



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Медицинский информационно-
аналитический центр»
(ГАУЗ СО «Медицинский информационно-
аналитический центр»)

*

ООО «НПК «Прогресс»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1980/2020

г. Екатеринбург

25.05.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30, в отсутствие представителей:

– организатора торгов в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение, и предоставившего запрошенные документы и информацию,

– в отсутствие представителей заявителя ООО «НПК «Прогресс», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение представителей,

рассмотрев жалобу ООО «НПК «Прогресс» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по внедрению подсистемы лабораторных исследований Регионального фрагмента единой государственной информационной системы здравоохранения Свердловской области (извещение № 32009126193) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «НПК «Прогресс» (вх. № 01-13303 от 18.05.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по внедрению подсистемы лабораторных исследований Регионального фрагмента единой государственной информационной системы здравоохранения Свердловской

области (извещение № 32009126193), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «МИАЦ» (далее – Положение о закупках), и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 24.04.2020.

30.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009126193 и закупочная документация на оказание услуг по внедрению подсистемы лабораторных исследований Регионального фрагмента единой государственной информационной системы здравоохранения Свердловской области в действующей редакции 2 от 18.05.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 120 200 000,00 руб.

Относительно довода заявителя об отсутствии в закупочной документации формы, сроков и порядка оплаты услуги Комиссией установлено следующее:

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В силу п. 6 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно п. 170. Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения.

В п. 87. Положения о закупках указано, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В разделе 4. проекта договора указаны цена договора и порядок расчетов, изменение условий договора, в включающие в том числе следующее:

4.1. Цена настоящего договора составляет _____ руб. ____ коп.

Аванс составляет 10 (десять) % цены договора, что составляет _____ руб. ____ коп.

4.5. Заказчик производит выплату аванса Исполнителю на банковский счет, указанный в договоре, в размере 10% от цены договора, указанной в п. 4.1 договора, в сумме _____ в течение 15 (пятнадцати) дней со дня выставления Исполнителем счета на перечисление аванса.

Обязательство Заказчика по внесению аванса считается исполненным с момента списания денежных средств в размере, указанном в настоящем пункте, с лицевого счета Заказчика, указанного в договоре.

4.6. Расчеты за оказанные по настоящему договору услуги осуществляются Заказчиком в 2020 году, в безналичном порядке, за счет средств бюджета Свердловской области, ежемесячно, равными частями, по факту оказания услуг, после предоставления Заказчику счета-фактуры (счета), акта об исполнении обязательств по договору за отчетный период, подписанного Исполнителем и Заказчиком после приёмки услуг уполномоченным представителем Заказчика.

Указанные документы должны быть представлены Исполнителем Заказчику в течение 3 рабочих дней с момента оказания Услуг.

Оплата Заказчиком оказанных Услуг осуществляется в течение 30 дней с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг (Приложение № 2 к договору), подписанного Исполнителем и Заказчиком после приёмки услуг уполномоченным представителем Заказчика.

Комиссия, проанализировав п. 4.1, 4.5, 4.6 проекта договора установила, что в указанных пунктах содержатся форма, сроки и порядок оплаты услуги в соответствии с п. 6 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках. Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках проект договора, является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке.

Относительно довода заявителя о противоречии положений договора Положению о закупках Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 64. Положения о закупках в договор, заключаемый по результатам конкурентной закупки, включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В п. 4.8. проекта договора указано, что в случае если настоящий договор будет заключен с физическим лицом, сумма, подлежащая уплате такому физическому лицу, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой договора.

Комиссия, проанализировав п. 4.8 проекта договора установила, что указанный пункт не противоречит п. 64. Положения о закупках, поскольку в соответствии с Положением о закупках также указано об физическом лице.

Относительно довода заявителя об указании в проекте договора слова «Поставщик» Комиссией установлено следующее:

Разделе 6 проекта договора указана ответственность сторон, включающую следующее:

6.5. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

6.6. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

6.7. Штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийных обязательств), предусмотренных договором. Размер штрафа устанавливается договором, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов, в размере:

<...>

6.8. Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком или Заказчиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

6.9. Поставщик обязан возместить убытки, причиненные Заказчику в ходе исполнения договора, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

6.10. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, Заказчик вправе после направления требования об уплате сумм неустойки (штрафа, пени) и получения отказа (или неполучения в установленный срок ответа) Поставщика об удовлетворении данных требований удержать сумму начисленных неустоек (штрафов, пени) одним из следующих способов:

- из денежных средств, перечисленных Поставщиком в качестве обеспечения исполнения договора и находящихся на счете Заказчика;
- из банковской гарантии, путем направления соответствующего требования Гаранту;
- из оплаты по договору, путем ее уменьшения на сумму начисленной неустойки (штрафа, пени);
- взыскать неустойку (штраф, пени) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (в судебном порядке).

