

Жалоба

18 октября 2019 года на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31908416327 «Текущий ремонт парового котла (БКЗ-75-39Ф) станции №7» на сумму 7 329 032 руб. 00 коп. с сопутствующей документацией на данные работы, а именно проект договора, обоснование НМЦК, сметная документация и документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора с ООО «ЯТЭК».

Электронный аукцион с законодательной точки рассматривается как своего рода выражения согласия на поставку товара, оказания услуги, выполнения работ, а также предложением участником закупки наиболее низкую цену контракта.

06 ноября 2019 года был размещен протокол рассмотрения заявок, по результатам которого до участия в закупке были допущены две организации, в том числе и ООО "Атлант".

08 ноября 2019 г. по данной закупке прошел, электронный аукцион, где ООО «Атлант» предложил для Заказчика наилучшую цену контракта, а именно сумму в размере 7 292 386 руб. 84 коп.

11 ноября 2019 года на сайте ртс тендер был размещен не копируемый скан протокола проведения электронного аукциона № 1175839 по результатам которого заявка ООО "Атлант" была отклонена, по причине:

1. Требования, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, (не были представлены документы в соответствии с техническим заданием)
2. Несоответствие основного вида деятельности подрядчика, предмету закупки.

Заказчик в документации в п.23 Извещения закрепил следующее:

23	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке:	<p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Первая часть заявки должна содержать:</p> <p><u>Вторая часть заявки должна содержать следующие документы и сведения:</u></p> <p>1. сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:</p> <p>а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;</p> <p>б) полученную не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона;</p> <p>в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;</p> <p>г) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);</p> <p>д) согласие на обработку персональных данных (для физического лица) (Приложение №6 «Образец формы согласия на обработку персональных данных»).</p>
----	---	--

2. В заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника закупки требованиям:

- не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.
- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Приложение №4 «Образец декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным документацией об электронном аукционе »);

Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в электронном аукционе в отношении каждого предмета аукциона (лота).

Участник закупки вправе подать заявку на участие в электронном аукционе после получения аккредитации на электронной площадке в любой момент с момента размещения на сайте электронной площадки извещения о проведении электронного аукциона до предусмотренных документацией об электронном аукционе даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником закупки оператору электронной площадки РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные данным пунктом части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Заполнение заявки на участие в электронном аукционе осуществляется в соответствии с порядком, определенным Регламентом электронной площадки РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

При этом в соответствии с нормами действующего законодательства РФ, закреплено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации не допускается.

Считаем, что заявка ООО "Атлант", которая предложила лучшей цене контракта, была отклонена неправомерно по п.1 "Требования, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, (не были представлены документы в соответствии с техническим заданием)" на основании того, что во второй части заявки у участника закупки не было обязанности предоставлять документы, не входящие во вторую часть заявки.

Заказчик в Разделе 13. "ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБУЧЕНИЮ ПЕРСОНАЛА ЗАКАЗЧИКА", устанавливает, что участник закупки до заключения договора должен предоставить Заказчику удостоверения установленной формы, где Заказчиком в соответствии с п.8 Извещения указаны следующие сроки:

8	Условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:	Срок выполнения работ: Дата начала ремонтных работ «01» сентября 2020 года. Дата окончания ремонтных работ «31» октября 2020 года.
---	--	--

То есть Заказчик установил требования к персоналу Заказчика при сроках начала работ ориентировочно через 10 месяцев после заключения Договора, при которых Подрядчик должен передать удостоверения и другие документы сейчас, не учитывая того факта что до начала работ можно принять на работу новый персонал как в штат так и по договору гражданско - правового характера, взять на субподряд организацию которая имеет в штате персонал с необходимыми разрешительными документами, за этот период времени люди чьи удостоверения предоставит Подрядчик могут уехать, уволиться т.д.

Кроме того, Заказчиком не предусмотрен порядок оформления и передачи таких документов. Из данного не понятно предоставляются ли данные документы до размещения протокола проведения электронного аукциона или участник закупки будет в момент подписания контракта прикреплять данную информацию на площадку.

Также, не понятно в каком виде данную информацию необходимо предоставлять Заказчику, это будет или декларирование с указанием, что к моменту выполнения работ у участника закупки будет достаточно персонала для выполнения данного вида работ или направляет письмо о допуске следующих работников на объект с указанием ФИО, паспортных данных, должностей и указанием № удостоверений с приложением самих удостоверений к данному письму о допуске работников или иной документ, установленный у Заказчика внутренними документами.

Само наименование раздела 13. "ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБУЧЕНИЮ ПЕРСОНАЛА ЗАКАЗЧИКА", для которых Заказчик устанавливает, что участник закупки до заключения договора должен предоставить Заказчику удостоверения установленной формы, вводят в заблуждения.

По пункту 2 "Несоответствие основного вида деятельности подрядчика, предмету закупки"

В соответствии с п. 3.2 Устава ООО "Атлант", а Устав предоставлялся во второй части заявки указано, что: "Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством РФ".

Заказчиком в документации об аукционе не было установлено требование о том, чтоб ОКВЭД участника закупки соответствовал предмету закупки.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик нарушил нормы действующего Законодательства, подозреваем, что данная закупка проведена с целью заключения Договора со вторым участником.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 1 статьи 17 закон от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- признать доводы указанные в жалобе обоснованными;
- признать Заказчика нарушившим нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и 223-ФЗ;
- обязать Заказчика отменить протокол проведения электронного аукциона по результатам которого заявка ООО "Атлант" была отклонена по необоснованным причинам;
- обязать Заказчика заключить договор с ООО «Атлант»;
- привлечь Заказчика к административной ответственности за нарушение действующего Законодательства в соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП;
- по результатам рассмотрения Жалобы направить документы в правоохранительные органы на предмет возможной коррупционной составляющей данной закупки в соответствии со ст. 178 УК РФ «Недопущение, ограничение или устранение конкуренции»

Приложение:

1. Решение № 1 Полномочия.
2. Устав