

Исх. № 88 от 03.06.2022г

**В Управление федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области**
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д. 47 а/я, 267

Заявитель: ООО «Медиум-Строй»
(ИНН 5010030116 ОГРН: 1045002200891)
Адрес: 141980, Московская область, г. Дубна, ул.
университетская, д.9, пом. 19
Телефон +79257391665
Факс отсутствует
E-mail: porpm89@mail.ru

Лицо, действия которого обжалуются:
Общество с ограниченной ответственностью
«АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ»
ИНН 3019019321 ОГРН 1163443069130
Адрес: Астраханская обл., г. Астрахань, ул.
Августовская, д. 11В, стр.2, офис 22
Электронный адрес: Evgenia.Khusainova@lukoil.com
Контактный телефон – 8 (8512) 478308

Организатор:
Общество с ограниченной ответственностью
«АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ»
ИНН 3019019321 ОГРН 1163443069130
Адрес: Астраханская обл., г. Астрахань, ул.
Августовская, д. 11В, стр.2, офис 22
Электронный адрес: Evgenia.Khusainova@lukoil.com
Контактный телефон – 8 (8512) 478308

Указание на закупку: Трубы и отводы в изоляции
Реестровый номер извещения - 32211354483

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) Заказчика

Общая информация о закупке:

| | |
|------------------------|---|
| Информация о заказчике | Общество с ограниченной ответственностью «АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» ИНН 3019019321 ОГРН 1163443069130 Адрес: Астраханская обл., г. Астрахань, ул. Августовская, д. 11В, стр.2, офис 22 Электронный адрес: Evgenia.Khusainova@lukoil.com Контактный телефон – 8 (8512) 478308 |
|------------------------|---|

| | |
|--|---|
| Официальный сайт Единой информационной системы | www.zakupki.gov.ru |
| Электронная площадка | www.zakupki.gov.ru |
| Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Согласно документации о закупке Реестровый номер извещения - 32211354483 |
| Наименование и описание объекта закупки | Трубы и отводы в изоляции |

Общество с ограниченной ответственностью «Медиум-Строй» (далее – Заявитель, Общество) подало заявку на участие в закупке посредством запроса технико-коммерческих предложений в два этапа труб и отводов в изоляции (реестровый номер извещения – 32211354483 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ЕИС) - www.zakupki.gov.ru) (далее – закупка) для нужд – Общества с ограниченной ответственностью «АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (далее – Заказчик).

Указанная закупка была отменена Заказчиком после наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Так, согласно Извещению о проведении закупки в редакции № 2 от 13.05.2022 года Заказчик проводит закупку на предмет заключения договора с победителем закупки на поставку труб и отводов в изоляции, с начальной (максимальной) ценой договора 9 530 000 рублей, со сроком предоставления документации с 28.04.2022 по 18.05.2022 года, дата начала срока подачи заявок: 28.04.2022, дата и время окончания подачи заявок: 18.05.2022, 09 часов 00 минут. Дата подведения итогов: 01.06.2022 года в порядке, предусмотренном документацией о закупке.

Согласно сведениям журнала закупок, размещенным на портале zakupki.gov.ru 18.05.2022 года Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок». 24.05.2022 года размещен протокол вскрытия технической части № 32211354483-01, согласно которому заявки четырех участников закупки, в том числе заявка Заявителя, были признаны соответствующими документации о закупке и допущены к дальнейшему рассмотрению. 26.05.2022 года размещен протокол вскрытия коммерческой части № 32211354483-02, согласно которому заявки трех участников закупки, в том числе заявка Заявителя, были признаны соответствующими требованиям Закупочной документации.

26.05.2022 Заказчиком размещено извещение об отказе от проведения закупки № 32211354483, на основании которого Заказчик отменил проведение Закупки.

Заявитель жалобы считает действия Заказчика по размещению извещения от 26.05.2022 года об отказе от проведения закупки № 32211354483 и отмене закупки №

32211354483 неправомерными и нарушающими права Заявителя и иных участников закупки, в связи со следующим.

