



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
Строительная компания
“ТРЕСТ “СЕВЭНЕРГОСТРОЙ”

Телефон: 271-45-42, 271-45-33 Факс: 271-45-42
Советская, д. 4-6, лит. А
ИНН 7825433488, ОГРН 1027809251084

191015, Санкт-Петербург, ул. 9-я
E-mail: sksevenergo@mail.ru

Исх. № 1/20 от “24” июня 2019 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
по Санкт-Петербургу**
Адрес: Санкт-Петербург, 4-ая линия В.О., д. 13, лит.А

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания
«Трест «Севэнергострой»
ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015
Телефон: 8 (812) 271-45-42
Факс: 8 (812) 271-45-42
e-mail: sksevenergo@mail.ru

СПб УФАС России
№ 19026/19
от 24.06.2019



Заказчик, действия которого обжалуются:
Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение
«Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический
комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,
ул. Ярослава Гашека, дом 21
Телефон: 8 (812) 324-66-66
e-mail: gz@mntk.spb.ru
Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А

Запрос предложений в электронной форме
Номер извещения: 31907994857

Наименование закупки:
Выполнение работ по ремонту помещений закрытой гаражной стоянки на 5-ть автомашин

Оператор электронной площадки:
ЭТП «Торги 223»
<http://www.torgi223.ru>

Начальная (максимальная) цена договора:
1 148 874 рублей 55 копеек.

ЖАЛОБА

на документацию при проведении запроса предложений в электронной форме

В порядке, предусмотренном частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обращаемся с настоящей жалобой на действия Заказчика при размещении заказа путем проведения открытого конкурса, информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой» (далее – Заявитель), ознакомившись с положениями документации запроса предложений в электронной форме на выполнение ремонтно-строительных работ в помещениях гаража, извещение № 31907994857, просит комиссию антимонопольного органа признать нарушениями следующие положения закупочной документации:

В соответствии с пунктом 2 части 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки **не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.**

Согласно пункту 4.3.9. документации участник запроса предложений обязан представить Сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ (конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке).

Указанные сведения содержатся в приложении № 2 к Технической части (раздел IV документации о запросе предложений). При этом при формировании указанных сведений Заказчиком были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ):

Довод 1:

При перечислении товаров и показателей отсутствуют разделяющие знаки (точки, запятые, выделение абзацев), что не позволяет участнику определить, к какому конкретно товару относятся те или иные показатели, а также определить какой конкретно документ стандартизации (ГОСТ) относится к какому из перечисленных товаров (показателей).

В частности, в Приложении № 2 к Технической части (раздел IV документации о запросе предложений) отсутствует указание на разделение товаров, показателей и требований стандартизации (ГОСТ), поскольку приложение составлено сплошным текстом с перечислением слов без знаков препинания или иных символов (таблицы), разделяющих товары, показатели, требования стандартизации (ГОСТ).

Довод 2:

В Приложении № 2 к Технической части содержится значительное количество показателей товаров, значения которых возможно определить только по результатам испытаний, что носит необъективный характер и является нарушением Федерального закона № 223-ФЗ.

Таким образом, документация о запросе предложений в электронной форме устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, сведения о компонентах товара, показателях технологии производства, испытаниях товара, химическом составе и иных показателях, значения которых становятся известными при испытании.

Данную информацию о товаре участнику закупки невозможно получить без проведения **специальных лабораторных испытаний, которые требуют значительного времени и материальных ресурсов, особенно в отношении товаров, по которым отсутствует указание на документы стандартизации (ГОСТ):**

1. пп. 4.1 №1 Помещение №1 Антисептик тип 1:

Плотность при 20°C: от 1,025 до 1,040 г/см³;

pH среды: от 4,5 до 5,5;

Температура кристаллизации: при не ниже минус 5°C частично кристаллизуется, после размораживания сохраняет свойства;

Лечение поражённых поверхностей: не больше 250г на 1 м².

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

2. пп. 7.2 №1 Помещение №1 Грунтовка тип 1:

Условная вязкость при t 20°C по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм: Не меньше 10 с.

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

6. пп. 6.1. №1 Помещение №1 Шпатлевка тип 1.

Расход при толщине слоя 1 мм: $1,5 \pm 0,5$ кг/м²

Сухой остаток: больше 68 меньше 80%

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

28. пп. 16.1 №4 Помещение №4 Смесь быстротвердеющая.

