



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.09.2021 № 5/11672
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «БК-Проект»
614007, г.Пермь, ул.25 Октября,
д.77, офис 304
Kb-proektl@mail.ru

Заказчик:

ПАО «Газпром газораспределение
Уфа»
450059, г.Уфа, ул.Новосибирская,
дом 2, корпус 4
Muslimov.d@bashgaz.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1969/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе ООО «БК-Проект» (от 27.09.2021 вх.№16318) на действия (бездействия) заказчика – ПАО «Газпром газораспределение Уфа» при размещении документации о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (извещение №32110653520), которое размещено на официальном сайте РФ – zakupki.gov.ru.

Уполномоченные представители ООО «БК-Проект», а также представители ПАО «Газпром газораспределение Уфа» вправе явиться на рассмотрение жалобы 06.10.2021 в 09: часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0201496

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 06.10.2021 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/9459832316>. 1912757345

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-girfanov@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

От: solutions@fas.gov.ru
Отправлено: 24 сентября 2021 г. 16:34
Кому: Башкортостанское УФАС России
Тема: Новое обращение 45-224773 в ФАС России

Федеральная Антимонопольная Служба

Текст обращения: Жалоба на действия (бездействия) Заказчика при размещении документации о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме номер извещения № 32110653520/1. Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ УФА», адрес: 450059, г Уфа, ул Новосибирская, дом 2, корпус 4, телефон: +7 3472299191, e-mail: muslimov.d@bashgaz.ru 2. Участник закупки (заявитель): ООО «КБ-ПРОЕКТ», ИНН: 5902888640, адрес: 614007, г. Пермь, улица 25 Октября, дом 77, офис 304, телефон: 8 (342) 200-85-77; e-mail: kb-proekt1@mail.ru, контактное лиц . Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru 4. Номер извещения: № 32110653520 Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.09.2021г. Наименование закупки: Выполнение кадастровых работ, необходимых для оформления прав на земельные участки на период строительства наружного газопровода до границ земельного участка на объектах в зоне обслуживания филиала ПАО «Газпром газораспределение Уфа» в г. Нефтекамске 5. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о закупках, Закон о защите конкуренции) которые, по мнению Заявителя нарушены: При размещении извещения, а также документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (с размещением информации) по отбору организации для выполнения работ/оказания услуг, (реестровый номер №1172/2021/09) Заказчик установил требования к участникам закупки, ограничивающим конкуренцию, что противоречит частям 1, 6 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. 6. Доводы жалобы: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Кроме того, согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции установлено требование о том, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке указываются требования к участникам

закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствии установленным требованиям. Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения Запроса предложений в электронной форме регламентировалась ПОЛОЖЕНИЕМ о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Уфа», утвержденным решением Совета директоров ПАО «Газпром газораспределение Уфа», Протокол от 27 декабря 2018г. №12 (далее – Положение о закупках). В соответствии с положениями Закона о закупках, а также согласно п. 1.1.3 Положения о закупках, закупочная деятельность Заказчика основывается, в том числе на принципе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Пунктом 1.3.4 Положения о закупках установлены требования к содержанию Документации о маркетинговых исследованиях, в т.ч. подробное описание предмета закупки, установление требований участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствии установленным требованиям, а также наличие проекта договора, заключаемого по результатам маркетингового исследования. Согласно п. 1.3. Документации о маркетинговых исследованиях (далее – Документация) к участникам закупки установлены единые требования. Согласно пп. 4, п. 4.1. раздела 4 Информационной карты Документации одним из критериев оценки установлено требование о наличии у участника закупки структурных подразделений в регионе Заказчика. Согласно пп. 1.3.4 Документации Документы, предоставляемые в составе Заявки в подтверждение соответствия требованиям к Участнику, в том числе к его правоспособности и дееспособности, к квалификации, предусмотрены в Приложении 3 – «Методика анализа и оценки заявок на участие в МИ». Согласно пп. 3 п. 2 раздела 2 Приложения 3 к Документации, предметом оценки по подкритерию «Наличие структурных подразделений в регионе Заказчика» являются Сведения о наличии структурных подразделений в регионе Заказчика, которые должны подтверждаться выпиской из ЕГРЮЛ, приложенной в составе заявки Участника. При этом, балл (оценка) по критерию оценки «Наличие структурных подразделений в регионе Заказчика» присуждается в зависимости от предложения Участника, по следующему принципу: Наличие структурных подразделений в регионе Заказчика R4i (в баллах) Имеется (прикладывается подтверждающий документ) 100 баллов Отсутствует 0 баллов Таким образом, Заказчик установил требование к участникам о наличии структурного подразделения в регионе Заказчика, сведения о котором должны быть подтверждены выпиской из ЕГРЮЛ. При этом ни в Документации о маркетинговых исследованиях, в том числе техническом задании, Заказчиком не обоснована необходимость наличия у исполнителя структурного подразделения в регионе Заказчика. Указанное требование необоснованно ограничивает круг потенциальных участников закупки, и как следствие, ограничивает конкуренцию, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Согласно ст. 55 ГК РФ, представительства и филиалы являются обособленными подразделениями юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. Следовательно, обособленными подразделениями могут обладать только юридические лица. При этом, Документацией о маркетинговых исследованиях (п. 1.2.1 Документации) допускается участие в закупке также и физических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые не могут обладать представительствами в силу закона. Таким образом, требованием о наличии представительства, как такового, также может быть ограничено участие в закупке индивидуальных предпринимателей, что также является необоснованным ограничением конкуренции и нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках (решение Пермского УФАС России по делу № 018437 от 28.01.2019г.). Также, Заказчиком в конкурсной документации не сформулировано, что им понимается под понятием «структурное подразделение», каким требованиям оно должно отвечать. Согласно части 2 статьи 11 НК РФ, а также пункту 4 статьи 2 Федерального закона № 212-ФЗ от 24.07.2009 «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского обслуживания Российской Федерации», обособленное подразделение - это любое подразделение организации, которое одновременно отвечает двум условиям: адрес обособленного подразделения отличается от адреса организации, указанного в ЕГРЮЛ; по месту нахождения обособленного подразделения на срок более месяца оборудовано хотя бы одно стационарное рабочее место. Согласно п. 4 ст. 83 НК РФ Постановка на учет в налоговых органах российской организации по месту нахождения ее

