



Исх.№171-20-Ш от 23.12.2020г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службе по г. Москве
Соловьевой Екатерине
Александровне
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
Отправлено электронной почтой:
to77@fas.gov.ru
Тел.: (499) 795-76-53

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) Заказчика при проведении Конкурса, вызвавшееся в
неправомерном создании некоторым участникам запроса предложений преимущественных
условий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или
устранению конкуренции, что нарушает права и законные интересы Заявителя.**

Заказчик: ФГАОУ ВО "РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ", адрес: г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6. тел: +7 (495) 787-3803 доб. 1355. ekk3@rudn.ru.

Заявитель: ИП |

Место предоставления документации: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и
Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)

Номер закупки № 1940794 на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Номер закупки в ЕИС (Реестровый номер извещения): 32009783874 (Официальный сайт
<http://zakupki.gov.ru>)

Дата начала срока подачи заявок: 09.12.2020 (МСК).

Дата окончания подачи заявок: 28.12.2020.

Наименование закупки (в соответствии с информацией на сайте <http://www.rts-tender.ru>): Выполнение работ
по разработке проектно-сметной документации. № 592-20.

Наименование закупки (в соответствии с техническим заданием): разработка проектно-сметной
документации и получение положительного заключения Главгосэкспертизы России на указанную
документацию по объекту: «18-ти этажные общежития для студентов РУДН по адресу: г. Москва, ЮЗАО, ул.
Миклухо-Маклая, вл. 3-21, квартал 42, корпуса Д, Е».

09.12.2020 на электронной торговой площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) были
опубликованы сведения о закупке № 1940794(реестровый номер извещения 32009783874).

В соответствии с частью II. Информационной картой конкурса (далее ИКК) в п.18 в качестве критерия
оценки заявок на участие в закупке установлен подкритерий К3: «Предоставление предпроектных эскизных

решений (визуализации) по облику зданий общежитий». В соответствии с п.29 ИКК за каждый из указанных ниже разделов участник получает баллы:

1. Предварительные поэтажные планировки зданий общежитий
2. Разрезы по зданиям
3. Фасады зданий общежитий
4. 3D визуализация проектных решений.

Обращаем внимание, что в соответствии Техническим заданием площадь участка в границах проектирования составляет 6 863,8 кв.м., участок проектирования расположен на территории университета площадью 157443+-140 кв.м.(в соответствии с ГПЗУ). При сопоставлении площади участка в соответствии с Техническим заданием и участка по ГПЗУ выявлено, что площадь участка в границах проектирования меньше чем в ГПЗУ, а конкретное место под участок проектирования Исходными данными не установлено. Таким образом, не представляется возможным идентифицировать наличие затеняющих объектов, противопожарные расстояния до окружающей застройки для проектируемых объектов.

Важно отметить, что в соответствии с 5.7 СП 379.1325800.2018 (Общежития и хостелы. Правила проектирования), расстояние между зданиями общежития или хостела и существующими, а также проектируемыми жилыми и общественными зданиями определяется на основе расчетов инсоляции в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076 и естественной освещенности помещений в соответствии с СП 52.13330 и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278. При отсутствии в исходных данных расположения участка проектирования относительно существующей застройки не представляется возможным выполнить предварительные поэтажные планировки зданий общежитий.

Обращаем внимание, что поэтажные планировки здания разрабатываются на основе СП 379.1325800.2018 (Общежития и хостелы. Правила проектирования), СП 118.13330.2012 и др. нормативных документах. В Указанных нормативных документах содержатся обязательные требования и рекомендуемые требования. Например, в зданиях могут быть при каждой жилой ячейки проектироваться кухня-ниша, либо жилые ячейки проектируются без кухонь-ниш, но с общими кухнями на этажах, кроме того, потребность в площади, приходящейся на одного учащегося, варьируется в зависимости от наличия или отсутствия помещений для самоподготовки студентов на этажах.

Для подготовки указанных предпроектных решений требуется:

уточнение границы проектирования на участке и сведения об окружающей застройке, чтобы интерпретировать существующие затеняющие объекты и технологическое;

утвержденное Министерством науки и высшего образования Российской Федерации Задания на проектирование.

Без указанных исходных данных выполнение предпроектных работ не представляется возможным или представляется возможным только для участников, имеющих указанные исходные данные.

Компания ИП . обратилась к Заказнику с запросом от 16.12.2020 и 18.12.2020 : на дополнение исходных данных сведениями о границе участка проектирования относительно участка, указанного в ГПЗУ;

на предоставление утвержденного Министерством науки и высшего образования Российской Федерации Задания на проектирование, (п.4 ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ).

Однако указанный запрос Заказчиком оставлен без удовлетворения (Приложение 6). Кроме того, в качестве причины непредоставления исходных данных названа конфиденциальность информации (Приложение №1). При этом не представлена ссылка на документ (реквизит), на основании которого принято решение о конфиденциальности сведений.

