

**В Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва,
Карамышевская наб., д.44
тел/факс: 8 (499) 755-23-23**

**Жалоба на действия Заказчика.
Открытого конкурса в электронной форме**

**Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЖИЛИЩНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ПУШКИНО"**

**Юридический адрес: 141207, ОБЛ
МОСКОВСКАЯ, Г. ПУШКИНО, УЛ ТУРГЕНЕВА, ДОМ
9, ПОМ 2**

**Место нахождения: 141207, ОБЛАСТЬ
МОСКОВСКАЯ, РАЙОН ПУШКИНСКИЙ, ГОРОД
ПУШКИНО, ПРОСПЕКТ МОСКОВСКИЙ, дом ДОМ
12/2, офис (квартира) КАБ 101**

**Адрес электронной почты: [mbu-pushkino@adm-
pushkino.ru](mailto:mbu-pushkino@adm-pushkino.ru)**

Номер контактного телефона 79652821717

Контактное лицо: Мормуль Е.В.

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Кровликом»**

ИНН 5017122408

КПП 501701001

**Юридический адрес: 143581, Московская область, Истра
город, деревня Юрьево, владение 61а, помещение 19**

Почта: rostovoy89@bk.ru

Телефон: 8 965 415 12 97

Электронная площадка: РТС-тендер

Адрес электронной площадки в сети Интернет:

<http://www.rts-tender.ru>

Указание на обжалуемую закупку:

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru**

Реестровый номер извещения: 32110401903

**Способ размещения закупки: Открытый конкурс
электронной форме, 223 ФЗ**

**Наименование закупки: Оказание услуг по
комплексному техническому обслуживанию, ремонту
лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и
связи (ЛДСС).**

Размещено: 24.06.2021 г

Новая редакция размещена: 25.08.2021 года.

**24.06.2021 МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЖИЛИЩНО-
ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПУШКИНО" (Заказчик) на официальном**

сайте www.zakupki.gov.ru разместило Открытый конкурс в электронной форме, № 32110401903 по оказанию услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: в виде принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

На основании пункта 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закон № 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг.

11.08.2021 Заказчику (Муниципальному бюджетному учреждению «Жилищно-эксплуатационное управление Пушкино») по делу № 50/07/30698ип/21 было выдано Предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов, а также порядка заключения договоров, с указанием в «срок не позднее 25.08.2021 представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте to50@fas.gov.ru».

На сегодняшний день 31.08.2021 года, Заказчиком вновь не было исполнено Предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 11.08.2021 по делу № 50/07/30698ип/21.

Довод 1.

Заказчиком 25.08.2021 года размещена Документация на официальном сайте (<https://zakupki.gov.ru/>).



ПРОСМОТР ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ №32110401903

ISS - подписка на события закупки

Размещено 25.08.2021 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ
ИНФОРМАЦИЯ

СПИСОК
ЛОТОВ

ДОКУМЕНТЫ
ИЗВЕЩЕНИЯ

ИЗМЕНЕНИЯ,
РАЗЪЯСНЕНИЯ, ЗАПРОСЫ
ЗАКАЗЧИКА

СВЕДЕНИЯ О
ДОГОВОРАХ

ЖУРНАЛ
СОБЫТИЙ

Наименование документа

Редакция

Размещено

Создано

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ

Документация+по+торгам+закупка+№009452-21+n.docx	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)
Критерии Пушкино v3.doc	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)
НМЦД-2.docx	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)
ПРОЕКТ ДОГОВОРА.docx	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)
Приложение 5 ТЗ.docx	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)
Приложение к проекту договора 5092179_2021_06_15-11_14.docx	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)
решение 27046ип – копия.docx	5 (действующая)	25.08.2021 16:09 (МСК)	25.08.2021 16:07 (МСК)

В соответствии с решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 11.08.2021 по делу № 50/07/30698ип/21, было установлено, что «Комиссия приходит к выводу о том, что установление по показателям «Обеспеченность ключевыми специалистами – электромеханик по лифтам», «Обеспеченность ключевыми специалистами – специалистов инженерно-технического состава», требований к специалистам о прохождении не ранее 2018 года независимой оценки квалификации с подтверждением уровня квалификаций 5, 6 в наделенном полномочиями согласно действующего законодательства центре оценке квалификации, приводит к необоснованному ограничению участников закупки, поскольку не является надлежащим подтверждением отсутствия у специалистов соответствующей квалификации, а также не свидетельствуют о невозможности надлежащего исполнения обязательств в рамках договора, заключаемого по результатам закупки.

