

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ



Торговый Дом  
Уральский завод  
противогололёдных  
материалов

614990, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 2

Тел./Факс : +7 (342) 254 01 40

E-mail : sales@uzpm.ru; http://www.uzpm.ru

ИНН/КПП 5902863974/590201001

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калужской области**

248000, Калужская обл., г. Калуга, пл. Старый Торг, 5

[to40@fas.gov.ru](mailto:to40@fas.gov.ru)

Заявитель	<b>Наименование:</b> ООО Торговый Дом «Уральский завод противогололёдных материалов» <b>Юр. адрес:</b> 614000, Пермский край, город Пермь, Монастырская улица, дом 2 <b>Номер контактного телефона:</b> 8 (342) 254 01 40 <b>Адрес электронной почты:</b> sales@uzpm.ru
Заказчик	<b>Наименование:</b> Муниципальное предприятие города Обнинска Калужской области «Коммунальное хозяйство» ИНН 4025013979 ОГРН1024000950005 <b>Место нахождения:</b> Калужская область, г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 97. <b>Почтовый адрес:</b> 249038, Калужская область, г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 97. <b>Адрес электронной почты:</b> mail@mpkh.ru <b>Ответственное должностное лицо заказчика:</b> Гришина Светлана Николаевна, тел. :48439-3-31-19, <a href="mailto:grishina@mpkh.ru">grishina@mpkh.ru</a>
Официальный сайт ЕИС в сфере закупок	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://utp.sberbank-ast.ru">http://utp.sberbank-ast.ru</a>
Информация о закупке	<b>Извещение № 32312560800</b> Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <b>https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15488330</b> <b>Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):</b> Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства <b>Наименование объекта закупки:</b> поставка твёрдых противогололёдных реагентов

**ЖАЛОБА**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными НПА РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального предприятия города Обнинска Калужской

**области «Коммунальное хозяйство», утвержденного 30.09.2022 г. (далее по тексту Положение о закупке Заказчика), в редакции приказа от 09.02.2023.**

06.07.2023 года на сайте zakupki.gov.ru размещен проект изменения извещения о закупке (приглашение) № 32312560800 «Поставка твёрдых противогололёдных реагентов».

Согласно информации, размещенной в ЕИС:

1) начальная (максимальная) цена контракта 52 710 000 (Пятьдесят два миллиона семьсот десять тысяч) рублей 00 копеек.

2) дата начала срока подачи заявок – 06.07.2023.

3) дата окончания срока подачи заявок – 21.07.2023 17:00.

**Пунктом 14 документации по проведению аукциона в электронной форме установлены следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки:**

**1) Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:**

- предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета аукциона в электронной форме (предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, являющегося предметом аукциона в электронной форме, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке и иные предложения об условиях исполнения договора).

**2) Участник закупки в соответствии с пунктом 5.3.1 ГОСТ Р 58 427-2020, обязан предоставить на стадии подачи заявки, на участие следующие документы:**

- документ, подтверждающий соответствие ПГРТ санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- сертификат соответствия ПГРТ технической документации (ТУ, СТО) и/или настоящему стандарту с указанием марки ПГРТ;

- действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (ТУ, СТО), в соответствии с которой изготовлен ПГРТ;

- предоставить заключение о соответствии ПГРТ показателю степени воздействия ПГРТ на кожу обуви;

- сведения о химическом составе предлагаемого к поставке ПГРТ в соответствии с пп. 5.1.3 ГОСТ Р 58 427-2020 «Материалы противогололедные для применения на территории населенных пунктов. Общие технические условия»;

- иные документы, предусмотренные федеральными, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

**Таким образом, Заказчик при составлении описания объекта закупки установил требование о соответствии товара документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, а именно ГОСТ Р 427-2020 «Материалы противогололедные для применения на территории населенных пунктов. Общие технические условия».**

В этой связи, для подтверждения установленного документацией требования участник закупки должен представить сведения о химическом составе предлагаемого к поставке ПГРТ в соответствии с требованиями ГОСТ Р 58 427-2020 и действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на ТД, заключение о соответствии ПГРТ показателю степени воздействия ПГРТ на кожу обуви.