6.13. В качестве подтверждения фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств Заказчик вправе использовать фото или видеоматериалы.

6.14. Поставщик возмещает убытки, понесенные Заказчиком в связи с возвратом целевых бюджетных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по причине несоблюдения условий их предоставления Поставщиком, вызванного неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств Поставщиком по договору.

Комиссия, проанализировав положения проекта договора, установила, что указание в тексте проекта договора иного термина, нежели чем «Исполнитель» не является нарушением Закона о закупках, не влечет недействительности договора, и не освобождает сторону от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором.

Относительно довода заявителя об указании противоречивых сведениях о возможности заказчика изменить условия договора Комиссией установлено следующее:

В п. 10.4 Части I. «Общая часть» закупочной документации указано, что изменение существенных условий договора при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность таких изменений была предусмотрена договором. По соглашению сторон допускается изменить следующие существенные условия договора:

1) предусмотренный договором объем закупаемых товаров (объем оказываемых услуг, выполняемых работ, за исключением работ по договору, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) в пределах 30% изначально предусмотренного объема. При увеличении объема закупаемых товаров (объема выполняемых работ, оказываемых услуг) заказчик по согласованию с участником закупки вправе изменить первоначальную цену договора соответственно изменяемому объему, а при внесении соответствующих изменений в договор в связи с сокращением объема закупаемой продукции (объема выполняемых работ, оказываемых услуг) заказчик обязан изменить цену договора указанным образом. В рамках действия настоящего подпункта допускается изменение объема закупаемой продукции (объема выполняемых работ, оказываемых услуг) как в целом по лоту, так и по отдельным позициям лота, при условии не превышения 30% объема продукции по соответствующей позиции лота;

при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по договору, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение не более чем на 30 % цены договора;

2) сроки исполнения обязательств сторон по договору не более чем на 30% от первоначально предусмотренных сроков;

3) цену договора: путем ее уменьшения без изменения, предусмотренных договором количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий исполнения договора;

в случае, указанном в подпункте 1 настоящего пункта;

в случае изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых государством цен (тарифов);

4) при заключении договора заказчик по согласованию с участником закупки, с которым

заключается договор, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой договора, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой договора, если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке и (или) извещением о закупке. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены договора, указанной в заявке на участие в закупке, с которым заключается договор, на количество товара, указанное в извещении о проведении закупки.

5) При заключении договора на поставку, установку медицинского оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла заказчик вправе изменить не более чем на 50 процентов предусмотренный договором объем товаров, работ, услуг при изменении потребности в таких товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор, или при выявлении потребности в дополнительном объеме товаров, работ, услуг, не предусмотренных договором, но связанных с поставкой, работами, услугами, предусмотренными договором, для государственных автономных и бюджетных учреждений Свердловской области по согласованию с Министерством здравоохранения Свердловской области.

При заключении или исполнении договора по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка (использование) товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанного в заявке участника закупки или договоре.

В п. 4.3. проекта договора указано, что изменение существенных условий договора при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

4.3.1. при снижении цены договора без изменения предусмотренных договором объема услуг, качества услуг и иных условий договора.

4.3.2. в случае уменьшения ранее доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Комиссия, проанализировав положения п. 10.4 Части I. «Общая часть» закупочной документации, п. 4.3. проекта договора, установила, что указанные пункты содержат различные основания для изменения существенных условий договора в нарушение ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

В действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Относительно довода заявителя об предоставлении документов, подтверждающих наличие права на изменение исходного кода программы ЭВМ, Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 2.1.5. проекта договора в течение 3 дней со дня даты заключения договора предоставить документы, подтверждающие наличие у Исполнителя права на изменение исходного кода программы для ЭВМ (свидетельство № 2011615735 от 22.07.2011 зарегистрировано Федеральной службой по интеллектуальной собственности под наименованием «Автоматизированное рабочее место (АРМ) «Лаборатория» Медицинской информационной системы (МИС) «Ариадна»»).

