

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

адрес: 107078, г.Москва, Мясницкий проезд д.4 строение 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью

частное охранное предприятие «Центр-НЕО»

место нахождения, почтовый адрес: г. Хабаровск, ул. Слободская, 10-А, оф. 1-а

телефон/факс

адрес электронной почты

Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»

место нахождения, почтовый адрес: 107174 г.Москва, ул.Новая Басманная д.2

телефон/факс

адрес электронной почты

## Жалоба

### на решение конкурсной комиссии заказчика об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

09.09.2019 Открытым акционерным обществом « Российские железные дороги» (далее - заказчик) в единой информационной системе были размещены извещение № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19/3 о предварительном квалификационном отборе без ограничения срока подачи заявок в электронной форме в период с 25 сентября 2020 года по 25 сентября 2021 года, для организаций обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер направленных на сохранение материального имущества находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 годах / на право участия частных охранных организаций, имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности в Российской Федерации в торгах проводимых об осуществлении закупки охранных услуг/.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс. Договор по итогам предварительного квалификационного отбора не заключается

Начальная (максимальная) цена контракта/Начальная цена единицы товара, работы, услуги; начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги; максимальное значение цены контракта: не установлена.

Участники, признанные прошедшими настоящий предварительный квалификационный отбор, получают право на участие в процедурах с ограниченным участием в соответствии с предметом настоящего квалификационного отбора.

Окончание срока подачи заявок на участие в конкурсе: **без ограничения срока подачи заявок.**

27 сентября 2021 года заявителем подана заявка на участие в конкурсе.

Участник конкурса ООО ЧОП « Центр-Нео» / ИНН 2723064698/, а так же участники по договору простого товарищества ООО ОП «ПроТек-секьюрити» / ИНН 2511054521/, ООО ЧОО « Навигатор» / ИНН 2723097943/, ООО ЧОО « Старт» /ИНН 2722060108/, ООО «ЧОО «Баярд» /ИНН 2703034688/ в соответствии требованиями Закупочной документации в соответствии с пунктом 164 Положения о закупке ОАО «РЖД», где указано, что заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок.

Целью проведения выездной проверки является подтверждение достоверности сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем выездных проверок, которые были осуществлены сотрудниками Дальневосточного центра региональной безопасности Дальневосточного филиала ОАО «РЖД», в отношении заявителя и частных охранных организаций проведены проверки, представлены документы, должностными лицами ОАО «РЖД» составлены акты проверок.

27 октября 2021 года опубликовано уведомление № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19/3 об итогах рассмотрения поступивших квалификационных в период с 25 сентября 2020 года по 25 сентября 2021 года для участия в предварительном квалификационном отборе без ограничения срока подачи заявок в электронной форме № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 годах, где в соответствии с пунктом 1.2.1 заявки на участие в квалификационном отборе № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 **и в допуске к участию в квалификационном отборе отказано** следующему участнику - ООО ЧОП «Центр-НЕО» и на стороне участника ООО ОП «ПроТек-секьюрити», ООО ЧОО « Навигатор» , ООО ЧОО « Старт» ООО «ЧОО «Баярд» на основании пункта 3.8.3.5 квалификационной документации, в связи с несоответствием заявки требованию документации, предусмотренной пунктом 3.6.2 квалификационной документации, а именно заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника квалификационного отбора.

Заявитель не согласен с вышеназванным решением заказчика, считает его нарушающим права и законные интересы заявителя, поскольку электронная цифровая подпись, которой подписана заявка является усиленной электронной цифровой подписью, имеет разрешения к пользователю утвержденное Минцифры России, считаем, что действия Заказчика, имеют признаки злоупотребления правом и приводят к ограничению конкуренции, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 2, п. п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы о злоупотреблении правом со стороны Заказчика основаны на следующих фактических обстоятельствах дела, при получении конкурсной комиссией документации от ООО ЧОП « Центр-НЕО» , подписанной по мнению Заказчика неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника квалификационного отбора, оснований для проведения выездных проверок со стороны должностных лиц ОАО «РЖД» по проверке документов и информации по местам

регистрации и осуществлении деятельности юридических лиц участником конкурса, бы не имелось, следовательно, поскольку выездные проверки были проведены после подачи заявки на конкурс, заявитель рассматривался конкурсной комиссией, как участник достоверно подавший надлежащую заявку. Иное перетолковать невозможно.

В нарушении пункта 161 Положения о закупке ОАО «РЖД» перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке. Данные требования в соответствии с п. 163 Положения о закупке предъявляются в равной степени ко всем участникам процедуры, и не могут ограничивать допуск к участию в закупке путем установления не измеряемых требований, с целью создания преимущественных условий «определенным» участникам.

Избранный заказчиком в настоящем случае способ отклонения участника закупки от участия в предварительном квалификационном отборе влечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

Таким образом, заказчик неправомерно отстранил заявителя от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), чем нарушил требования ч. 1 ст. 2, п. 2, п.4 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании изложенного, руководствуясь частью 11 статьи 3, статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

прошу:

Признать жалобу обоснованной и при необходимости выдать Открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- 1) Уведомление № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19/3 от 27 октября 2021 года об итогах рассмотрения поступивших квалификационных в период с 25 сентября 2020 года по 25 сентября 2021 года для участия в предварительном квалификационном отборе без ограничения срока подачи заявок в электронной форме № 4/ПКОЭ-ЦБЗ/19 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» в 2020-2024 годах,
- 2) Документы свидетельствующие об усиленной квалифицированной подписи, при подписи заявки на участие в предварительном отборе;

2.1. Сертификат № 1e 35 bc ad 00 02 00 02 14 3b , выдан ООО «Айтиком» 16 июля 2021 г.

2.2. Протокол проверки сертификата с Портала уполномоченного федерального органа в сфере использования электронной подписи e-trust.gosuslugi.ru

3) Акты проверок ОАО «РЖД» для участия в предварительном квалификационном отборе

2.1.000 ЧОП « Центр-НЕО» от 06 октября 2021 года,

2.2.000 ЧОО « Навигатор» от 06 октября 2021 года,

2.3.000 ЧОО « Старт» от 06 октября 2021 года

2.4.000 ОП «ПроТек-Секьюрити» от 07 октября 2021 года.

3) Решение учредителя о назначении директора ЧОО ЧОП « Центр-НЕО» от 20 июля 2021 года.