



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2357/24  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 630з-24  
029/06/31-329/2024

**Заказчик :**  
ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельский городская клиническая  
больница № 6»  
163059, Архангельск г, ул Ильича, д.60  
E-mail: gb6zak@yandex.ru

**Уполномоченный орган :**  
Контрактное агентство Архангельской  
области  
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**  
Общество с ограниченной  
ответственностью «ЭЛВИКОМ»  
163002, г. Архангельск, пр-т, Московский,  
д. 25, зд. Агат, пом. 14  
E-mail: ovpr@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

25 апреля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Скрылевой Я.О. (доверенность от 24.04.2024 № 93);

**Уполномоченного органа:** Шестаковой Л.В. (доверенность от 25.10.2023 № 89-Д); Бородиной Н.В. (доверенность от 11.12.2023 № 91-Д); Анисимова А.А. (доверенность от 02.05.2023 №84-Д).

**Заявитель:** Преображенского О.В. (решение от 19.04.2013).

### **УСТАНОВИЛА:**

19 апреля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ЭЛВИКОМ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский городская клиническая больница № 6» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в рамках текущего ремонта (извещение №0124200000624002313).

### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.04.2024 № 1199.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.04.2024 № 314-05-231.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

09.04.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624002313 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в рамках текущего ремонта (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 022 767,51 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в жалобе указывает, что локальный сметный расчет содержит указания на товарные знаки: «DEXP», «DAHUA», «SkyHawk» без сопровождения фразой «или эквивалент». Фраза, указанная в проекте Контракта, «допускается использование эквивалентных материалов», не имеет отношение к «Оборудованию».

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно Извещению в качестве Обоснования начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком прикреплен, в том числе, локальный сметный расчет (смета).

Из анализа Извещения следует, что смета содержит указания на товарные знаки «DEXP», «DAHUA», «SkyHawk» например:

Позиция 20: Коробка монтажная Dahua DH-PFA13G;

Позиция 23: 8 ТБ Жесткий диск Seagate SkyHawk [ST8000VX004];

Позиция 28: Кабель соединительный DEXP HDMI - HDMI, 15 м;

Позиция 30: 31.5" Монитор DEXP QF321K черный.

В приложении №1 «Условия выполнения работ» проекта контракта, который является неотъемлемой частью Извещения, определено следующее:

«4. Материалы, применяемые при выполнении работ:

Все используемые при выполнении работ материалы должны быть новыми, не бывшими в употреблении и подтверждаться всеми необходимыми документами,

утвержденными в Российской Федерации, а именно сертификатами соответствия Госстандарта (на товары, которые подлежат обязательной сертификации) и документами о санитарно-эпидемиологическом соответствии.

Копии таких документов должны быть предоставлены заказчику до начала выполнения работ с использованием соответствующих материалов.

Все материалы и оборудование указаны в Локально-сметном расчете.

Везде, где в Локально-сметном расчете есть указания на товарные знаки, допускается использование эквивалентных материалов.

Параметры эквивалентности: такие материалы и оборудование 1) не должны уступать по основным техническим и потребительским характеристикам материалам, указанным в Локально-сметном расчете; 2) не должны относиться к более низкому классу по общепринятой классификации (должны относиться к тому же или более высокому классу); 3) должны соответствовать размерам, указанным в Локально-сметном расчете.

Указанные в Локально-сметном расчете товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения товара, наименования производителей, а также места приобретения материалов и оборудования являются рекомендованными».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что на учет будет ставиться результат работ - единая система видеонаблюдения, а не отдельные материалы и оборудование. Все оборудование, поставляемое в рамках данного Контракта должно соответствовать и взаимодействовать между собой.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком в Извещении установлено условие о возможности использования эквивалентных материалов и оборудования.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

*2. Из жалобы Заявителя следует, что в описании объекта закупки отсутствуют показатели, позволяющие определить эквивалентность используемого при выполнении работ оборудования.*

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что характеристики указанных в смете будет достаточно для понимания какое оборудование и каких габаритных размеров необходимо Заказчику.

Однако, в позиции 16 и 18 Локально-сметного расчета параметры и габариты оборудования отсутствуют:

Позиция 16: NeuroStation 8200R/32-S;

Позиция 18: IP видеочамера TR-D3221WDIR3 v2 2.8.

Проанализировав Извещение, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что ни Описание объекта закупки, ни проект контракта, ни локальный сметный расчет, ни другие приложения Извещения не содержат указания на конкретные показатели, позволяющие определить эквивалентность оборудования, подлежащего использованию при выполнении работ.

**Таким образом, Заказчик нарушил требования части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявителем до начала заседания, были направлены дополнительные доводы посредством электронной почты.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России было указано на то, что Заказчик неправомерно не установил в Извещении дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 15 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с частью 4 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе», исключительно с использованием ЕИС.

Вместе с тем Комиссии Архангельского УФАС России сообщает, что принятие к рассмотрению дополнительных доводов, направленных посредством электронной почты, не предусмотрено ФЗ «О контрактной системе».

Внеплановая проверка данной закупки проведена в рамках рассмотрения жалобы ООО «ЭКОДОМ» (дело № 62оз-24 (029/06/33-328/2024)), иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛВИКОМ» обоснованной в части довода №2.

2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский городская клиническая больница № 6», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**

  
О.С. Малышева

**Члены Комиссии**

О.Е. Титова

  
Ю.В. Пахатина