**Согласно пункту 5.1.3 ГОСТ Р 58 427-2020, требования к компонентному составу ПГМ устанавливаются в диапазоне значений с разницей между показателями верхнего и нижнего значений в 10 % от состава ПГМ для твердых и комбинированных и в 5 % от состава ПГМ для жидких ПГМ.**

В силу п. 17 документации, по результатам рассмотрения первых частей заявок, Заказчик принимает решение о допуске участника закупки или об отказе в допуске к участию в закупке в порядке и по основаниям, предусмотренным п.23.4 Положения о закупке Заказчика.

**Согласно пункту 23.4 Положения о закупке Заказчика, заявка на участие в закупке отклоняется в следующих случаях:**

**1) непредставления информации и документов, предоставление которых необходимо в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;**

**2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке;**

**3) несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в заявке предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), не соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.**

Из протокола рассмотрения первых частей аукциона от 24 июля 2023 года, следует, что закупочная комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе участника закупки №1 (ИНЗ 941) и участника закупки №2 (ИНЗ 3558). Таким образом, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе были допущены все участники закупки.

**Вместе с тем, имеются все основания полагать, что участник закупки №2 (ИНЗ 3558), не мог быть допущен до участия в закупке по следующим причинам:**

1) по причине предоставления сведений о химическом составе предлагаемого к поставке ПГРт НЕ в соответствии с пп. 5.1.3 ГОСТ Р 58 427-2020 и без учета положений пункта 14 документации по проведению аукциона. Заявитель располагает сведениями, что ООО «Бизнес и геология Трейдинг» предложен к поставке ПГРт из серии АЙСХИТ (ИСЕНИТ). Противогололедные материалы серии АЙСХИТ (ИСЕНИТ), производятся по ТУ 2149-001-18725784-2013, производитель НПО «КОСМА». Противогололедные материалы АЙСХИТ имеют следующие марки<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> <https://www.teh-stroy.ru/>.

<p><b>ISENIT MAGNUM (АЙСХИТ МАГНУМ), t° до -31 °C</b>  Химический ПГМ, смесь ПГР.  Состав противогололедной смеси:  - хлористый магний (MgCl<sub>2</sub>, бишофит) - 20%,  - хлористый натрий (NaCl, соль техническая) - 77%,  - ингибитор коррозии - 3%.</p>
<p><b>ISENIT CLASSIC (АЙСХИТ КЛАССИК), t° до -31 °C</b>  Химический ПГМ на основе смеси ПГР.  Состав противогололедного материала:  - хлористый кальций (CaCl<sub>2</sub>) - 25%,  - хлористый натрий (NaCl, техническая соль) - 72%,  - ингибитор коррозии - 3%.</p>
<p><b>ISENIT LITE MIX (АЙСХИТ ЛАЙТ МИКС), t° до -25 °C</b>  Химический ПГМ, смесь ПГР.  Состав антигололедной реagentной смеси:  - хлорид кальция (CaCl<sub>2</sub>) - 20%,  - хлорид натрия (NaCl, соль техническая) - 77%,  - ингибиторы коррозии - 3%.</p>
<p><b>ISENIT PREMIER (АЙСХИТ ПРЕМЬЕР), t° до -31 °C</b>  Комбинированный ПГМ, смесь химических ПГР с фрикционным ПГМ.  Состав противогололедной смеси:  - хлористый натрий (NaCl, тех.соль) - 67%,  - хлористый кальций (CaCl<sub>2</sub>) - 20%,  - каменная крошка - 10%,  - ингибиторы коррозии - 3%.</p>
<p><b>ISENIT ORIGINAL (АЙСХИТ ОРИДЖИНАЛ), t° до -15 °C</b>  Комбинированный ПГМ: смесь химического ПГР и фрикционного ПГМ.  Состав антигололедной смеси:  - хлористый натрий (NaCl, тех.соль) - 70%,  - гравийный отсев - 30%</p>
<p><b>ISENIT BLANC (АЙСХИТ БЛАНК), t° до -20 °C</b>  Химический ПГМ, ПГР.  Состав антигололедного реагента:  - хлористый натрий (NaCl, тех.соль) - 97%,  - ингибитор коррозии - 3%.</p>

Основные показатели и характеристики ПГРт описаны в разделе 5.1 ГОСТ Р 58 427-2020, среди которых есть показатель «Гранулометрический состав, массовая доля частиц размером»<sup>2</sup>, которому не соответствует ни один ПГРт марки АЙСХИТ (ISENIT).