Согласно ч. 5 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 7 указанной статьи по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Вместе с тем, Заказчик в Уведомлении об отмене закупки не ссылается на обстоятельства непреодолимой силы № 32211354483 и не указывает на обстоятельства, побудившие Заказчика принять решение об отмене закупки. При этом, под обстоятельствами непреодолимой силы понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства, в случае, если надлежащее исполнение обязательств оказалось невозможным вследствие таких обстоятельств (п.3 ст. 401 ГК РФ) Доказательствами форс-мажора являются: письма МЧС России, постановления органов власти о введении ЧС, атмосферные осадки аномального характера, заключение уполномоченного органа, например, торгово-промышленной палаты о наличии обстоятельств непреодолимой силы влекущих невозможность лица исполнить взятые на себя обязательства. **Каких бы то ни было документов подтверждающих наличие обстоятельств непреодолимой силы, влекущих невозможность исполнения обязательств по проведению Закупки, Заказчиком представлено не было, основания, повлекшие отмену Закупки Заказчиком не указаны.**

Более того, отсутствие форс-мажорных обстоятельств подтверждается фактом публикации Заказчиком извещения о новой закупке с № 32211438941 от 02.06.2022 года, предметом которой выступает заключение договора на поставку труб и отводов в изоляции для нужд Заказчика с начальной ценой 9 503 392 руб. 17 коп. При этом разница в публикации об отмене первоначальной закупки, и извещения о начале закупки с № 32211438941 составила всего 4 рабочих дня, что напрямую подтверждает отсутствие обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих надлежащему исполнению Заказчиком обязательств по Закупке № 32211354483. Документация по закупкам №32211438941 и № 32211354483 в большой степени идентична друг другу, в следствии чего можно предположить, что решение об отмене Закупки № 32211354483 было вызвано неточностями в документации о Закупке, в том числе в технической части такой документации.

В совокупности указанных фактов, отказ Заказчика от закупки нельзя расценивать с точки зрения реализации им прав, предусмотренных ч.7 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, у Заказчика отсутствовали правовые основания для отмены Закупки № 32211354483, **Положения о закупке не может противоречить императивным нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Согласно ч.1 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В связи с указанным, положение о закупках должно соответствовать императивным требованиям Закона № 223-ФЗ.

Указанное подтверждается и сформировавшейся практикой, так в постановлении Пятого арбитражного апелляционного суда от 26 января 2021 года по делу № А51-6038/2020 суд приходит к следующему выводу: «Заказчик, наделив себя правом отказаться от проведения конкурентной закупки на любом ее этапе и принять решение о прекращении процедуры закупки, допустило нарушение императивных требований действующего законодательства и принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Вопреки выводам суда первой инстанции, положения действующего законодательства, регулирующего спорные правоотношения не предоставляют право устанавливать в утверждаемых ими положениях о закупках и закупочных документациях иные случаи отмены конкурентной закупки, кроме как: либо до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, либо только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством». Согласно выводам суда мотивировка отказа заказчика от закупочной процедуры существенным изменением условий закупки – необходимостью внесения корректировки в техническое задание по срокам оказания услуг исходя из ценового предложения, итоговой стоимости договора, внесением дополнений, необходимостью регулирования часов смены, привлечения субподрядных организаций по договору найма, а также необходимостью установления требований к работникам, осуществляющим услуги, не являются обстоятельствами непреодолимой силы. Вопреки выводам суда первой инстанции, коллегия суда признает обоснованными доводы апелляционной жалобы об идентичности предмета оспариваемой закупки и последующей закупки (извещение № 3200966369 от 09.04.2020) поскольку сравнительный анализ условий и технического задания обеих закупок показывает незначительность внесенных организатором изменений. В рассматриваемом случае не доказано наличие обстоятельств непреодолимой силы, являющихся основанием для отказа от проведения спорной закупочной процедуры.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании ч. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в установленном порядке допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 Закона № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать извещение Общества с ограниченной ответственностью «АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» об отказе от проведения закупки № 32211354483 от 26.05.2022 года, незаконным;

2. Признать жалобу обоснованной и выдать Обществу с ограниченной ответственностью «АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» предписание об устранении допущенных нарушений.

3. Выдать предписание Обществу с ограниченной ответственностью «АСТРАХАНСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» о приостановке проведения Закупки № 32211438941 до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

- 1) Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Медиум-Строй»;
- 2) Копия устава ООО «Медиум-Строй»;
- 3) Копия решения о назначении Генерального директора ООО «Медиум-Строй»;
- 4) Копия документации о закупке № 32211354483 ;
- 5) Копия документации о закупке №32211438941;
- 6) Копия Извещения от 26.05.2022 об отказе от проведения закупки № 32211354483 .

Генеральный директор
ООО «Медиум-Строй»



/Попов А.В./