



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Красноурьинская городская больница»
(ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ»)
624440, Свердловская обл., г. Красноурьинск,
ул. Чкалова, 20

ООО «Фиштрейд»
620024, г. Екатеринбург, ул. Новинская,
д. 2, оф. 310

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2888/2019

г. Екатеринбург

18.09.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ»,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Фиштрейд», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Фиштрейд» (620024, г. Екатеринбург, ул. Новинская, д. 2, оф. 310) с информацией нарушении организатором закупки в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ» (624440, Свердловская обл., г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (сахар, дрожжи) на 4 квартал 2019 года (извещение № 31908224276) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фиштрейд» (вх. № 01-23154 от 09.09.2019г.) с информацией нарушении организатором закупки в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (сахар, дрожжи) на 4 квартал 2019 года (извещение № 31908224276) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, так как заявка ООО «Фиштрейд» неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ГАУЗ СО "КГБ" (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 28.05.2019г. в редакции № 9.

22.08.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908224276 и закупочная документация на поставку продуктов питания (сахар, дрожжи) на 4 квартал 2019 года в действующей редакции от 27.08.2019г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 121 192,00 рублей.

30.08.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Фиштрейд» признана несоответствующей требованиям закупочной документации на основании раздела 13 п. 13.1.8 Положения о закупках - несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке и (или) требованиям настоящего Положения, а именно: участник закупки в составе заявки не указал остаточный срок годности поставляемого товара на день поставки от конечного срока реализации на день поставки, что не соответствует положениям Части II «Информационная карта» п.7, документации о закупке, где содержится требование об остаточного срока товара.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 14.2 раздела 14 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу п. 1 раздела 19.3 Положения извещение о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать информацию, предусмотренную требованиями настоящего Положения, в том числе:

1) форма котировочной заявки;

2) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика

В соответствии с п. 1 раздела 19.4 Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения, если соответствующее требование установлено в извещении о запросе котировок в электронной форме, в том числе, наименование, марку, товарный знак и характеристики поставляемых товаров, наименование, характеристики, описание выполняемых работ, оказываемых услуг в случае проведения запроса котировок в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно п. 10 части II извещения о проведении закупки Заявка на участие в закупке подается по форме, прилагаемой к настоящей документации, и заполняется в обязательном порядке по всем указанным в ней пунктам, с приложением документов, предусмотренных настоящей документацией. Заявка на участие подается в электронной форме подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью на электронную площадку.

В заявке необходимо декларировать:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и Положения о закупке ГАУЗ СО «КГБ»;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и решения об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

6) непривлечение участника закупки - юридического лица - к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке;

7) согласие на обработку персональных данных (в случаях, когда участником закупки является физическое лицо).

Участник закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) указывает (декларирует) наименование страны происхождения поставляемых товаров.

Частью III извещения о проведении закупки установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара:

№ п/п	код	Наименование товара	Техническое описание товара	единица измерения	количество товара
					общий объем

1	10.81.12.110	Сахар	Сахар-песок. Мешки чистые с маркировкой. Сахарный песок - весовой, расфасовка - в полипропиленовых мешках с полиэтиленовым вкладышем массой не более 10 кг. ГОСТ Вкус сахара сладкий, без постороннего привкуса и запаха. Цвет белый, чистый, без пятен и посторонних примесей. Сахар сыпучий, без комков. Массовая доля сахарозы в пересчете на сухое вещество не менее 99,75%, массовая доля влаги не более 0,14%	кг	2300
2	10.89.13.112	Дрожжи	Дрожжи хлебопекарные, сухие, активные, высший сорт. Вес единицы тары (упаковки) товара не более 100гр. Упаковка товара обеспечивает сохранность товара при транспортировке, хранении и погрузочно-разгрузочных работах и соответствовать требованиям ГОСТа. Маркировка каждой единицы тары (упаковки) на русском языке, четкой, легко читаемой, и содержать информацию	кг	3

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки в лице ООО «Фиштрейд» предложен к поставке запрашиваемый заказчиком товар, в том числе:

- по п. 1 Сахар – Сахар-песок. Мешки чистые с маркировкой. Сахарный песок - весовой, расфасовка - в полипропиленовых мешках с полиэтиленовым вкладышем массой не более 10 кг. ГОСТ Вкус сахара сладкий, без постороннего привкуса и запаха. Цвет белый, чистый, без пятен и посторонних примесей. Сахар сыпучий, без комков. Массовая доля сахарозы в пересчете на сухое вещество не менее 99,75%, массовая доля влаги не более 0,14%.

- по п. 2 Дрожжи - Дрожжи хлебопекарные, сухие, активные, высший сорт. Вес единицы тары (упаковки) товара не более 100гр. Упаковка товара обеспечивает сохранность товара при транспортировке, хранении и погрузочно-разгрузочных работах и соответствовать требованиям ГОСТа. Маркировка каждой единицы тары (упаковки) на русском языке, четкой, легко читаемой, и содержать информацию, что соответствует требованиям извещения о проведении закупки.

Довод заказчика о том, что заявка участника закупки ООО «Фиштрейд» не соответствует требованиям извещения о проведении закупки ввиду того, что в заявке не указан остаточный срок годности поставляемого товара на день поставки от конечного срока реализации на день поставки, является несостоятельным, так как извещение о проведении закупки не содержит требования об указании участником закупки в первой части заявки данной информации, ввиду чего у ООО «Фиштрейд» отсутствовала обязанность указывать в первой части заявки остаточный срок годности поставляемого товара на день поставки от конечного срока реализации на день поставки.

В силу п. 13.1 раздела 13 Положения комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов, в том числе, несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке и (или) требованиям настоящего Положения (п. 13.1.8).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, по итогам рассмотрения заявок участников закупки закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки участника закупки ООО «Фиштрейд» требованиям извещения о проведении закупки в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик, так как заявка участника закупки ООО «Фиштрейд» содержит всю требуемую извещением о проведении закупки информацию и документы.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фиштрейд» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о признании заявки участника закупки ООО «Фиштрейд» несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки № 31908224276, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в аукционной комиссии заказчика на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения ____ 2020г. в ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.