



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/966/24  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 90з-24  
029/06/49-121/2024

**Заказчик :**  
ГКУ Архангельской области  
«Проектная дирекция министерства  
образования Архангельской области»  
163000, Архангельская обл, пр-кт  
Троицкий, офис 316, д. 49 к. 1  
E-mail: zubok.vadim@yandex.ru,  
projectdirector@yandex.ru

**Уполномоченный орган (аукционная  
комиссия):**  
Контрактное агентство  
Архангельской области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**  
Индивидуальный предприниматель  
Кубычев Андрей Владимирович  
E-mail: sarkotel@bk.ru

## РЕШЕНИЕ

20 февраля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:****Заявителя:** Малого М.В. (доверенность от 19.02.2024 № б/н);**Заказчика:** Зубка В.В. (доверенность от 19.02.2024 № 20);**Уполномоченного органа:** Бородиной Н.В. (доверенность от 11.12.2023 № 91-Д);**Победителя:** Будникова С.И. (индивидуальный предприниматель)**УСТАНОВИЛА:**

14 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Кубычева Андрея Владимировича (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку стоек для презентационного оборудования в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (шифр:29-2024-нр5213) (извещение №0124200000624000144).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи допуском заявки и признанием победителем электронного аукциона Индивидуального предпринимателя Будникова Сергея Ивановича.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 16.02.2024 № 01-05/53.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 16.02.2024 № 314-05-85.

Победитель не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.02.2024 № б/н.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

26.01.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624000144 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку стоек для презентационного оборудования в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» (шифр:29-2024-нр5213) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 4 913 480,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 08.02.2024 на участие в электронном аукционе было подано 11 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 115780442, 115820282, 115821048, 115815915, 115805738, 115797125, 115817176, 115816625, 115813229, 115817486, 115820529.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 115797125.

*Заявитель в жалобе указывает, что аукционная комиссия неправомерно допустила до участия в закупке и признала победителем заявку ИП Будникова С.И., так как победителем электронного аукциона предоставлен номер реестровой записи промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации – 840\10\2023 который не соответствует требованиям технической документации, в описании характеристик товара отсутствуют данные позволяющие сопоставить предложенный товар с техническим заданием.*

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком в Извещении установлен ОКПД2 – 31.09.11.120.

Код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) - 31.09.11.120 входит в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд,

утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

В разделе «Ограничения» Извещения Заказчиком установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе» в соответствии с Постановлением № 616.

Согласно подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В приложении «Требования к содержанию, составу заявки...» к Извещению установлены аналогичные требования.

В разделе «Объект закупки» Извещения, а также в файле «Описание объекта закупки» установлены требования к товарам «Стойка для презентационного оборудования», в том числе:

Наименование товара, работы, услуги. Дополнительная информация.	Коды	Характеристики товара, работы, услуги			
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
1	2	3	4	5	6
Стойка для презентационного оборудования  Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге: дополнительная информация указана Заказчиком в связи с необходимостью приобретения товара, соответствующего потребности Заказчика, для осуществления Заказчиком своей деятельности с	КТРУ: 31.09.11.120-00000011 ОКПД2: 31.09.11.120 НКМИ:	Вид стойки по конструктивному исполнению	Мобильная		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Наличие полки под видеокамеру, фотокамеру	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Тип размещаемого оборудования	Интерактивная панель		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Количество полок	1		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Максимальный размер диагонали размещаемого оборудования	$\geq 85$ и $< 90$	Дюйм (25,4 мм)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

учетом специфики функционирования учреждения Заказчика. Дополнительная информация позволяет уточнить материал, комплектацию, конструкцию, с целью обеспечения возможности дальнейшей приёмки указанного товара, а также обеспечения надежности, безопасности, увеличения срока эксплуатации товара и эффективного расходования бюджетных средств	ия			
	Общая максимальная нагрузка	$\geq 100$	Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Вид материала	Металл		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Длина	$\geq 1000$ и $\leq 1100$	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Высота	$\geq 1740$ и $\leq 1790$	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Ширина	$\geq 528$ и $\leq 750$	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Масса	$\geq 34$ и $< 38$	Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Количество колес	4	Штука	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Количество колес с тормозом	$\geq 2$ и $\leq 4$	Штука	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным указанным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Как подтверждается материалами дела, победителем (заявка № 115821048) в своей заявке предложена стойка для презентационного оборудования, в том числе с характеристикой товара:

