

5

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчику:

АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»
Место нахождения: Российская Федерация, г. Москва,
проспект Буденного, дом 16.
Почтовый адрес: 105118, Российская Федерация, г.
Москва, проспект Буденного, дом 16.
Телефон/факс: +7 495 232 55 02
Адрес электронной почты: info@uecrus.com
Ответственное лицо: Якушева Анастасия (доб.1485)

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
«ПневмоГидроСистемс»
Место нахождения: 123007, г.Москва, ул. Полины
Осипенко, д.2, пом. 6Н
Почтовый адрес: 123007, г.Москва, ул. Полины
Осипенко, д.2, пом. 6Н
Телефон/факс: +7 905 534 38 20 / нет
Адрес электронной почты: pgsystems@mail.ru

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № 31907788709
Аукцион в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства
1700-2019-01379 Поставка комплектующих запасных
частей для оборудования АО "ОДК"
Сайт, на котором размещена документация:
<http://zakupki.gov.ru>.

Комиссия, чьи действия обжалуются:

Сведения в открытом доступе отсутствуют.

21.05.2019
Исх. № 277

Московское УФАС
Рег. номер 27581/19
зарегистрирован 21.05.2019



**Жалоба
на действия комиссии заказчика**

На основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон) просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

В единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме на Поставку комплектующих запасных частей для оборудования АО "ОДК" (далее – Аукцион).

В соответствии с разделом официального сайта, в котором размещено извещение о проведении Аукциона, а также положениями документации закупка Заказчиком

осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) и Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение).

Извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком на официальном сайте 18.04.2019 г., дата окончания срока подачи заявок 06.05.2019.

В соответствии с порядком, определенным документацией о закупке, нашей организацией была подана заявка на участие в Аукционе.

Идентификационный номер заявки – 36806.

15.05.2019 Заказчиком на официальном сайте опубликован Протокол рассмотрения первых частей №026 от 14.05.2019 (далее - Протокол), в соответствии с которым по итогам рассмотрения заявок заявке нашей организации отказано в допуске к участию в Аукционе.

Считаем, что решение комиссии Заказчика об отказе в допуске нашей заявке является незаконным в связи со следующим:

Доводы:

В соответствии с Протоколом причиной отклонения нашей заявки явилось:

«Отклонить на основании п. 4.13.8 (2) Документации об осуществлении закупки - несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 13 информационной карты, п. 13-19 технического предложения участника не соответствуют требованиям п. 15-19 Раздела 9 Документации об осуществлении закупки (Требования к продукции), а именно несоответствие производителя Ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6, являющейся составной частью раздела 9 документации об осуществлении закупки.»

Таким образом, согласно данным Протокола причиной, по которой комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки нашей организации, стало признание в заявке наличия предложений по части производителей товаров, якобы, по мнению комиссии Заказчика, не соответствующих требованиям технического задания.

Отмечаем, что согласно Приложения №3 к информационной карте **«СВЕДЕНИЯ О НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЕ КАЖДОЙ ЕДИНИЦЫ ПРОДУКЦИИ, ЯВЛЯЮЩЕЙСЯ ПРЕДМЕТОМ ДОГОВОРА»** Заказчиком установлено следующее:

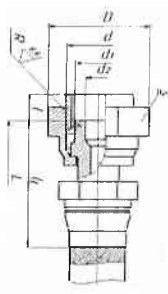
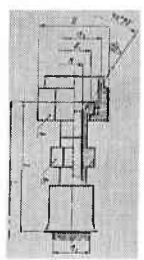
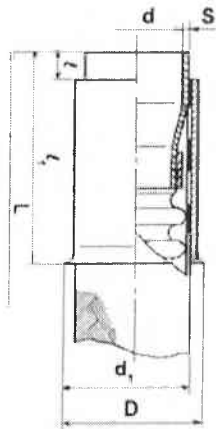
№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Ед. изм.	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции за 1 ед. измерения, в руб. с НДС
15	Рукав фторопластовый 8Д0.447.069-18-100 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.	шт.	77 725.33
16	Металлорукав 4600А-10-280-1,5 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.	шт.	10 98.80
17	Рукав металлический 4655А-05-2-70-25-0,7 или	шт.	18 70.65