Максимальная фракция зерна: больше 0,5 мм;

Прочность на сжатие: не ниже М200;

Прочность сцепления раствора с основанием: меньше 0,8 Мпа.

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

4. пп. 5.2 №2 Помещение №2 Грунтовка тип 2.

Массовая доля нелетучих веществ: от 54 до 60 %

Условная вязкость при 20°C по вискозиметру ВЗ-4: не меньше 45 сек

Степень перетира: Не больше 40 мкм

Эластичность пленки при изгибе: не больше 1 мм

Соответствие ГОСТ: Должна соответствовать ГОСТ 25129-82

Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем его лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения данных испытаний в короткие сроки.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Федеральный закон № 223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений, что препятствует корректному заполнению первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Доводы заявителя по указанным нарушениям Заказчика подтверждаются Решением УФАС по г. Москве от 29.04.2019 года по делу № 077/07/00-2244/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Указанная правовая позиция также подтверждается складывающейся практикой антимонопольных органов: Решение ФАС России от 16.10.2018 по делу № 18/44/105/1365 (показатель условная вязкость грунтовки); Решение ФАС России от 24.08.2017 по делу N К-1099/17 (показатели массовой доли нелетучих веществ, время высыхания при температуре); Решение ФАС России от 08.02.2019 по делу N 19/44/105/339 (показатели прочности на сжатие и прочности на растяжение при изгибе); Решение ФАС России от 13.12.2018 N 18/44/105/2001 (показатель степень перетира); Решение ФАС России от 07.05.2015 по делу N К-510/15 (показатель зернистость).

Обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на тот факт, что испытательные показатели и требования к компонентному составу веществ содержатся в каждом из товаров Приложения № 2 к Технической части документации запроса предложений.

Довод 3:

В Приложении № 2 к Технической части содержится требования к показателям товаров, противоречащим друг другу и не соответствующим документам стандартизации (ГОСТ).

В частности, в пп. 5.1. № 4 Помещение № 4 указаны требования к товару **Раствор**. Указанные требования содержатся на страницах 4 – 5 Приложения № 2.

При этом обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на следующие нарушения, допущенные Заказчиком при установлении соответствующих требований:

3.1. Наличие показателей, установление которых требует проведение испытаний, в частности, *средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте (для тяжелых): больше 1400 кг/м³.*

3.2. Определенные показатели в принципе не относятся к указанному товару, а имеют отношение к цементу и при этом также требуют проведения испытаний:

- Вид цемента: ПЦ-Д5 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20 или ШПЦ или ШПЦ-Б.

- Содержание активных минеральных добавок (для цемента): меньше 80% по массе.

- Предел прочности при изгибе в возрасте 3 суток (для цемента): не меньше 3,4 МПа

3.3. На странице 5 Приложения № 2 к Технической части при завершении требований к товару Раствор тип 3 Заказчиком указано, что товар должен соответствовать трем ГОСТ:

- ГОСТ 28013-98, *который распространяется на строительные растворы;*

- ГОСТ 10178-85, *который распространяется на цементы общестроительного назначения на основе портландцементного клинкера;*

- ГОСТ 8736-2014 45, *который распространяется на природные пески.*

Таким образом, при формировании требований к товару Раствор (пп. 5.1.) Заказчиком перечислены и перемешаны показатели, касающиеся строительного раствора и цемента, а также указанные ссылка на соответствие трем ГОСТ, которые распространяются на различные товары (строительные растворы; песок; цемент). Участнику не представляется возможным указать соответствующие показатели, поскольку не ясно к какому конкретно товару они относятся.

Указанное нарушение Заказчиком взаимосвязано с нарушением, обозначенным в доводе 1 настоящей жалобы относительно отсутствия разделения в Приложении № 2 товаров, показателей и требований стандартизации и изложения Приложения № 2 сплошным текстом без разделительных знаков.

Исходя из всего выше изложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

На основании изложенного выше,

ПРОСИМ:

1. Признать Заказчика нарушившим положения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений закрытой гаражной стоянки на 5-ть автомашин, извещение № 31907994857 об исключении требований, ограничивающих конкуренции при проведении закупки.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора АО СК «СЭС», на 6 (Шести) листах.

Генеральный директор
АО СК «СЭС»



/Бочай Евгений Ильич/