



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ВАХРУШИ-ЛИТОБУВЬ»

613110, Кировская область,
Слободской район, п. Вахруши,
ул. Ленина, 5

+7 (83362) 3-07-06, 3-13-32
office@ooovlo.ru
www.ooovlo.ru

Исх. № 1 от «12» января 2021 г.

Московское УФАС
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Вахруши-литобувь»
613110, Кировская область, Слободской район,
пгт. Вахруши, ул. Ленина, д.5

Заказчик: ПАО «Межрегиональная Распределительная
Сетевая Компания Центра»

Московское УФАС
Рег номер 2520/21
зарегистрирован 15 01 2021



119017, г Москва, ул. М.Ордынка, дом 15

Ъ

ЖАЛОБА.

25.12.2020 года ПАО «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Центра» размещено извещение №32009851619 о проведении конкурса в электронной форме на право заключение договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Так же, согласно ч.2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положении Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334), решение совета директоров о присоединении к Стандарту ПАО «МРСК Центра» (протокол №44/18 от 25 декабря 2018 года) и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (Протокол №343 от «25» декабря 2018 года), отсутствует обязанность участника закупки предоставлять образцы продукции.

Однако, в документации о проведении конкурса в электронной форме № 32009851619 на право заключения Договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго») в п.8.3 указано на обязанность участника закупки предоставить образцы продукции.

Полагаем, что данное положение извещения о проведении конкурса в электронной форме не

ИНН 4329007695 КПП 432901001

Р/с 40702810727340100418 К/с 30101810500000000609

Кировское отделение № 8612 ПАО Сбербанк России г. Киров БИК 043304609

соответствует действующему законодательству РФ.

Исходя из сложившейся административной и судебной практики, истребование у участников закупки образцов (проб) товаров непосредственно в составе заявки на участие в процедуре закупки, является неправомерным. Согласно позиции ФАС России и её территориальных органов такие требования заказчика при осуществлении процедуры закупки влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, поскольку последние не обязаны располагать предлагаемым ими товаром на момент подачи заявки. Поэтому, по мнению, антимонопольных органов заказчик вправе требовать образцы (пробы) товара только у участника, с которым уже заключён договор по результатам закупки, то есть только на стадии исполнения договора. При проведении самой процедуры закупки предоставление таких образцов (проб) продукции является правом, а не обязанностью участника.

В качестве характерного примера, когда суды поддерживают такую позицию ФАС России, можно привести решения Арбитражного суда г. Москвы от 03.12.2018 г. по делу № А40-227626/2018 и от 18.01.2019 г. по делу № А40-227485/2018.

Таким образом, по мнению суда, действия заказчика, выразившиеся в отклонении участника закупки в связи с несоответствием неправомерным требованиям документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках.

Закон № 223-ФЗ о закупках не содержит норм, которые обязывали бы участника при подаче заявки иметь в наличии товар. Кроме того, в случае если участник закупки не является производителем продукции по предмету закупки, получение таких образцов на этапе подачи заявки зависит от волеизъявления третьих лиц. Также указанное требование не является квалификационным, поскольку не характеризует поставщика товара и не является технической характеристикой закупаемого товара. По сути, указанное требование — это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, то есть обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Установление в документации о закупке требований о предоставлении образцов, полностью соответствующих на этапе подачи заявки техническому заданию документации, является неправомерным, поскольку накладывает на участников закупки не предусмотренные обременения.

Кроме того, в документации о закупке отсутствуют критерии оценки образцов продукции.

На основании выше сказанного, 30.12.2020 г. ООО «Вахруши-литобувь» обратилось в закупочную комиссию ПАО «МРСК Центра» с заявлением о разъяснении положений документации электронного конкурса и внесении в неё соответствующих изменений.

12.01.2020 г. вместо разъяснений ПАО «МРСК Центра» предоставило технические задания на закупаемую продукцию. Полагаем, что ПАО «МРСК Центра» уклонились от дачи разъяснений положений своей документации и установили неправомерные требования к участникам конкурса в электронной форме №32009851619.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Вахруши-литобувь» обоснованной.
2. Приостановить проведение конкурса в электронной форме на право заключение договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» по извещению №32009851619 от 25.12.2020 г.
3. Выдать ПАО «МРСК Центра» предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию о проведении конкурса в электронной форме на право заключение договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» по извещению №32009851619 от 25.12.2020 г.
4. Дело по настоящей жалобе рассмотреть в отсутствие представителя ООО «Вахруши-литобувь».

ИНН 4329007695 КПП 432901001

Р/с 40702810727340100418 К/с 30101810500000000609

Кировское отделение № 8612 ПАО Сбербанк России г. Киров БИК 043304609

Приложение:

1. Извещение о закупке.
2. Запрос о разъяснении конкурсной документации.
3. Копия доверенности представителя.

ИНН 4329007695 КПП 432901001

Р/с 40702810727340100418 К/с 30101810500000000609

Кировское отделение № 8612 ПАО Сбербанк России г. Киров БИК 043304609