Таким образом, порядок оценки по показателям «Обеспеченность ключевыми специалистами – электромеханик по лифтам», «Обеспеченность ключевыми специалистами – специалистов инженерно-технического состава», не позволяет выявить наилучшие условия исполнения договора, что противоречит положениям Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части ненадлежащего установления Критериев оценки заявок, нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за

совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»

Однако при скачивании документов - «Критерии Пушкино v3.doc»
Заказчиком в критериях указано:

«2.1.1. Показатель В1: Обеспеченность ключевыми специалистами – электромеханик по лифтам

В рамках показателя оценивается наличие у участника закупки на дату подачи заявки на участие в конкурсе трудовых ресурсов – электромехаников по лифтам (работники с образованием не ниже среднего образования, прошедшие курсы повышения квалификации по программе «Электромеханик по лифтам», которые будут привлечены к исполнению контракта, являющегося предметом настоящего конкурса (далее – специалисты).

Наличие специалистов подтверждается: в том числе

3. Копиями документов, подтверждающих сведения о наличии необходимого уровня квалификации привлекаемых ключевых специалистов»

Получается, что Заказчик вновь требует, «курсы повышения квалификации», а так же «наличие необходимого уровня квалификации», однако не указывает на этот уровень, и без этих документов специалисты засчитаны не будут.

Считаем, что вновь Заказчик нарушил Законодательство о закупках, а так же Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 7 ст. 19.5), нарочно не исполняет Предписания контролирующего органа для ограничения количества участников закупки!

Исходя из вышеперечисленного, в соответствии со статьей 19.5. КоАП, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядком по рассмотрению жалоб, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» считаем, что Заказчиком не исполнено Предписание контролирующего органа и Конкурсная Документация снова не соответствует требованиям законодательства закупках и влечет за собой ограничение конкуренции.

Довод 2.

1. На Официальный сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> (далее - ЕИС), Заказчиком размещен файл «АД+ТЗ (Обслуживание лифтов) (1).docx», «НМЦД-2.docx» в котором указано «**Количество (объём) закупаемого товара: 262 шт. * 12 месяцев**»

Из вышеупомянутого расчета можно понять, что расчет произведен на 12 календарных месяцев.

На основании проекта договора, размещенного Заказчиком в ЕИС в пункте 3.1 указано, «**Срок оказания услуг: с момента заключения договора по 30.06.2022г.**»

В «Приложение 5 ТЗ.docx» размещенном Заказчиком, так же в пункте 4.1 так же стоит «**Услуги оказываются с момента заключения договора по 30.06.2022 г.**»

Исходя из текста документации, размещенной на сайте ЕИС в пункте 26 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ указано, что **«Дата подведения итогов конкурса в электронной форме: «15» сентября 2021».**

Исходя из положений части 15 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Получается исходя из документации договор будет заключен не ранее 26 сентября 2021 года, первый полный месяц оказания услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС) будет октябрь 2021 года и 12 месяцев закончатся в сентябре 2022 года.

Однако во всей документации указывается что срок оказания услуг **«с момента заключения договора по 30.06.2022 г.»**,

Даже если считать с примерной даты заключения договора, то июнь будет 10 месяцем! Получается Заказчиком непонятным образом произведен расчет!

Так же исходя из документации работы по недостающим двум месяцам участнику придется проводить после окончания услуг по договору?

Каким образом будет оплачиваться неполный месяц работы «сентябрь», по которому работать останется меньше недели, Заказчиком после будет сумма в пользу своего бюджета, т.к участник не сможет отчитаться за полный месяц?

На основании изложенного выше, получается того, что в эти недостающие два месяца не будут проводиться работы по лифтам, Заказчиком будет нарушено собственное техническое задание, в котором указано:

«5.2. Перечень услуг (работ), входящих в техническое обслуживание лифтов (график технического обслуживания лифтов):

Таблица 1:

Перечень услуг (работ), входящих в техническое обслуживание лифтов (график технического обслуживания лифтов)	
1	Периодические осмотры (ПО)
1.1	Осмотр освещения: кабины лифта, шахты лифта, машинного помещения лифта и подхода к нему, лифтовых холлов
1.2	Осмотр кнопок вызова на этажах и кнопок приказов в кабине
1.3	Осмотр состояния купе кабины и установленного в нем оборудования, а также состояния