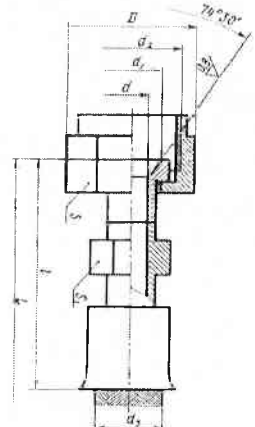
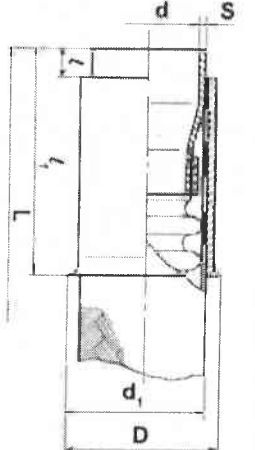
	эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.		
18	Рукав металлический Н8Д0.449.033- 2-25-210-1,5 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.	шт.	21 02,20
19	Рукав металлический 4655А-2-50-40-0,7 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.	шт.	14 264,67

Аналогичным образом указано в форме 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» и Техническом задании, где в отношении данных товаров также присутствует указание «или эквивалент»:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на поставку комплектующих запасных частей для оборудования производственного комплекса «Салют» АО «ОДК»

15	Рукав фторопластовый 8Д0.447.069-18-100 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.		<p>Фторопластовый рукав с соединением по сфере.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Материал канала: фторопласт; 2. Материал оплетки и концевой арматуры: нержавеющая сталь 12х18н10т; 3. Размеры, мм: $D_в=16$, $D=34,6$, $d=M24 \times 1,5-5H6H$, $d_1=21,5$, $l_1=52$, $L=1000$, $R=11,5$. 4. Давление: $P_0=28-29$ МПа. 	18
16	Металлорукав 4600А-10-280-1,5 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Серия металлорукава: 4600А; 2. Тип оболочки: РГТА 3. Условие эксплуатации: наземное; 4. Размеры: $D_в=10$ мм, $d=8$, $d_1=15,5$, $d_2=M20 \times 1,5-5H6H$, $d_3=17,5$, $D=27,7$, $l=65$. 5. Давление: $P_0=28-29$ МПа; 6. Длина: 1,5 м. 	6
17	Рукав металлический 4655А-05-2-70-25-0,7 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Серия металлорукава: 4655А; 2. Тип оболочки: СРГС 3. Условие эксплуатации: 2, наземное; 4. $D_в=70$ мм, $d=82$, $d_1=87$, $d_2=M27 \times 1,5$, $d_3=24,5$, $D=96$, $l=71,5$. 5. Давление: $P_0=2,50-2,51$ МПа; 6. Длина: 1,0 м. 	5
18	Рукав металлический Н8Д0.449.033- 2-25-210-1,5 или эквивалент		<ol style="list-style-type: none"> 1. Серия металлорукава: НВД0.449.033; 2. Тип оболочки: СРГС; 3. Условие эксплуатации изделия: наземное; 4. $D_в=25$ мм; 	15

	согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.		<ol style="list-style-type: none"> 5. $P_0=21-22$ МПа; 6. Размеры: $D_γ=20$ мм, $d=18$ мм, $d_1=27,5$ мм, $d_2=M33 \times 2$, $d_3=28$ мм, $D=41,6$ мм, $S=36$ мм, $S_1=24$ мм, $l=81,5$ мм, $L=1500$ мм. 	
19	Рукав металлический 4655А-2-50-40-0,7 или эквивалент согласно ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6.		<ol style="list-style-type: none"> 1. Серия металлорукава: 4655А; 2. Условие эксплуатации изделия: наземное; 3. $D_γ=50$ мм; 4. $P_0=40,0-40,1$ МПа; 5. Размеры: $d=55,8$ мм, $D=68,8$ мм, $d_1=61$ мм, $S=1,5$ мм, $L=700$ мм. 	4

Нами в составе заявки в отношении данных товаров предложены товары, полностью соответствующие требованиям документации о закупке в том числе всем параметрам эквивалентности, что не отрицается решением комиссии Заказчика, но с указанием производителя таких товаров - РГТА-Групп, отличающегося от производителей, указанных заказчиком в Ведомости покупных изделий.