Учитывая отсутствие запрошенных исходных данных, компанией ИП _____ не могут быть подготовлены препроектные предложения, позволяющие получить высокую оценку Заявителем у Заказчика при подведении итогов.

Считаем, что непредоставление сведений для определения объема работ является нарушением:

- п.1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее Закон о Закупках) в части *информационной открытости закупки*;
- п.2 части 3 Статьи 3 Закона о Закупках в части необходимости обеспечения принципа равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки,
- п.3 Части 3 Статьи 3 закона о закупках в части описания предмета конкурентной закупки, которое осуществляется с соблюдением требований части 6_1 статьи 3, в соответствии с которой при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться тем, что в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки;
- пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), в соответствии с которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также следует отметить, что для подготовки конкурсного предложения Заявителю необходимо понимать весь объем работ. Для этих целей компанией ИП _____ выданы запросы Заказнику на предоставление следующих исходных данных и уточнений.

1. Запрос на предоставление перечня обследуемых зданий.

Компания ИП _____ обратилась к Заказчику с просьбой предоставить перечень обследуемых зданий и сооружений (Приложение 3), т.к. в качестве исходных данных не выдана граница проектирования.

При отсутствии в качестве исходных данных границ расположения участка относительно существующих зданий и сооружений, не представляется возможным определить количество зданий и сооружений, подлежащих обследованию, и, следовательно, не представляется возможным определить стоимость работ по обследованию окружающей застройки, которая может варьироваться от нуля рублей до нескольких десятков миллионов рублей; кроме того, не ясно, какая организация является владельцем сооружений, в связи с чем не представляется возможным планировать сроки выполнения работ при организации получения доступа к обследуемым объектам.

В ответе заказчика (приложение 3) указано, на плане ГПЗУ нанесены все существующие здания в зоне предполагаемого строительства. Однако план ГПЗУ выполнен для территории площадью 157443 +- 140 кв.м., а проектирование будет вестись на площади 6 863,8 кв.м(в соответствии с техническим заданием), таким образом, Заказчиком не разъяснены предполагаемые объемы работ.

После получения разъяснения Заказчика не представляется возможным при подготовке конкурсного предложения определить стоимость и сроки данных работ, поэтому компания ИП столкнулась и нарушениями своих законных прав и с ограничениями в участии в Закупке, что по нашему мнению нарушает требования:

- п.1 части 1 статьи 3 Закона о закупках в части обеспечения *информационной открытости закупки*;
- п.2 части 3 Статьи 3 Закона о Закупках в части необходимости обеспечения принципа равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- п.3 Части 3 Статьи 3 закона о закупках в части описания предмета конкурентной закупки, которое осуществляется с соблюдением требований части 6_1 статьи 3, в соответствии с которой при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться тем, что в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки;
- п.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

2. Запрос на уточнение необходимости для Участника закупки иметь выписку СРО с допуском к проведению изысканий (обследований)

Компания ИП обратилась к Заказчику с просьбой уточнить требуется ли наличие у участника Закупки выписки СРО с допуском к проведению изысканий (обследований) (Приложение 3).

В соответствии п. 3. ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (Требования к исполнителю) исполнитель должен являться членом саморегулируемой организации в области проектирования. В составе заявки на участие в закупке участник должен предоставить выписку из штатного расписания и копии уведомлений о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области проектирования. (Ст. 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ).

При этом пунктом 8 ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (Сопутствующие работы) исполнителю надлежит выполнить работы по обследованию существующих зданий, сооружений и коммуникаций, находящихся в зоне влияния строительства объекта.

Отметим, что обследование зданий относится к инженерным изысканиям для подготовки проектной документации (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ . N 20 от 19 января 2006 г.); Обследования в соответствии с частью 2 ст.47 Градостроительного кодекса должны выполняться по договорам о выполнении инженерных изысканий только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются **членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.**

Требования к необходимости членства Исполнителя в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий конкурсной документацией не установлено. Разъяснение заказчика (приложение 3) не содержит сведений о необходимости членства Исполнителя в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, а конкурсная документация не исправлена.

Таким образом, компания ИП _____ не может интерпретировать требования заказчика, т.к. не ясно необходимо ли членство Исполнителя в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, и каким образом необходимо подавать заявку (от лица проектной организации ИП I _____ или от группы организаций, имеющих членство в СРО не только на проектирование, но и на выполнение инженерных изысканий).

