

УФАС по г. Москве

107078, город Москва, Мясницкий пр-д, д. 4 стр. 1

to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика по установлению условий, ограничивающих конкуренцию, при осуществлении закупки путем применения закрытых конкурентных способов

Извещение ЗП — 32312047638 на сайте
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32312047638>

Начальная максимальная цена контракта:

66 379 891 (Шестьдесят шесть миллионов триста семьдесят девять тысяч восемьсот девяносто один) рубль 80 копеек, без НДС.

Ознакомившись с документацией о закупке, в том числе с проектом Договора, заявитель полагает, что положения документации о закупке не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Нарушение Закона усматривается исходя из следующего:

В соответствии с п. 9.4.4. Конкурсной документации критериями оценки и сопоставления заявок являются:

- Ценовой показатель, при этом удельный вес ценового критерия составляет (A_i) - 50%;
- Квалификация и опыт Участника, при этом удельный вес критерия составляет (B_i) - 40%;
- Выручка участника закупки за 2021 г. (C_i) – 10%.

В соответствии с п. 9.4.6. КД по критерию «Квалификация и опыт Участника» (B_i) вводятся, в том числе, следующие параметры оценки:

1. Опыт оказания аналогичных услуг по уборке территории по 1 (одному) объекту на протяжении не менее 24 (двадцати четырех) календарных месяцев подряд в период с 2019-2022 г.г. с общей площадью свыше 20 000 кв.м.
2. Опыт оказания аналогичных услуг по уборке помещений с высокой проходимостью (спортивных концертно-развлекательных комплексов, выставочных центров, инфраструктурных объектов) площадью не менее 40 000 кв.м. на протяжении не менее 24 (двадцати четырех) календарных месяцев по одному объекту в период с 2019-2022 г.г.

Исходя из указанного порядка оценки, условие о том, что для оценки принимаются копии контрактов, которые заключены и исполнены в период с 01.01.2019 г. до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может ограничить участников закупки с опытом исполнения контрактов ранее указанного срока. Это может привести к ограничению числа участников в данной процедуре, имеющих исполненные контракты (договоры) ранее указанного срока (например, за 5 лет до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе). Указанная позиция подтверждается Решением ФАС России от 01.06.2021 по делу N 21/44/105/863.

Кроме того, по данному критерию вводятся, в том числе, следующие параметры оценки:

- Наличие кадровых ресурсов за 2022 год (Подтверждается Формой отчетности РСВ-1 в ПФР «Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФР РФ в ФФОМС плательщиками страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам»). Максимальный балл (100) присваивается Участнику, предоставившему Форму отчетности с наибольшим количеством сотрудников относительно всех заявок. Остальным Участникам баллы присваиваются пропорционально относительно наибольшего количества. 0 баллов присваивается Участнику, не предоставившему указанные документы.

То есть, в рамках данного критерия Заказчиком фактически оценивается штатное количество сотрудников, а не уровень их квалификации.

Указанный критерий не направлен на выбор наилучшего предложения среди участников. Установление данного критерия является технологически необоснованным и влечет ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, штатная численность которых меньше, но отвечает необходимым количественным и квалификационным требованиям по отношению к предмету закупки.

Также, в соответствии с п. 9.4.7. КД порядок оценки заявок по критерию «Выручка участника закупки за 2021 г. (Сi)» вводятся, в том числе, следующие параметры оценки:

- для юридических лиц - скан-копиями формы «Отчет о финансовых результатах» годовой бухгалтерской отчетности за соответствующий год с отметкой налогового органа или извещением о получении электронного документа;

- для индивидуальных предпринимателей – скан-копиями формы 3 НДФЛ или Налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за соответствующий год с отметкой налогового органа или извещением о получении электронного документа.

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждается скан-копиями (электронными образами) соответствующих документов).

То есть, по данному критерию Заказчиком фактически оценивается размер полученной выручки за 2021 г. каждого участника закупки.

Указанный критерий не направлен на выбор наилучшего предложения среди участников. Установление данного критерия является экономически и технологически необоснованным и влечет ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, выручка за 2021 г. которых меньше, но предложение которого полностью отвечает необходимым квалификационным и иным требованиям по отношению к предмету закупки.

На основании вышеизложенного, указанные критерии оценки заявок участников являются избыточными, влекут необоснованное ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, ст. ст. 2, 3 Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной и принять жалобу к рассмотрению по существу.