



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)

<...>

ООО «Техэкспорт»

<...>

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-1949/2019

г. Екатеринбург

29.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя:

– заказчика в лице МУП «Водоканал» – <...>

– в отсутствии представителей заявителя в лице ООО «Техэкспорт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Техэкспорт» (423803, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, ул. ТАН, д.203, кв.281) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «408-ЗК (ЭЛ) (СМП) поставка запасных частей для автомобилей КамАЗ» (извещение № 31908042707) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Техэкспорт» (вх. № 01-18168 от 19.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «408-ЗК (ЭЛ) (СМП) поставка запасных частей для автомобилей КамАЗ» (извещение №

31908042707), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Техэкспорт» неправомерно отклонена, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 28.12.2018.

27.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908042707 и закупочная документация на «408-ЗК (ЭЛ) (СМП) поставка запасных частей для автомобилей КамАЗ».

Начальная (максимальная) цена договора 1 981 712,00 руб.

«09» июля 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен протокол от «09» июля 2019 г. № 408-ЗК (ЭЛ) (СМП), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 6 заявок от участников закупки. Заявка с идентификационным номером 178982 участника закупки ООО «ТЕХЭКСПОРТ» отклонена на основании «в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, а именно: в составе заявки отсутствует полученное в результате оцифровки изображение оригиналов (скан-копии) следующих документов:

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица (инд. предпринимателя) или свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 или лист записи ЕГРЮЛ или ЕГРИП зарегистрированным с 01.01.2017;

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП);

Устав;

Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последний отчетный период с отметкой уполномоченного органа налогового контроля по форме, установленной законодательством;

Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам);

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;

Анкета участника закупки;

Сведения об аффилированных лицах (пункт 2.1 раздела I, пункты 1-7, 10, 11 раздела IV извещения о закупке № 409-ЗК (ЭЛ) (СМП) от 27.06.2019);».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 13.5.2.1. Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6.9. раздела I закупочной документации заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В разделе IV закупочной документации указаны документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, а именно:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа (скан-копия), заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	<...>
Учредительные и организационные документы:		
1.	Свидетельство о государственной регистрации юридического лица (инд. предпринимателя) или свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 или лист записи ЕГРЮЛ или ЕГРИП зарегистрированным с 01.01.2017	
2.	Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе	
3.	Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП)	<...>
4.	Устав	<...>
Финансово-экономические документы (за последний отчетный период):		
5.	Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последний отчетный период с отметкой уполномоченного органа налогового контроля по форме, установленной законодательством	<...>
6.	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам)	<...>
Другие документы:		
7.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки	<...>
8.	Согласие участника запроса котировок на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме	<...>
9.	Предложение участника запроса котировок о цене договора	<...>
10.	Анкета участника закупки	<...>
11.	Сведения об аффилированных лицах	<...>
12.	Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства или сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства	<...>

Проанализировав заявку участника ООО «ТЕХЭКСПОРТ» с идентификационным номером 178982 Комиссия установила, что в заявке участника закупки

ООО «ТЕХЭКСПОРТ» отсутствовали документы, предусмотренные разделом IV закупочной документации.

Доказательств обратного со стороны ООО «ТЕХЭКСПОРТ» не представлено.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 13.5.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 3 (трех) рабочих дней после направления оператором ЭТП заявок участников запроса котировок в электронной форме рассматривает заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении такого запроса котировок в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки с идентификационным номером 178982 участника закупки ООО «ТЕХЭКСПОРТ», закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям указанным в протоколе от «09» июля 2019 г. № 408-ЗК (ЭЛ) (СМП).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТЕХЭКСПОРТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>