Неясность требований к Участнику закупки не позволяет для компании ИП _____ однозначно определить вид участия в закупке, поэтому считаем, что компания ИП I _____ столкнулась с нарушениями своих законных прав и ограничениями в участии в Закупке, что по нашему мнению нарушает требования:

- п.1 части1 статьи 3 Закона о закупках в части обеспечения информационной открытости закупки;
- п.2 части 3 Статьи 3 Закона о Закупках в части необходимости обеспечения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- п.4 части 3 Статьи 3 в части отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Запрос на разъяснение по оплате услуг экспертизы.

Компания ИП I _____ обратилась к Заказчику с просьбой уточнить, за чей счет оплачиваются услуги экспертизы (приложение №4). В разъяснении Заказчика данных сведений не содержится (приложение №4), таким образом, компания ИП I _____ не может планировать затраты и предоставить обоснованное предложение по срокам при формировании конкурсного предложения.

Неясность требований к Участнику закупки не позволяет для компании ИП _____ однозначно определить затраты на проведение работ, поэтому считаем, что компания ИП _____ столкнулась с нарушениями своих прав и ограничениями в участии в Закупке, что, по нашему мнению, нарушает требования:

- п.1 части1 статьи 3 Закона о закупках в части обеспечения информационной открытости закупки;
- п.2 части 3 Статьи 3 Закона о Закупках в части необходимости обеспечения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- п.3 Части 3 Статьи 3 закона о закупках в части описания предмета конкурентной закупки, которое осуществляется с соблюдением требований части 6_1 статьи 3, в соответствии с которой при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться тем, что в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки;
- п.4 части 3 Статьи 3 в части отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Запрос на внесение изменений в конкурсную документацию.

Компания ИП _____ обратилась к Заказчику с просьбой внесения изменения в проект договора в составе конкурсной документации, закрепив ответственность Заказчика за предоставление доверенности Исполнителю или направление документации в экспертизу (приложение 4), буклета Архитектурно-градостроительного решения в Москомархитектуру (приложение 2), разработанных специальных технических условий на согласование(приложение 5).

Однако просьба Заказчиком оставлена без удовлетворения. Если указанная ответственность заказчика не будет закреплена в договоре, то Исполнитель в результате возможных действий или бездействий Заказчика может не иметь возможность выполнять обязательства по договору. Например, если заказчик не направит документацию на согласование в Москомархитектуру, Экспертизу и пр., то Исполнитель не сможет выполнить обязательства по договору. Следовательно, имеются риски, что проделанная работа может быть не оплачена.

Неясность требований к Участнику закупки, не позволяет для компании ИП _____ однозначно определить достижимость выполнения работы, поэтому считаем, что компания ИП _____ столкнулась с нарушениями своих прав и ограничениями в участии в Закупке, что, по нашему мнению, нарушает требования:

- п.1 части1 статьи 3 Закона о закупках в части обеспечения информационной открытости закупки;
- п.2 части 3 Статьи 3 Закона о Закупках в части необходимости обеспечения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

18.12.2020 с 14:15 до 15:55 Компанией ИП _____ были запрошены разъяснения по представленной на электронной площадке документации (Приложение 7). По истечении 3-х рабочих дней на 23.12.2020 15:55 разъяснения Заказчиком не представлены. Разъяснения заказчика были представлены с 17:13 до 17:55, то есть спустя не менее 3х рабочих дней 2-х часов 58 минут.

Считаем, что непредоставление разъяснений в течение 3х рабочих дней нарушает требования части 3 статьи 3_2 Закона о закупках, в соответствии с которым в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений

документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса (Приложение 7).

Не своевременное предоставления Заказчиком разъяснений не позволяет оперативно принимать решения по корректировке стоимости и сроков в конкурсном предложении.

На основании вышеизложенного, считаем, что действия Заказчика ФГАОУ ВО "РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ" нарушает законные интересы участника закупки ИП | руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а также статьей 18.1, главой 9 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

- приостановить проведение запроса предложений до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства при проведении Закупки;
- выдать предписание Заказчику о дополнении информационной карты конкурса необходимыми сведениями для однозначного определения стоимость и сроков работ со стороны участников Закупки.

Приложение 1. Запрос и разъяснение заказчика о предоставлении исходных данных.

Приложение 2. Запрос и разъяснение заказчика о буклете Архитектурно-градостроительного решения.

Приложение 3. Запрос и разъяснение заказчика по обследованию окружающей застройки.

Приложение 4. Запрос и разъяснение заказчика об оплате услуг экспертизы и направлении документации в экспертизу.

Приложение 5. Запрос и разъяснение заказчика о разработке СТУ.

Приложение 6. Запрос и разъяснение заказчика об обследовании окружающей застройки.

Приложение 7. Сканирование экрана личного кабинета с указанием времени размещения запросов и ответов Заказчика.

Приложение б/н. Уведомление о постановке на ИП

Приложение б/н. Лист записи ЕГРИП ИП

С уважением,

Индивидуальный предприниматель

