



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗиК»)
*

ООО СК «Столица»
*

ЭТП ГПБ
<https://etpgpb.ru>
119180, г. Москва,
Якиманская набережная, 2

_____ № _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-973/2021

г. Екатеринбург

24.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителя:

– заказчика в лице ПАО «МЗиК», обеспечивших явку – *

– заявителя в лице ООО СК «Столица», обеспечившего явку – *

рассмотрев жалобу ООО СК «Столица» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗиК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания корпуса № 33, цеха № 82 ПАО «МЗиК» (извещение № 32110015088) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО СК «Столица» вх. № 01-7965 от 18.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗиК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания корпуса № 33, цеха № 82 ПАО «МЗиК» (извещение № 32110015088), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также на то, что закупочная документация составлена заказчиком в нарушение Закона о закупках, на основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) г. Екатеринбург (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/24) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019.

20.02.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110015088 и закупочная документация на выполнение работ по капитальному ремонту здания корпуса № 33, цеха № 82 ПАО «МЗИК».

Начальная (максимальная) цена закупки 22 829 651, 67 руб.

10.03.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по ее итогам был составлен протокол № 32110015088 от 10.03.2021г. подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО СК «Столица» признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по основаниям: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в документации (п. 5.7 Закупочной документации): Не предоставлены копии действующих свидетельств об аттестации сварочного производства, подписанные руководителем и заверенные печатью подрядной организации.».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 4.6 Положения о закупках заказчик разрабатывает извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в порядке, определенном настоящим Положением и внутренним документом Заказчика. Условия осуществления закупки устанавливаются Заказчиком в документации процедуры закупки в соответствии с требованиями настоящего Положения.

Согласно п. 7.3.1 Положения о закупках конкурсная документация разрабатывается организатором закупок и размещается в ЕИС и на ЭП в один день с размещением извещения.

Согласно п. 6.11.1 Положения о закупках участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим поставки продукции (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками.

Согласно Разделу 7.1 Технического задания закупочной документации извещения (печатная форма) установлены требования к квалификации и аттестации персонала:

- Предоставить копии действующих свидетельств об аттестации сварочного производства, подписанные руководителем и заверенные печатью подрядной организации.

В разделе 8.1.1 закупочной документации извещения (печатная форма) установлены требования к участникам закупки (конкурса) а также порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе, при рассмотрении вторых частей заявок и оценки и сопоставления заявок участников, а именно: наличие материальных, финансовых и иных ресурсов, необходимых для выполнения обязательств по договору и обеспечивающих финансовую устойчивость участника – квалификационное требование, согласно которому, участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие наличие материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту здания корпуса № 33, цеха № 82 ПАО «МЗИК»:

- Копии действующих свидетельств об аттестации сварочного производства, подписанные руководителем и заверенные печатью подрядной организации.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что требования о предоставлении участником закупки копии действующих свидетельств об аттестации сварочного производства, подписанные руководителем и заверенные печатью подрядной организации, установлены в соответствии с Приказом от 9 июня 2008 года N 398а Федеральной службы по

экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении и введении в действие Положения о Системе аттестации сварочного производства на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (Далее – Приказ № 398а) в силу чего, под свидетельством об аттестации сварочного производства, понимаются документы, подтверждающие наличие у участника закупки совокупность элементов, предусмотренных п. 11 Приказа №398а.

Согласно п. 1 Приказа № 398а настоящее Положение определяет основные цели, задачи, структуру и порядок функционирования Системы аттестации сварочного производства на объектах подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – САСв Ростехнадзора).

Согласно п. 2 Приказа № 398а САСв Ростехнадзора определяет единство и унификацию правил и требований, предъявляемых к сварочному производству, обеспечивающих необходимое качество (надежность) и установленный уровень безопасности технических устройств при их изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции с применением сварки и других родственных технологий.

Согласно п. 11 Приказа № 398а САСв Ростехнадзора организационно объединяет в себе аттестацию (сертификацию) элементов сварочного производства:

- персонала сварочного производства;
- сварочных материалов;
- сварочного оборудования;
- технологий сварки (наплавки).

При этом, участник закупки ООО СК «Столица» в составе заявки предоставил документы исключительно на персонал сварочного производства в качестве соответствия указанному требованию.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1.5.9 Положения о закупках в рамках осуществления закупочной деятельности Комиссия принимает решения, необходимые для осуществления закупки, выбора поставщика при проведении процедур закупок, в том числе:

- 1) о допуске или отказе в допуске к участию в процедуре закупки;
- 2) об определении победителя процедуры закупки;
- 3) о признании процедуры закупки несостоявшейся;
- 4) о заключении Договора с единственным участником;
- 5) иные решения, предусмотренные настоящим Положением и внутренними документами Заказчика.

Согласно п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

- 1) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией, в том числе позволяющим убедиться в благонадежности контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной

осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);
- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

Согласно п. 7.6.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупки требованиям, установленным конкурсной документацией.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО СК «Столица», поскольку указанная заявка не содержала необходимый заказчику перечень документов.

Вместе с тем, Комиссией Свердловское УФАС было установлено, что заказчиком не раскрыто содержание требуемого документа, а именно свидетельство об аттестации сварочного производства, а также понятие «свидетельство об аттестации сварочного производства» не содержится в приказе № 398а, в силу чего невозможно объективно определить существо указанного документа, что влияет на возможность правильного формирования заявки участниками закупки.

В силу указанного, заказчиком установлено требование к участника закупки, а также к составу заявки (свидетельство об аттестации сварочного производства) в нарушении положения п. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержится признак состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО СК «Столица» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК» выявлено нарушение п. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление/ утверждение закупочной документации по закупке № 32110015088 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066.01.18.1-973.2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

24.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066.01.18.1-973.2021 от 24.03.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии в срок до «15» апреля 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 0066.01.18.1-973.2021 от 24.03.2021г г., путем отзыва карточки договора, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110015088, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК» в срок до «22» апреля 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*