Наименование показателей	ПГРт
4 Массовая доля растворимых солей, %, не менее	—
5 Плотность жидкого ПГР, г/см <sup>3</sup>	—
6 Показатель активности ионов водорода, pH	5—9
7 Массовая доля основных действующих веществ, %, не менее	85
8 Массовая доля нерастворимого в воде остатка (веществ), %, не более	2,0
9 Массовая доля влаги, %, не более	2,0
10 Кристаллизационная влага, %, не более	10,0
11 Гранулометрический состав, массовая доля частиц размером:	
- св. 10 мм, %	Не допускается
- св. 5 до 10 мм, %, не более	15
- св. 1 до 5 мм, %, не менее	75
- менее 1 мм, %, не более	10

Таким образом, в заявке ООО «Бизнес геология Трейдинг» содержится предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), не соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или)

<sup>2</sup> Показатель качества твердых ПГМ, характеризующий долю и размер частиц в общем объеме продукта.

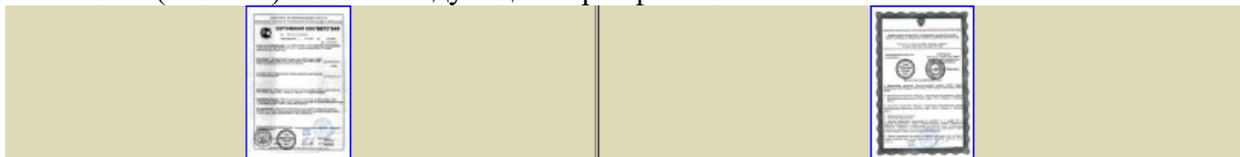
**документации о закупке.**

Из протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 26 июля 2023 года следует, что закупочная комиссия признала победителем участника №2 (ИНЗ 3558, ООО «Бизнес и геология Трейдинг»).

**2) по причине не предоставления действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (ТУ, СТО), в соответствии с которой изготовлен ПГРТ.**

В открытых источниках, включая сайт Росприроднадзора, сведения о выдаче заключения государственной экологической экспертизы в отношении производителя НПО «КОСМА» и (или) победителя закупки отсутствуют.

Согласно сведениям сайта <https://www.teh-stroy.ru/>, противогололедные материалы серии АЙСХИТ (ИСЕНИТ) имеют следующие сертификаты соответствия:



- сертификат соответствия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии №РОСС.RU.АГ39.Р1091 срок действия с 16.12.2013 по 15.12.2016 №1296881.

- экспертное заключение №1864 Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24.12.2013 года.

Заявитель обращает внимание, что ни один из указанных документов не является действующим заключением государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (ТУ, СТО), проведенной центральным аппаратом ФОИВ по контролю и надзору в сфере природопользования или его ТО, осуществляющим отдельные функции ФОИВ.

Согласно части 5 статьи 11 Закона «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Согласно пункту 6 статьи 30 Закона «Об экологической экспертизе» реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы является нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

**Заявитель предполагает, что ООО «Бизнес и геология Трейдинг» в составе первой части заявки приложил имеющуюся в открытых источниках выписку из заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проекта технической документации «Проект оценки воздействия на окружающую среду ПГМ и ПОЖ производства ТПК «РАДА».**

Согласно сведениям сайта <http://mohim.ru/> ООО ТПК «РАДА» занимается производством следующих твердых **авиационных** противогололедных материалов: АМГ ТУ 2432-011-3485564-2012, АМГ-Ф ту20.59.43-017-34855641-2019. ООО «ТПК РАДА» не занимается производством ПГМ серии АЙСХИТ (ИСЕНИТ) и не производит ПГМ по ТУ 2149-001-18725784-2013.

