от 08.05.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение пробирок для взятия крови (извещение № 32413535405), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения первых частей заявок, так как заявка ООО «ПКФ Комета» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Богдановичская центральная районная больница» (далее по тексту - Положение) утвержденного Министерством здравоохранения Свердловской области и размещенного в единой информационной системе в версии № 10 от 02.04.2024г.

23.04.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413535405 и закупочная документация на приобретение пробирок для взятия крови.

Начальная (максимальная) цена договора 981 290,00 руб.

06.05.2024 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, участников закупки по итогам которой составлен протокол №32413535405-01 подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 06.05.2024 г.

Согласно протоколу №32413535405-01 от 06.05.2024 г. заявка ООО «ПКФ Комета» с порядковым номером заявки 1 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи с *несоответствием заявки по составу, содержанию и оформлению Участник не указал конкретное количество штук товара в упаковке*.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой

работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Приложение № 1 к техническому заданию заказчиком установлено, в том числе:

п/п	Наименование	Описание	Количество	ед. изм
1	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, Тринатрий цитрат 32.50.50.000-00002339	Количество в упаковке - Неважно	12000	шт
2	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, литий гепарин 32.50.50.000-00001157	Количество в упаковке - Неважно	2000	шт
3	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000-00001118	Количество в упаковке - Неважно	20000	шт
4	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000-00001073	Количество в упаковке - Неважно	15000	шт
5	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000-00001118	Количество в упаковке - Неважно	100	шт
6	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000-00001118	Количество в упаковке - Неважно	37000	шт

--	--	--	--	--

В разделе II. «Информационная карта аукциона» документации заказчиком установлено, в том числе:

19.	Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе	<p>Заявка на участие в аукционе должна содержать: Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении договора на поставку товара: 1) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;</p>
-----	---	---

В разделе V. «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и образцы форм для заполнения участниками аукциона» заказчиком установлено, в том числе:

п/п	Техническое требование заказчика (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара)		Предложение участника закупки
	Наименование товара	Наименование, единица измерения, значение показателя (минимальное и(или) максимальное) или значение, которое не может быть изменено)	
	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, Тринатрий цитрат 32.50.50.000-00002339	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*
	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, литий гепарин 32.50.50.000-00001157	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*
	Пробирка вакуумная для взятия	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Указать конкретные показатели, соответствующие

	<p>венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000- 00001118</p>		<p>значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*</p>
	<p>Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000- 00001073</p>	<p>В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.</p>	<p>Указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*</p>
	<p>Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000- 00001118</p>	<p>В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.</p>	<p>Указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*</p>
	<p>Пробирка вакуумная для взятия венозной крови КЗЭДТА 32.50.50.000- 00001118</p>	<p>В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.</p>	<p>Указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*</p>

***В случае неполного или некорректного заполнения заявка будет подлежать отклонению.**

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки ООО «ПКФ Комета» в составе заявки предложено следующие значения характеристики товара, в том числе :

№ п/п	Техническое требование заказчика (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара)		Предложение участника закупки
	Наименование товара	Наименование, единица измерения, значение показателя (минимальное и(или) максимальное) или значение, которое не может быть изменено)	
1	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, Тринарий цитрат 32.50.50.000-00002339	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Количество в упаковке - Неважно
2	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови, литий гепарин 32.50.50.000-00001157	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Количество в упаковке - Неважно
3	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови К3ЭДТА 32.50.50.000-00001118	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Количество в упаковке - Неважно
4	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови К3ЭДТА 32.50.50.000-00001073	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Количество в упаковке - Неважно
5	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови К3ЭДТА 32.50.50.000-00001118	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Количество в упаковке - Неважно
6	Пробирка вакуумная для взятия венозной крови К3ЭДТА 32.50.50.000-00001118	В соответствии с Приложением №1 к техническому заданию.	Количество в упаковке - Неважно

Относительно отклонения заявки в лице ООО «ПКФ Комета» ввиду наличия в вышеуказанном пункте слова «**Неважно**» Комиссия отмечает следующие.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке участником в заявке указываются конкретные показатели товара, сведения, которые включаются в заявку на участие в закупке.:

Предложение участника закупки
Указать конкретные показатели , соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, товарный знак (его словесное обозначение) (при отсутствии писать, что товарный знак отсутствует), наименование страны происхождения товара и наименование производителя предлагаемого товара, количество товара,*

ООО «ПКФ Комета» использовано слово «**Неважно**», не выбрано конкретное значение показателя, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «ПКФ Комета» по данному основанию отклонена правомерно.

На основании Инструкции «*В случае неполного или некорректного заполнения заявка будет подлежать отклонению.».

При этом, Комиссией установлено, что указанное отклонение стало следствием следующего.

При изложенных обстоятельствах Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий закупочной комиссии при принятии решения об отклонении заявки ООО «ПКФ Комета» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации о закупке, на основании которого заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования законности установления положений конкурсной документации в частности требования к поставляемому товару

При этом заказчиком в «Описание объекта закупки (техническое задание)» установлены в т. ч. следующие требования: «**Количество в упаковке - Неважно**». Комиссия приходит к выводу о нарушении заказчиком п. 1 ч.1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки событий административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выразившемся в установлении требований к значениям показателей, не позволяющих определить потребность заказчика

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПКФ Комета» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ» выявлено нарушение п. 1 ч.1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № [32413535405](#), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № № 066/01/18.1-1615/2024

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

17.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1615/2024 от 17.05.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ» **в срок до 28.06.2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1615/2024 от 17.05.2024 г.г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № [32413535405](#)), внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Богдановичская ЦРБ» **в срок до 08.07.2024 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*