

**Заявитель: ООО «Лидер»**  
443022, г. Самара, пр. Мальцева, д. 4,  
Литера А15 А16, оф. 601.  
ИНН 6318045251  
Тел. +7 937 179 96 82.

23.1

## ЖАЛОБА

На действия заказчика, уполномоченного органа, организатора аукциона в  
электронной форме.

№ извещения 1735-2020-00030-01

**Организатор закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий  
Фрунзенец» (далее – ООО «Санаторий Фрунзенец»)

Место нахождения: 443011, Самарская обл., г. Самара, ул. Советской Армии, д. 241.  
Почтовый адрес: 443011, Самарская обл., г. Самара, ул. Советской Армии, д. 241.  
Электронная почта [aretruhina@mail.ru](mailto:aretruhina@mail.ru)  
Телефон: +7 927 903 62 91  
Контактное лицо: Петрухина Елена Павловна.

**Наименование и состав закупочной комиссии:** Состав комиссии ООО «Санаторий  
Фрунзенец» утвержденная Приказом от 14.01.2020 № 10.

**Адрес размещения извещения о закупке:** ООО «ЭТП» по адресу [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru)

**Закупка:** 1735-2020-00030 Поставка молочной продукции – Закупка вх. № 119364

**Участник закупки (Заявитель):** ООО «Лидер»

Место нахождения: 443022, Самарская обл., г. Самара, пр. Мальцева, д. 4, литера А15  
А16, оф. 601.

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:** нарушение установленного порядка  
оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки,  
создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст.  
3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц”, ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

01.12.2020 г. в единой информационной системе извещения размещена информация о  
проведении запроса цен на право заключения договора на поставку Молочной  
продукции (извещение о проведении закупки № 1735-2020-00030-01) с подачей основного  
предложения участниками в срок до 09.12.2020.

В качестве участников закупки допущены три претендента: Идентификационные номера участников закупки – 204537 (ООО «Лидер» - заявитель), 205988 и 205990.

11.12.2020 г. в системе опубликован протокол подведения итогов № 1735-2020-00030-01 от 11.12.2020., согласно которому была объявлена переторжка между тремя допущенными участниками закупки.

16.12.2020 г. в системе опубликован протокол подведения итогов переторжки № 1735-2020-00030-02 от 16.12.2020., согласно которому был признан победителем закупки участника закупки с идентификационным номером 205988.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закон № 44-ФЗ)

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (ч. 1 ст. 83 Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ч. 6 ст. 83 Закона N 44-ФЗ документация о проведении запроса предложений должна содержать критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Законом N 44-ФЗ.

Заказчиком в п. 4.14.2 документации о закупке регламентировано, что оценка и сопоставление заявок на участие в основной стадии закупки осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия/подкритерия оценки) и в порядке, установленными приложением №2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

В соответствии с п. 29 информационной карты закупки Единственным критерием оценки заявок является «Цена Договора или цена за единицу продукции».

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов закупки грубо нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений в связи со следующим.

Из анализа протокола № 1735-2020-00030-01 от 11.12.2020 явствует, что участник закупки 205988 подал заявку 09.12.2020 в 07.13.34 ч., а участник закупки 208990 подал заявку 09.12.2020 в 07.20.42 ч.

Из анализа протокола Переторжка 1 от 16.12.2020 явствует, что участник закупки 205990 подал ценовое предложение 16.12.2020 в 11.58.03 ч., а участник закупки 208988 подал заявку 16.12.2020 в 11.59.09 ч., при этом ценовое предложение участника 205990 отличается от ценового предложения заявителя на 851 руб., а ценовое предложение участника 205988 отличается от ценового предложения заявителя на 951 руб. и, соответственно на 100 руб. от ценового предложения участника 205990.

И чего Заявитель делает вывод во-первых об аффилированности участников 205990 и 205988, а во-вторых об информированности указанных участников о цене переторжки, предложенной заявителем

В соответствии со статьей 8 Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 6 статьи 106 Закона N 44-ФЗ рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона N 44 критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

Согласно ч. 9 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 1735-2020-00030 на поставку молочной продукции.

**Примечание:**

- сведения о торгах, протоколы принятия решений и иные официальные данные по торгам размещены на сайте государственных закупок номер извещения: № [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru).

Директор ООО «Лидер»



Боин С.А.