



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Артинская центральная районная
больница»

*

ИП Чувашева Ирина Ильдаровна
(ИП Чувашева И.И.)

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-5317/2020

г. Екатеринбург

29.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Дорохиной Т.В. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя *
посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница», обеспечившего подключение – *,

– заявителя в лице ИП Чувашевой И.И., обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ИП Чувашевой И.И. (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на оказание услуг по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32009718904) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Чувашевой И.И. (вх. № 01-1809м от 21.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32009718904), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Чувашевой И.И. неправомерно признана несоответствующей требованиям аукциона, а также указал, что положения закупочной документации не соответствуют Положению о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница» (протокол заседания наблюдательного совета № 1 от 28.04.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 12.05.2020г.

25.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009718904 на оказание услуг по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Начальная (максимальная) цена договора 995 799, 90 руб.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки участника закупки Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

16.12.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 32009718904 подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка с номером 2 участника закупки ИП Чувашевой И.И. отклонена на основании: «Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно нет разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области ещё двух автомобилей, согласно техническому заданию маршрута три, соответственно и автомобиля должно быть три.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки, а также должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 173 Положения о закупках заявка на участие в аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Согласно п. 174 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Согласно п. 178 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией, а также документы, подтверждающие соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Согласно п. 179 Положения о закупках требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

Согласно п. 7 Части I «Общая часть» аукционной документации заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

- Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации, а также документы, подтверждающие соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Согласно п. 13.2 Части I «Общая часть» аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации, а также документы, подтверждающие соответствие товара, работ, услуг

требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией:

б) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации:

- разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области.

В Части II «Техническое задание» аукционной документации, указано, что транспортировка пациентов осуществляется на 3 автомобилях по различным маршрутам.

Таким образом, участнику закупки необходимо представить в составе второй части заявки на участие в аукционе разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области на каждый автомобиль, а именно 3шт.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ИП Чувашева И.И. в составе заявки предоставил разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области от 21.07.2020 № 27084 выданное на одно транспортное средство.

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ИП Чувашевой И.И. не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку участником закупки предоставлено разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области на одно транспортное средство. Вместе с тем, согласно положениям аукционной документации участнику закупки необходимо представить разрешение на осуществление деятельности пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области на каждый автомобиль (3шт.)

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 197 Положения о закупках с целью подведения итогов аукциона комиссия осуществляет рассмотрение вторых частей заявок участников на участие в аукционе, принявших участие в аукционе, в срок, не превышающий трех дней с даты проведения аукциона.

Согласно п. 198 Положения о закупках по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ИП Чувашевой И.И., не соответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 32009718904, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участником закупки ИП Чувашевой И.И. не представлено разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области на каждый автомобиль.

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Относительно довода заявителя о том, что положения извещения не соответствуют требованиям Положения о закупках Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки, а также должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 173 Положения о закупках заявка на участие в аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что п. 87, п. 173 Положения о закупках предусматривает требование к составу заявки о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

Согласно п. 13.2 Части I «Общая часть» аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации, а также документы, подтверждающие соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией:

б) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации:

- разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по Свердловской области.

В Части II «Техническое задание» аукционной документации, указано, что транспортировка пациентов осуществляется на 3 автомобилях по различным маршрутам.

В силу вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в аукционной документации правомерно предусмотрено требование о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в аукционной документации.

Таким образом, в данных действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Чувашевой И.И. признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Артинская центральная районная больница», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*