обособленных подразделений (за исключением филиала, представительства) осуществляется налоговыми органами на основании сообщений, представляемых (направляемых) этой организацией в соответствии с пунктом 2 статьи 23 НК. Согласно ч. 2 п. 2 ст. 84 НК РФ Налоговый орган обязан осуществить постановку на учет российской организации по месту нахождения ее обособленного подразделения (за исключением филиала, представительства) в течение пяти дней со дня получения сообщения от этой организации в соответствии с пунктом 2 статьи 23 настоящего Кодекса и в тот же срок выдать (направить) российской организации, уведомление о постановке на учет в налоговом органе. Согласно ст. 55 ГК РФ, ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», п. «Н» ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» выписка из единого государственного реестра юридических лиц не содержит сведений об обособленных подразделениях, кроме сведений о филиалах и представительствах. Таким образом, указание в документации о Закупке исчерпывающего списка документов, а именно выписки из ЕГРЮЛ, которую необходимо представить в составе заявки на участие в закупке в качестве подтверждения соответствия квалификационным требованиям не соответствует требованиям Закона о закупках выражающимся в недопущению, ограничению или устранении конкуренции (решение Иркутского УФАС России № 512 от 09.08.2016г., решение ФАС России № 223ФЗ-282/16 от 22.06.2016г.). Ввиду вышеизложенного, ООО «КБ-ПРОЕКТ» считает, что установленное Документацией о маркетинговых исследованиях требования о наличии структурного подразделения в регионе Заказчика, а также условие исчерпывающего списка документов, подтверждающих соответствия участника подкритерию «наличие структурных подразделений в регионе заказчика» (выписка из ЕГРЮЛ), противоречит требованиям действующего законодательства в сфере закупок, и нарушает права и законные интересы ООО «КБ-ПРОЕКТ» как участника закупки, а потому Документация о маркетинговых исследованиях в электронном виде (с размещением информации) по отбору организации для выполнения работ/оказания услуг, (реестровый номер №1 172/2021/09) на Выполнение кадастровых работ, необходимых для оформления прав на земельные участки на период строительства наружного газопровода до границ земельного участка на объектах в зоне обслуживания филиала ПАО «Газпром газораспределение Уфа» в г. Нефтекамске подлежит изменению с целью ее приведения в соответствие с требованиями законодательства РФ.

Приложения: 1. Копия извещения № 32110653520; 2. Документация о маркетинговых исследованиях; 3. Приложение 3 к документации; 4. Копия уведомления о постановке на учет российской организации в налоговом органе № 606774735 от 25.06.2021г.; 5. Копия выписки из единого государственного реестра налогоплательщиков № 298645 от 14.07.2021г.; 6. Копия решения о назначении директора

ФИО

Email: kb-proekt1@mail.ru

Телефон: +7 (342) 200-85-77

Название компании: ООО "КБ-ПРОЕКТ"

Мой почтовый адрес:

Приложение: [ЖАЛОБА УФАС Уфа подразделение-1632483244.pdf](#)

Приложение: [Документация МИ 1172 2021 09-1632483244.pdf](#)

Приложение: [Решение о назначении директора от 27.01.2020-1632483244.pdf](#)

Приложение: [уведомление о постановке ОП Башкирия-1632483244.pdf](#)

Приложение: [Выписка из ЕГРН-1632483244.pdf](#)