В течение 3 рабочих дней со дня получения запроса предоставить относящуюся к предмету настоящего договора документацию и информацию, запрашиваемую Заказчиком на основании пункта 2.3.1 настоящего договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 1235 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая)» (далее – ГК РФ) от 18.12.2006 № 230-ФЗ по лицензионному договору одна сторона - обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах. Лицензиат может использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором. Право использования результата интеллектуальной

деятельности или средства индивидуализации, прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается предоставленным лицензиату.

Согласно п. 1, 2 ст. 1238 ГК РФ при письменном согласии лицензиара лицензиат может по договору предоставить право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации другому лицу (сублицензионный договор). По сублицензионному договору сублицензиату могут быть предоставлены права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации только в пределах тех прав и тех способов использования, которые предусмотрены лицензионным договором для лицензиата.

Со стороны заказчика предоставлен лицензионный договор № ЛФМО-003/19 от 19.08.2019, в соответствии с которым заказчику передаются неисключительные (пользовательские) лицензионные права на программное обеспечение.

Комиссия, проанализировав положения Раздела 2 «ТРЕБОВАНИЯ К УСЛУГАМ» Часть II Описание объекта закупки аукционной документации, установила, что в составе работ присутствуют работы по модернизации существующей у заказчика программного обеспечения Медицинской информационной системы (МИС) «Ариадна». При этом, в соответствии с лицензионным договором № 1-01/2019 от 15.01.2019 у заказчика отсутствуют исключительные права на использование программного обеспечения МИС.

В связи с чем, заказчиком правомерно установлено требование к исполнителю о подтверждении права на изменение исходного кода программы для ЭВМ (свидетельство № 2011615735 от 22.07.2011 зарегистрировано Федеральной службой по интеллектуальной собственности под наименованием «Автоматизированное рабочее место (АРМ) «Лаборатория» Медицинской информационной системы (МИС) «Ариадна»») на основании ст. 1235 и 1238 ГК РФ.

Кроме того, Комиссией установлено, что сформированное техническое задание вместе с запросами коммерческих предложений было направлено в адрес потенциальных поставщиков. В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта заказчик использовал информацию о ценах на услуги, поступившую от трех хозяйствующих субъектов: ООО «Брегис» (вх. № 45-2020 от 28.04.2020), ПАО «Ростелеком» (вх. № 44-2020 от 28.04.2020), ЗАО «Биохиммак» (вх. № 46-2020 от 28.04.2020). В данных коммерческих предложениях содержится информация о возможности оказания услуг в соответствии с требованиями закупочной документации.

Относительно довода заявителя об установлении требования в части наличия команды технической поддержки по месту нахождения заказчика, Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В разделе 4 «ГАРАНТИЙНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ» Части II «Описание объекта закупки» закупочной документации указано, что необходимо наличие команды технической поддержки по месту нахождения Заказчика (г. Екатеринбург). В случае невозможности удаленного решения проблемы должен быть обеспечен выезд специалиста технической поддержки в МО.

Комиссией установлено, что требования разделе 4 «ГАРАНТИЙНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ» Части II «Описание объекта закупки» закупочной документации в части наличия команды технической поддержки по месту нахождения Заказчика (г. Екатеринбург) являются по своей сути требованиями к наличию у потенциального участника закупки производственных мощностей в части технологического оборудования, трудовых ресурсов, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, разделе 4 «ГАРАНТИЙНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ» Части II «Описание объекта закупки» закупочной документации отсутствует требование о сроке прибытия команды технической поддержки для устранения недостатков в работе системы. Также в письменных пояснениях заказчика указано, что сроки прибытия команды технической поддержки оговариваются в ходе исполнения контракта.

Таким образом, заказчиком в разделе 4 «ГАРАНТИЙНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ» Части II «Описание объекта закупки» закупочной документации установлено требование наличие

команды технической поддержки по месту нахождения Заказчика (г. Екатеринбург) в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НПК «Прогресс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 32009126193), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж - _____ 2020г. в ____:____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1980/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

25.05.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1980/2020 от 25.05.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр», закупочной комиссии в срок **до «15» июня 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1980/2020 от 25.05.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009126193, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Медицинский информационно-аналитический центр» **в срок до «20» июня 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*