

ООО «Владимиртеплогаз»

Мира, д. 15-В, этаж 2, кабинет201,  
г. Владимир,  
600005

info@vtg33.ru

30.09.2021

03/ - рна

уведомление

**Уведомление  
о поступлении жалобы и о приостановлении закупки  
дело № 033/10/18.1/-912/2021**

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» (вх. № 7085 от 27.09.2021) на действия заказчика и организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» при проведении закупки на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Владимиртеплогаз» за 2021 год (извещение № 1200700006221000001).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» требуем приостановить проведение закупки, в том числе в части заключения договора, до рассмотрения жалобы по существу.

Как следует из жалобы ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив», 07 сентября 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> ООО «Владимиртеплогаз» было размещено извещение № 1200700006221000001 о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Владимиртеплогаз» за 2021 год.

В соответствии с п. 1.1.1. Конкурсной документации настоящая конкурсная документация подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложения участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 17.03.2016 N 202 "О внесении изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд", а также иными законодательными актами. На основании п. 4.1.1. Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе подаются участниками размещения заказа в порядке и сроки, указанные в Части III «Информационная карта».

Согласно п. 4.1.2. Конкурсной документации прием заявок на участие в конкурсе заканчивается в день вскрытия конвертов с такими заявками на участие в конкурсе (далее – вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе), но не позже времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и в Части III «Информационная карта».

4.1.3. Заявки на участие в конкурсе подаются по адресу, указанному в Части III «Информационная карта». При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.

9 Место, дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе Место (адрес) подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 600005, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, этаж 2. Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: «28» сентября 2021 г. Время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 11-00 (время московское). Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе нарочно: заявки на участие в открытом конкурсе принимаются по адресу: 600005, г. Владимир, ул. Мира, д. 15 В, этаж 2, каб. 213, с понедельника по четверг с 08.30 (по московскому времени) до 17.30 (по московскому времени), в пятницу с 08.30 (по московскому времени) до 16.15 (по московскому времени).

10 Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (открытия доступа к электронным заявкам на участие в открытом конкурсе). Место (адрес) вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 600005, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, этаж 2, конференц-зал. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: «28» сентября 2021 г. Время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 11-00 (время московское). Из вышеизложенного следует, что открытый конкурс по отбору аудиторской организации для осуществления обязательной аудиторской проверки проводится не в электронном виде, а заявка и документы на открытый конкурс подаются в бумажном виде. В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). На основании ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос

котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным ч. 3 ст. 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры). Согласно ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон № 307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным. На основании ч. 1 ст. 214 ГК РФ государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации). Согласно выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Владимиртеплогаз» доля государственной собственности в уставном капитале Заказчика составляет 100% (Владимирская область в лице Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области). Таким образом, Закон № 307-ФЗ предусматривает заключение договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации в форме открытого конкурса в порядке, установленном Законом о контрактной системе. В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса. Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса. В соответствии с п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме. Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только

электронную форму, за исключением закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе. Открытый конкурс по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Владимиртеплогаз» за 2021 отчетный год, в перечень исключений, установленных ч. 44 ст. 112 закона о контрактной системе, не входит. Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе). В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе. Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников) и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе, в частности, подача окончательных ценовых предложений. Поскольку порядок проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности установлен Законом о контрактной системе и подразумевает проведение открытых конкурсов только в электронной форме, следовательно, заказчик – ООО «Владимиртеплогаз» должен был при проведении конкурса руководствоваться также ст. 112 Закона о контрактной системе, определяющей форму проведения торгов. Следовательно, действия Заказчика по проведению открытого конкурса по отбору аудиторской компании для проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности Заказчика нарушают ч. 5 ст. 24, п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 27 оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» осуществляется, в частности, на основании показателя: Критерий оценки заявок Порядок оценки Максимальная оценка в баллах Коэффициент значимости Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг. По данному показателю оценивается количество аудиторов в штате участника (или работающих по гражданско-правовым договорам), имеющих квалификационные аттестаты, с опытом работы более 5 лет. Предложение по данному показателю подтверждается выпиской (или ее надлежаще заверенной копией) из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов, членом которой является участник закупки, с указанием сведений о сотрудниках, состоящих в штате, полученная не ранее, чем за три месяца до даты размещения в ЕИС извещения о проведении открытого конкурса, копиями квалификационных аттестатов аудиторов, выпиской из штатного расписания, копиями договоров, заключенных с работниками в

штате участника (или работающих по гражданско-правовым договорам). До 5 аудиторов (включительно) - 5 баллов от 6 до 15 аудиторов (включительно) – 20 баллов свыше 15 аудиторов - 40 баллов 40 0,4 Аудиторская деятельность (аудиторские услуги) - деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами (ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Закон N 307-ФЗ)). Аудитор - физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов (ч. 1 ст. 4 Закона N 307-ФЗ). Исходя из содержания ч. 2 ст. 1, ч. 3, 4 ст. 4 Закона N 307-ФЗ аудитор может являться работником аудиторской организации, а может осуществлять аудиторскую деятельность индивидуально. Аудитор, являющийся работником аудиторской организации на основании трудового договора между ним и аудиторской организацией, вправе участвовать в осуществлении аудиторской организацией аудиторской деятельности, а также в оказании прочих услуг, предусмотренных ст. 1 Закона N 307-ФЗ (ч. 3 ст. 4 Закона N 307-ФЗ, пп. "б" п. 3 Разъяснений практики применения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, которые регулируют аудиторскую деятельность (ППЗ 14 - 2020) "О трудовых и гражданско-правовых договорах в отношениях, возникающих в связи с оказанием аудиторских услуг" (одобрено Советом по аудиторской деятельности от 24.03.2020, протокол N 52) (далее - ППЗ 14 - 2020)). Участие аудитора в осуществлении аудиторской деятельности аудиторской организацией на основании гражданско-правового договора Законом N 307-ФЗ не предусмотрено (п. 4.2 ППЗ 14 - 2020). Из вышеизложенного следует, что положения вышеуказанного показателя не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Информация о поступлении жалобы ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» размещена на сайте Владимирского УФАС России по адресу <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

Сообщаем, что рассмотрение жалобы ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» состоится **05 октября 2021 года в 11 час. 00 мин.** посредством видеоконференции. Для участия в указанное время перейдите по ссылке: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/6582153047>

Заказчику и организатору закупки – ООО «Владимиртеплогаз» в срок не позднее **10 часов 00 минут 05 октября 2021 года** необходимо подтвердить возможность участия с направлением на адрес электронной почты [to33-Denisenko@fas.gov.ru](mailto:to33-Denisenko@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия представителя.

Заказчику и организатору закупки – ООО «Владимиртеплогаз» в срок **до 16 часов 00 минут 04 октября 2021 года** необходимо представить во Владимирское УФАС России следующие документы:

- мотивированный отзыв на жалобу;
- документацию открытого конкурса;
- протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Организатор проведения торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия

(бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Приложение: копия жалобы ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» на 6 л. в 1 экз.

Председатель Комиссии

Н.И. Шibaева

*исп. Рыбкина Н.А.  
тел.(4922) 53-13-09*