Исходя из Протокола, по мнению комиссии Заказчика, у нас отсутствует возможность предложения товаров, выпущенных производителями, отсутствующими в перечне Ведомости покупных изделий.

Однако, отмечаем, что комиссия Заказчика заблуждается в трактовке своих положений документации о закупке, в связи с чем такое решение комиссии является полностью незаконным.

Во-первых, согласно п.4.5.2. документации о закупке заявка должна состоять из двух частей (первой части заявки, второй части заявки) и ценового предложения.

Одновременно в разделе 4.6 документации о закупке установлены исчерпывающие требования к содержанию заявки, в том числе установлено:

- п.4.6.1 - описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 14 информационной карты.

- п.4.6.4 - в случае если в разд.9 **указаны** товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или **наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент»**, участник процедуры закупки при описании продукции **обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности**, установленным в документации о закупке.

Отмечаем, что согласно документации о закупке содержание вышеуказанных пунктов информационной карты, на соответствие требованиям которых проверяется заявка, следующее:

14.	Требования к описанию продукции	подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.
-----	---------------------------------	--

Иных требований к заявке, в том числе запрет на предложение товаров любых производителей документации о закупке не содержит.

Равно как не содержит такого запрета и Ведомость покупных изделий. Ее фактическое содержание не описывает ни требования к заявке, ни сведения о том, кто должен быть производителем поставляемых товаров.

Таким образом, совокупностью вышеуказанных положений документации о закупке определены требования, среди которых отсутствует запрет на предложение товаров иных производителей, чем указано в документации.

Более того, самой документацией в отношении данных товаров определено, что возможно предложение эквивалентного товара, что само собой может подразумевать предложения товаров иных производителей.

Во-вторых, согласно п. 4.13.2 документации о закупке в рамках рассмотрения первых частей заявок ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в п.28 информационной карты измеряемых критериев отбора.

В том числе согласно п.4.13.7 при проведении рассмотрения первых частей заявок ЗК осуществляет:

- проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п.13 информационной карты;
- проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6. п.14 информационной карты и форме подраздела 7.2.

Одновременно п.4.13.8 определено, что отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

Отмечаем, что ни положениями подраздела 4.6, ни разделов 8-9, ни п.13 и 14 информационной карты, ни формой 7.2 «Техническое предложение» не установлено запрета на возможность свободного выбора участниками закупки производителя предлагаемого к поставке товара.

Одновременно отмечаем, что в Ведомости покупных изделий, используемых на стендах в цехе №6, являющейся составной частью раздела 9 документации об осуществлении закупки, указан не только конкретный производитель, но и хозяйствующее лицо, являющееся обычным оптовым поставщиком товаров – ООО «Спецкомплект». Таким образом, если считать мнение комиссии Заказчика за факт, то требование документации о закупке обязывает осуществить

поставку товара исключительно через конкретного поставщика, что не может быть допустимо по совокупности норм ни Закона, ни Закона о защите конкуренции.

Частью 1 Закона определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, считаем, что наша заявка на участие в Аукционе полностью отвечает требованиям документации и не может быть признана несоответствующей, а действия комиссии Заказчика нарушают вышеуказанные положения документации о закупке, Положения и Закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа по указанному аукциону до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в закупке.
2. Копия Технического предложения участника закупки.
3. Копия документа о полномочиях генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ПневмоГидроСистеме»

Глебов К.В.

