



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2088/2023

г. Екатеринбург

20.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 3 город Екатеринбург» – *

– заявителя в лице ООО «Биском» – *

рассмотрев жалобу ООО «Биском» (вх. № 12755-ЭП/23 от 13.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 3 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на лекарственные препараты (извещение № 32312444868), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Биском» (вх. № 12755-ЭП/23 от 13.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 3 город Екатеринбург» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на лекарственные препараты (извещение № 32312444868), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Биском» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру,

не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «ЦГКБ № 3» (протокол № 4 от 28.03.2023 года) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 23 от 30.03.2023 г.

31.05.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312444868 на лекарственные препараты. Начальная (максимальная) цена договора 1 203 206.61 руб.

08.06.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312444868-01 от 08.06.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 08.06.2023 г.

Согласно протоколу 32312444868-01 от 08.06.2023 г. заявка ООО «Биском» с регистрационным номером 3519 была отклонена от участия в закупочной процедуре на основании пп. 2 п. 5 извещения, пп. 2 п. 67 Положения о закупках, а именно: в заявке участника в п. 34, 35 указано «...таблетки...», в то время как техническое требование заказчика по п. 34, 35 – «... таблетки пролонгированного действия».

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается посредством Региональной информационной системы в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства – не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок (п. 183 главы 28 «Извещение о проведении запроса котировок» Положения о закупках).

В силу пп. 1 п. 184 главы 28 «Извещение о проведении запроса котировок» Положения о закупках, извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения: форму заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 188 главы 29 «Требования, предъявляемые к заявке на участие в запросе котировок, и порядок проведения запроса котировок» Положения о закупках, при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 63 настоящего положения, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Согласно пп. 10 п. 63 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующего документа: предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Пунктом 10 Информационной карты определено следующее: участник запроса котировок должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки (www.utp.sberbank-ast.ru), оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок (Приложение № 2 «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме»).

Согласно информации, представленной сторонами на заседание Комиссии, участником закупки с регистрационным номером 3519 (ООО «Биском») в составе заявки предложены следующие характеристики лекарственного препарата, закупаемого заказчиком по позициям 34, 35 технического задания:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики (наименование поставляемого товара, его качественные и количественные характеристики)	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя (указать наименование государства по месту регистрации участника закупки при выполняемой работе, оказываемой услуги)	Ед. изм.	Кол-во	Цена за един. (руб.)	Сумма (руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8
34	Метопролол	МЕТОПРОЛОЛ таблетки, 25 мг, 30 шт. - упаковки ячейковые контурные (2) - пачки картонные	ООО «Озон» Россия	уп.	120	38,40	4 608,00

35	Метопролол	МЕТОПРОЛОЛ ВЕЛФАРМ таблетки, 50 мг, 10 шт. - контурная ячейковая упаковка (6) - пачка картонная	ОАО «Уралбиофарм» Россия	уп.	120	58,04	6 964,80
----	------------	--	--------------------------	-----	-----	-------	----------

Комиссией в ходе рассмотрения доводов жалобы установлено, что участником закупочной процедуры по позициям 34, 35 технического задания предложены препараты в лекарственной форме «таблетки», что не соответствует требованиям заказчика, изложенным по аналогичным позициям в извещении запроса котировок в электронной форме (лекарственная форма препарата «таблетки пролонгированного действия»).

Представитель заявителя ссылается на возможность предоставления товара эквивалентной лекарственной формы в соответствии с нормами Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее по тексту – Закон об обращении лекарственных средств), предусмотренную также положениями извещения рассматриваемой закупки, как на обстоятельство, свидетельствующее о незаконности действий заказчика при отклонении заявки ООО «Биском» от участия в закупочной процедуре.

Под эквивалентными лекарственными формами, согласно п. 2 ч. 2 ст. 27.1 Закона об обращении лекарственных средств, понимаются разные лекарственные формы, имеющие одинаковые способ введения и способ применения, обладающие сопоставимыми фармакокинетическими характеристиками и фармакологическим действием и обеспечивающие также достижение необходимого клинического эффекта. Различия лекарственных форм не являются препятствием для определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов, если при проведении исследования биоэквивалентности лекарственного препарата или исследования терапевтической эквивалентности лекарственного препарата доказано отсутствие клинически значимых различий фармакокинетики и (или) эффективности и безопасности лекарственного препарата для медицинского применения.

Возражения представителя заказчика содержали в себе указание на инструкцию медицинского применения, согласно которой время достижения максимальной концентрации в плазме для пролонгированной формы составляет 6-12 ч., в то время как для обычных таблеток – 1,5-2 ч. после приема внутрь, то есть клинический эффект достигается в разное время. Вместе с этим, особенности таблеток пролонгированного действия дают возможность принимать препарат 1 раз в сутки (согласно инструкции), что имеет огромное клиническое значение, так как повышает комплаентность (т.е. приверженность лечению) пациента.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу, что лекарственные формы «таблетки» и «таблетки пролонгированного действия» обладают разными фармакокинетическими характеристиками, ввиду чего не являются эквивалентными и, как следствие, предложенная участником лекарственная форма препарата по позициям 34, 35 не соответствует потребности заказчика, изложенной в техническом задании.

На основании пп. 2 п. 67 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Аналогичное условие определено п. 15 Информационной карты извещения запроса котировок в электронной форме.

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, заслушав пояснения присутствующих на рассмотрении сторон, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий заказчика в части отклонения заявки с регистрационным номером 3519 (ООО «Биском») от участия в закупочной процедуре по основанию, указанному в протоколе № 32312444868-01 от 08.06.2023 г., так как участником предложены характеристики товара, не соответствующие потребности заказчика.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Биском» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 3 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 3 город Екатеринбург», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*