Наименование товара, работы, услуги. Дополнительная информация.	Коды	Характеристики товара, работы, услуги		
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики

1	2	3	4	5
Стойка для презентационного оборудования Страна происхождения товара Россия Реестровый номер 840\10\2023 Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2) - 31.09.11.120 Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭ С – 9403 20	КТРУ: 31.09.11.120-00000011 ОКПД2: 31.09.11.120 НКМИ:	Вид стойки по конструктивному исполнению	Мобильная	
		Наличие полки под видеокамеру, фотокамеру	Да	
		Тип размещаемого оборудования	Интерактивная панель	
		Количество полок	1	
		Максимальный размер диагонали размещаемого оборудования	85	Дюйм (25,4 мм)
		Общая максимальная нагрузка	100	Килограмм
		Вид материала	Металл	
		Длина	1000	Миллиметр
		Высота	1750	Миллиметр
		Ширина	700	Миллиметр
		Масса	34	Килограмм
		Количество колес	4	Штука
		Количество колес с тормозом	4	Штука

Указанные параметры соответствует требованиям Извещения.

Победитель ИП Будников С.И. в составе заявки на участие в электронном аукционе представил, в том числе декларацию о номере записи реестра Минпромторга по товару «Стойки металлические»: 840\10\2023.

Согласно информации размещенной на официальном сайте Минпромторга (<https://gisp.gov.ru>), товар с реестровой записью № 840\10\2023 имеет, в том числе, следующую характеристику товара: стеллажи, стойки, вешалки металлические. В описании к реестровой записи указано, что конструкция и размеры исполняются по техническому заданию заказчика.

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что при анализе заявки победителя электронного аукциона исходил из совокупности предоставленной информации – характеристик товара указанного в заявке и данных из реестра Минпромторга, в частности, указания на то, что стойки изготавливаются по характеристикам технического задания Заказчика.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что выписка или номер записи из реестра российской промышленной продукции подтверждает страну происхождения товара, при этом, подтверждением соответствия или несоответствия характеристикам товара требованиям, изложенным в техническом задании, данные выписка или номер записи не являются.

Кроме того, информация, представленная на сайтах производителей в сети Интернет, не относится к официальным данным и не могут являться доказательствами, свидетельствующими о представлении участником закупки недостоверных данных о

продукции. На сайтах производителей товара может указываться информация рекламного характера, требующая дополнительного уточнения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что заявка № 115821048 соответствуют требованиям Извещения.

Согласно части 3 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 указанного Федерального закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 или 4 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 указанного Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Пунктом 5 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 указанного Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Следовательно, аукционная комиссия правомерно допустила заявку с идентификационным номером 115821048, так как она соответствует положениям, установленным в Извещении.

**Таким образом, аукционная комиссия правомерно допустила заявку Индивидуального предпринимателя Будникова Сергея Ивановича на участие в электронном аукционе.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

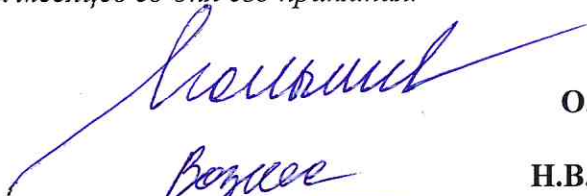
Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуальный предприниматель Кубычев Андрей Владимирович необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**

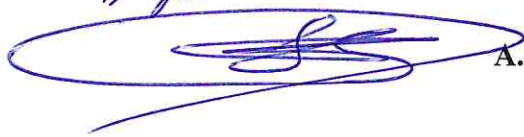


**О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**



**Н.В. Вознесенская**



**А.А. Елисеенков**