1 раз в 10 дней

	покрытия кабины, пола в кабине	
1.4	Проверка двусторонней переговорной связи между кабиной лифта и диспетчером	
1.5	Осмотр сигнальных устройств	
1.6	Осмотр дверей шахты	
1.7	Осмотр и проверка устройства контроля дверного проема	
1.8	Осмотр и проверка устройства реверса дверей лифта	
1.9	Осмотр целостности информационных знаков и правил пользования лифтом	
2	Состав работ, проводимых один раз в месяц (ТО-1), также должны выполняться работы предусмотренные ПО	
2.1	Проверить точность остановки кабины на этажах	
2.2	Проверить отсутствие течи масла в местах установки крышек и валов	
2.3	Проверить уровень масла в редукторе лебедки	
2.4	Проверить состояние КВШ, подтянуть крепления	
2.5	Проверка состояния ограждения шахты	
2.6	Провести внешний осмотр составных частей дверей шахты	
2.7	Проверить и отрегулировать зазор между упорами кареток и коромыслами блок-контроля дверей шахты или выключателями и площадками защёлки	
2.8	Проверить работу блока контроля на срабатывание блокировок отдельно каждого из замков	1 раз в месяц
2.9	Проверить исправность запирающих замков двери шахты	
2.10	Проверить наличие и исправность замков дверей машинного помещения	
2.11	Провести осмотр состояния составных частей в балансирной подвеске и их креплений	
2.12	Проверить надежность крепления канатов в клиновых патронах	
2.13	Прочистить зазоры между плинтусом и щитами купе	
2.14	Провести осмотр состояния привода дверей, верхней балки, створок дверей и порога	
2.15	Проверка правильности установки привода дверей в вертикальной плоскости	
2.16	Проверить и отрегулировать натяжение клинового ремня	
2.17	Проверить уровень масла в редукторе привода дверей кабины	
2.18	Проверить узел автоматического контроля состояния блокировочных выключателей дверей шахты	
2.19	Проверить исправность подвижного пола	

»

Вышеуказанные работы проведены не будут, что может повлиять на исправность оборудования, а также Заказчиком не будут выполняться технические регламенты.

Считаем также необходимым направить данную жалобу в Ростехнадзор с привлечением органов надзора и контроля.

Так же обращаем внимание Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области, что и в варианте документации, проекте договора, и техническом задании так же установлены вышеупомянутые сроки, т.е при внесении изменений в документацию ни сумма, ни сроки, ни объем не поменялся, хотя количество месяцев с момента проведения закупки сократилось.

Считаем Заказчик специально вводит участника закупки в заблуждение, и сокращает количество участников в закупке.

2. Отмечаем, что предыдущий договор № 55038144498200000060000 по закупке №32009041721, на «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС)» был заключен 06.05.2020 года, исходя из информации, опубликованной в ЕИС.



ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ

№ 55038144498200000060000

ISS - подписка на события договора [?](#)

Размещено 27.05.2021 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ

ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДМЕТЕ ДОГОВОРА

ИЗМЕНЕНИЯ

ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Номер договора	2020.306040
Дата заключения договора	06.05.2020 (МСК)
<input type="checkbox"/> Извещение по 44-ФЗ	
<input type="checkbox"/> Извещение не размещалось в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ	
<input type="checkbox"/> Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций	
Извещение о закупке	№ 32009041721 Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС)
Лот	№ 1, Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС)
Способ закупки	Иной способ закупки, предусмотренный правовым актом заказчика, указанным в части 1 статьи 2 Федерального закона
Предмет договора	Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС)



ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ

№ 55038144498200000060000

ISS - подписка на события договора [?](#)

Размещено 27.05.2021 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ

ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДМЕТЕ ДОГОВОРА

ИЗМЕНЕНИЯ

ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРЕ



[Сведения о договоре №55038144498200000060021](#)

Размещено
(действующая)

27.05.2021 14:03 (МСК)

Всего записей: 5

ИНФОРМАЦИЯ О ДОГОВОРАХ С СУБПОДРЯДЧИКАМИ

Нет документов

Информация о заключенном договоре Заказчиком опубликована только 27.05.2021.

На основании пункта 3.1 договора 55038144498200000060000 по закупке №32009041721, «Срок оказания услуг: в течение 12 месяцев с момента заключения договора» исходя из этого, получается, что договор закончил свое действие в апреле 2021 года! Заказчик 4 месяца не проводил новую закупку на обслуживание лифтов, зная, что договор окончен, дополнительных соглашений к договору приложено не было, получается лифты не обслуживались вообще (что так же могло повлиять на исправность оборудования, а также выполнение технических регламентов оборудования), т.к исходя из расчета сумма обслуживания лифтов за месяц более 2 млн рублей, а Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Закона 223-ФЗ и Положения о закупке товаров работ и услуг.

Исходя из вышеперечисленного, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядком по рассмотрению жалоб, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» считаем, что Конкурсная Документация не соответствует требованиям законодательства закупках и влечет за собой ограничение конкуренции, просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать несоответствующими закону действия Заказчика, в открытом конкурсе в электронной форме: «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, ремонту лифтов, лифтовых диспетчерских систем сигнализации и связи (ЛДСС)». (№ извещения 32110401903)

Генеральный директор
ООО «Кровликом» _____

Магла.Д.П

06.09.2021г.