



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.10.2021 № 5/12073
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «КБ-Проект»
614007, г.Пермь, ул.25 Октября, д.77,
офис 304
Kb-proektl@mail.ru

Заказчик:
ПАО «Газпром газораспределение Уфа»
450059, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Новосибирская, д. 2, корп. 4

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «КБ-Проект» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

ведущего заседание Комиссии:

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан –

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков –

специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков

в присутствии представителей ООО «КБ – проект» -
(доверенность от 13.07.2020г), ПАО «Газпром газораспределение Уфа» -
(доверенность № _____, рассмотрев жалобу в порядке статьи
18.1 Закона о защите конкуренции,

0202023

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «КБ-Проект» на действия Заказчика — ПАО «Газпром газораспределение Уфа» при проведении маркетинговых исследований в электронной форме на выполнение кадастровых работ, необходимых для оформления прав на земельные участки на период строительства наружного газопровода до границ земельного участка на объектах в зоне обслуживания филиала ПАО «Газпром газораспределение Уфа» в Нефтекамске (№ 32110653520).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность ПАО «Газпром газораспределение Уфа» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Уфа», утв. Решением Совета директоров ПАО «Газпром газораспределение Уфа» Протокол от 29.06.2021г. №19 (далее – Положение о закупке).

Согласно доводам, изложенным в жалобе, требование о наличии структурного подразделения в регионе Заказчика, а также условие исчерпывающего списка документов, подтверждающих соответствие данному требованию, противоречит действующему законодательству и нарушает права и интересы Заявителя.

Заказчик с жалобой не согласен по основаниям, изложенным в отзыве (вх.16884 от 05.10.2021), представлены также документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными в ходе проведения закупочной процедуры:

Начальная (максимальная) цена договора: 634 560,00 руб. с НДС.

Дата начала подачи заявок: 20.09.2021

Дата окончания подачи заявок: 28.09.2021

На участие в закупке подано 3 заявки. Все заявки допущены к участию в закупке.

1) Согласно доводу Заявителя, что требование о наличии структурного подразделения в регионе Заказчика противоречит действующему законодательству и нарушает его права и интересы.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании пп. 13 и 14 части 10 ст. 4 Закона о закупках документация о Закупке должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок.

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок установлены в п.4.1 Информационной карты.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 28.12.2010 № 11017 по делу № А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Оспариваемый критерий оценки не является обязательным требованием к участникам, как то полагает Заявитель, поскольку исходя из условий документации быть допущенным к участию в Закупке и оценке заявок может любое лицо независимо от того, имеет ли такой участник структурное подразделение в регионе Заказчика.

Установление спорного критерия не влияет на количество потенциальных участников закупки, возможность подачи заявок и, соответственно, не ограничивает конкуренцию при проведении закупки, однако позволяет заказчику выбрать наиболее полно отвечающего потребностям заказчика контрагента, способного качественно и в установленные сроки выполнить работы по предмету закупки. Наличие у участника структурных подразделений в регионе Заказчика не ограничивает права участника и конкуренцию по отношению к участникам закупки,

направлено исключительно на равноправие и справедливость по отношению к потенциальным участникам закупки.

Комиссией установлено, что исходя из Документации, критерии оценки составлены таким образом, что основной процент был отдан цене договора, что означает, что любой участник при определенном проценте снижения цены, мог получить большее количество баллов, чем участник, подтвердивший наличие структурных подразделений в регионе Заказчика, но не предложивший более низкую стоимость договора.

Законодатель наделил Заказчика правом самостоятельно устанавливать критерии, по которым оцениваются претенденты, к составу их заявок и определять перечень документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям, руководствуясь собственными потребностями.

На момент рассмотрения жалобы Заявителя по существу установление Заказчиком оспариваемого критерия не повлияло на количество участников и, соответственно, не ограничивает конкуренцию при проведении Закупки.

2) Согласно доводу Заявителя в Документации не сформулировано, что понимается под понятием «структурное подразделение».

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п. 4.1 Информационной карты установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
1	Цена закупки	40
2	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания подачи заявок	15
3	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявок	15
4	Наличие структурных подразделений в регионе Заказчика	15
5	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	15

Порядок оценки и сопоставления заявок участников указан в Приложении №3 к Документации о закупке «Методика анализа и оценки заявок участников» (далее – Методика).

В соответствии с Методикой для подтверждения наличия структурных подразделений в регионе Заказчика и получения баллов по данному критерию Заказчиком используются сведения из выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Исходя из ч. 3 ст. 55 Гражданского Кодекса РФ в ЕГРЮЛ содержатся сведения о представительствах и филиалах юридического лица.

Согласно пояснениям Заказчика, участник получает максимальное количество баллов по оспариваемому критерию в случае, если он зарегистрирован и/или имеет филиал и/или представительство в регионе Заказчика.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком в Документации не сформулировано, что понимается под понятием «структурное подразделение», является необоснованным.

Более того, с запросом разъяснений по закупочной Документации Заявитель не обращался.

3) Согласно доводу Жалобы ни в Документации, ни в Техническом задании Заказчиком не обоснована необходимость наличия у исполнителя структурного подразделения в регионе Заказчика.

В ч. 10 ст. 4 Закона о закупках содержатся сведения, которые должны быть указаны Заказчиком в Документации о закупке в обязательном порядке.

Данный перечень не содержит обязанности Заказчика обосновывать критерии оценки и сопоставления заявок.

Вместе с тем, исходя из письменных пояснений Заказчика наличие структурных подразделений в городах, расположенных на определенной территории необходимо для технической возможности осуществления работ по предмету закупки в соответствии с требованиями Технического задания, а также возможность постоянного взаимодействия с компанией – исполнителем по договору. Осуществление работ организациями, не имеющими структурных подразделений в регионе Заказчика, возложит на Заказчика дополнительные расходы и может являться причиной снижения качества выполняемых работ по предмету закупки.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии обоснования указания спорного критерия в Документации является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КБ-Проект» на действия Заказчика — ПАО «Газпром газораспределение Уфа» при проведении маркетинговых исследований в электронной форме на выполнение кадастровых работ, необходимых для оформления прав на земельные участки на период строительства наружного газопровода до границ земельного участка на

объектах в зоне обслуживания филиала ПАО «Газпром газораспределение
Уфа» в Нефтекамске (№ 32110653520) необоснованной;

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения