

ИСХ. №584-2013 АПР 2020

Управление федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1

Е-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

От ООО «ЗНАК» ИНН 7714006804

Адрес: 107023, г. Москва, ул. Электrozаводская,  
д.21, стр.17

Эл. почта: [evzems@gmail.com](mailto:evzems@gmail.com)

Тел. 89264056162

#### ЖАЛОБА

на действия Заказчика по 223-ФЗ на извещение №32009060299

«06» апреля 2020 г. в ЕИС ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено Извещение №32009060299 о проведении конкурса в электронном виде на право заключения договора на изготовление и доставку бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии.

Предмет закупки - изготовление и доставка бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии.

Наименование электронной площадки в сети интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП), адрес электронной площадки в сети интернет <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Заказчиком выступило Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения "Центр гигиенического образования населения" Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее — Заказчик)

#### Реквизиты Заказчика:

**Юридический адрес:** г. Москва, 1-й Смоленский переулок, д. 9, стр. 1 **Почтовый адрес:** 121099, 1-й Смоленский переулок, д. 9, стр. 1 **Адрес**

**ИНН КПП 7704083285 / 770401001. ОГРН 1027739825926,**

**Контактное лицо Щербаков Юрий Анатольевич,**

**Электронная почта: [dogovor@sgon.ru](mailto:dogovor@sgon.ru),**

**Телефон 74992418545**

Срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен до 21.04.2020г. 9:00

ООО «ЗНАК», заинтересовавшись данной закупкой, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, включая прикрепленную документацию.

На основании этого анализа, сделан вывод в неправомерных (незаконных) действиях Заказчика, приводящих к необоснованному ограничению конкуренции. Эти действия выразились в следующем.

#### Обоснование:

Конкурсной документацией, Заказчиком установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в процедуре.

Среди этих критериев, имеется критерий Квалификации участника закупки с подкритериями Опыта участника закупки и членства в профессиональных ассоциациях.

Так, для подтверждения соответствия ключевому критерию опыта участника (в сумме со вторым подкритерием, дает 60% процентов веса), необходимо приложить:

*«копии исполненных с 01.01.2015г. договоров по аналогичному предмету закупки: изготовление и поставка (доставка) многостраничных бланков, сшитых нитью,*

соответствующих по технологии требованиям Технического задания (Раздел II. Конкурсной документации) с голографическими марками или без таковых, соответствующих по технологии требованиям Технического задания (Раздел II. Конкурсной документации).»

Выполнить такое условие, а тем более набрать хоть какие то баллы, невозможно.

В период с 01.01.2015г. закупки бланков медицинских книжек производились Заказчиком в форме закупки у единственного поставщика: №№ 31502316618, 31704928380, 31704929895, 31704984576, 31907723674 (в случаях, когда закупка проводилась по форме открытого аукциона, более одного участника в нем не находилось и поставщиком оказывался тот же «единственный поставщик»)

Кроме того, договоров с заказчиками по 223-ФЗ на аналогичные товары (многостраничные бланки, с прошивкой нитью, с указанными технологичными требованиями и голографическими марками или без них) не существует, так как под данное описание, кроме бланков медицинских книжек, на рынке имеется только паспорт гражданина и заграничный паспорт, изготавливаемый монополистом АО «Гознак». (согласно Распоряжению Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. N 2518-р.

Таким образом, отсутствие у других участников закупки, опыта поставок бланков медицинских книжек (в условиях большого опыта в поставках иных аналогичных бланков, в том числе и многостраничных, с прошивкой и с голографическими марками) становится ключевым фактором в выборе поставщика.

Другими словами, поставщик, имеющий опыт поставок бланков медицинских книжек, имеет абсолютный приоритет перед другими участниками и потенциальными поставщиками, даже в случае отсутствия снижения им ценового предложения, относительно начальной цены Заказчика.

Нарушаются базовые принципы 223-ФЗ, таких как:

- принцип экономически эффективного расходования средств
- принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Под видом закупки на конкурсной основе, производится (фактически) закупка у единственного поставщика.

Кроме того, неочевидна и правомерность проведения закупочной процедуры по форме открытого конкурса в электронном виде, в то время когда Положение о закупках Заказчика не содержит конкретного описания процедуры проведения такой закупки.

При таких условиях, наряду с отсутствием обоснованности выбора конкурсной процедуры, целесообразным было бы проведение закупочной процедуры в виде электронного аукциона (открытого аукциона в электронной форме)

Отсутствие в положении о закупке соответствующей информации о конкурсе в электронной форме, свидетельствует о несоответствии положения о закупке требованиям Закона N 223-ФЗ.

Заказчик уже был участником разбирательства по необоснованному ограничению конкуренции при закупках личных медицинских книжек.

Так, Управление ФАС по г. Москве исх. письмом №ЕО/6312/20 от 10.02.2020 запрашивало в ООО «ЗНАК» о возможности его участия в закупках бланков личных медицинских книжек, в случае проведения конкурентных закупок.

На данный запрос, ООО «ЗНАК» ответом исх. №297-20 от 13.02.2020г. уведомило УФАС по г. Москве о своей заинтересованности в участии в конкурентных закупках данной продукции и об отсутствии технических, экономических и иных проблем с осуществлением поставок.

И, если раньше ограничение конкуренции выражалось в необоснованной закупке у единственного поставщика, то после вышеуказанного разбирательства в УФАС по г. Москве, Заказчиком, проведены мероприятия по обличению своих незаконных действий во внешне иную форму (конкурс), но ту же по сути (закупка у ед. поставщика).

Имеются сомнения в донесении до высшего руководства Заказчика информации о злоупотреблениях со стороны ответственных за закупки лиц.

На основании вышеизложенного, считаем что Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Также, Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав преимущественное положение одному участнику, Заказчик создал препятствия в целом к доступу на товарный рынок другим участникам.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, в том числе ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.9 ч.1 ст.10, ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009060299;
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы
3. Выдать Заказчику, обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия исх. письма №ЕО/6312/20 от 10.02.2020
2. Копия ответа исх. №297-20 от 13.02.2020г.

Директор ООО «ЗНАК»

Д.И. Алёшин