Таким образом, полагаем, что в составе заявки участник приложил выписку из заключения экспертной комиссии на совершенно иные противогололедные материалы, исключительной областью применения которых являются искусственные покрытия аэродромов, взлетно-посадочные полосы и воздушные суда.

**Таким образом, констатируем, что ООО «Бизнес и геология Трейдинг» представило в своей заявке недостоверные сведения и информацию о наличии соответствии предложенного к поставке противогололедного материалы марки АЙСХИТ (ИСЕНИТ) требованиям документации о закупке. Что является самостоятельным основанием для отклонения заявки участника.**

Кроме того, заявитель считает, что предоставленная ООО «Бизнес и геология Трейдинг» выписка из заключения государственной экологической экспертизы не

**содержит в себе всю необходимую информацию по вопросу наличия положительного заключения ГЭЭ на техническую документацию.**

Согласно пункту 26 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 № 1185-ст, **выпиской из документа является копия части документа.**

**Как следует из документации о закупке и ГОСТ Р 58 427-2020, участник закупки обязан представить на стадии подачи заявки на участие действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (ТУ, СТО), в соответствии с которой изготовлен ПГРТ.**

В соответствии с подпунктом 23 пункта 3.1 части 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», **представленная ООО «Бизнес и геология Трейдинг» выписка из заключения не является полной копией требуемого Заказчиком документа.**

**Документация о закупке не содержит положение о возможности замены полного текста заключения государственной экологической экспертизы выпиской из указанного заключения.**

Допустив ООО «Бизнес и геология Трейдинг» до участия в закупке, Заказчик создал предпосылки для заключения контракта с лицом, неспособным к исполнению обязательств с учетом всех требований законодательств и **нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**

**3) по причине не предоставления заключения о соответствии ПГРТ показателю степени воздействия ПГРТ на кожу обуви:**

заявитель имеет основание полагать, что ООО «Бизнес и геология Трейдинг» в составе первой части заявки не предоставил требуемое Заказчиком заключение, тем самым нарушил положения документации о закупке.

**Резюмируя, отметим, все допущенные нарушения:**

**1) Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено рассмотрение первой части заявки участника закупки №3558 (ООО «Бизнес и геология Трейдинг», ИНН 5005071981) и осуществлен неправомерный допуск указанного участника до участия в аукционе.**

**2) Неправомерный допуск ООО «Бизнес и геология Трейдинг» до участия в закупке, создал ситуацию, при которой указанный участник смог стать победителем закупки.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен пунктом 3.2 Положения о закупке Заказчика.

**3) Заявитель полагает, что в действиях Заказчика наблюдается неравноправный подход при оценке заявки участников, при котором участник закупки №2 (ИНН 3558) представив сведения о химическом составе предлагаемого к поставке ПГРТ не в соответствии с ГОСТ Р 58 427-2020 и не представив действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (ТУ, СТО), в соответствии с которой изготовлен ПГРТ сначала был допущен до участия в закупке, а впоследствии и признан победителем закупки.**

**4) Протокол рассмотрения первых частей аукциона в электронной форме от 24 июля 2023 года и протокол подведения итогов аукциона в электронной форме составлены при злоупотреблении правом, и с нарушением принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

На основании изложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Отменить протокол №32312560800 рассмотрения первых частей аукциона от 24 июля 2023 года, протокол №32312560800 подведения итогов аукциона в электронной форме от 26 июля 2023 года.
3. Провести внеплановую проверку заявки участника №2 (ИНЗ 3558) на предмет соответствия требованиям документации по проведению аукциона в электронной форме и Положения о закупке.
4. Приостановить заключение контракта по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32312560800).
5. Выдать предписание об устранении Заказчиком допущенных нарушений.

Приложение:

1. Решение № 6/2020 от 21.08.2020
2. Выписка из ЕГРЮЛ.
3. Копии оспариваемых протоколов.
4. Копия выписки из заключения ООО ТПК «РАДА».
5. Скрин страницы сайта <http://mohim.ru/>, <https://www.teh-stroy.ru/>.

Директор Немировский Е. С.