



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный пер.,

3,

офис 145.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

Адрес: 454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Телефон/факс: (351) 263-88-71

E-mail: to74@fas.gov.ru

Заказчики:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина»

(ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И. Забабахина»)

456770, Челябинская область, г. Снежинск

Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический комбинат»

(ФГУП «ГХК»)

Красноярский край, г. Железногорск

Федеральное государственное унитарное предприятие «Комбинат «Электрохимприбор»

(ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»)

Свердловская область, г. Лесной

Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк»

(ФГУП «ПО «Маяк»)

456784, Челябинская область, г. Озёрск

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский федеральный ядерный центр –

Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики»

(ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»)

607188, Нижегородская область, г. Саров

Федеральное государственное унитарное предприятие «Приборостроительный завод»

(ФГУП «ПСЗ»)

456080, Челябинская обл., г. Трехгорный

Организатор закупки:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина»

(ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И. Забабахина»)

456770, Челябинская область, г. Снежинск

Контактные лица:

Лазуткина Оксана Николаевна

Федотова Ирина Сергеевна

Чепкасова Наталья Анатольевна

Лукоянов Сергей Вадимович

Киселева Екатерина Леонидовна

Телефоны для связи:

8 (35146) 5-21-87, (35146) 5-20-688, (35146) 5-60-17, (35146) 5-22-96, (35146) 5-25-22

Участник размещения заказа: Акционерное общество «Аудиторская фирма «Уральский союз»

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Большой Факельный переулок, д. 3, оф.145

Адрес электронной почты: uralsoyuz.ru@mail.ru

Телефон: +7 (495) 232-02-04



Исх.№ 101 от 14.07.2022г.

Жалоба на действия Заказчика

05.07.2022 г. на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. акад. Е.И. Забабахина» разместило в разделе торгов по 44-ФЗ извещение № 0569100000222000003 (без Идентификационного кода закупки, ИКЗ) о закупке для заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий за 2022 год.

Жалоба по действиям заказчика в закупке без ИКЗ, не может быть подана через систему ЕИС. Поэтому жалоба подается непосредственно через сайт УФАС по Челябинской области.

Просим учесть что, в соответствии с положениями совместного письма Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и указанных в части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» О рассмотрении обращения (далее — Закон о защите конкуренции) для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также согласно части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **жалоба** на акты и (или) **действия (бездействие) организатора торгов**, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, **подается в письменной форме** в антимонопольный орган.

Извещением установлено, что оценка заявок будет проводиться в соответствии с ПП РФ №1085 от 28.11.2013.

С 01.01.2022 вступило в силу положение об оценке, утверждённое ПП РФ №2604 от 31.12.2021, которое Заказчики обязаны применять для оценки заявок участников.

На официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru от 06.07.2022 размещены ответы на разъяснения положений извещения. Из ответа следует, что Заказчик полностью проигнорировал требования нового положения об оценке и отказался вносить изменения в извещение.

Заявитель обжалует положения извещения в части порядка оценки за полное несоответствие действующему Законодательству.

Глава V. положения об оценке регламентирует показатели оценки, которые Заказчик вправе применять для оценки заявок, также указывает на порядок их применения.

Так п. 24 Положения об оценке определен перечень показателей оценки:



- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;*
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;*
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;*
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;*
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.*

П. 27-30 регламентируется порядок применения каждого показателя.

Например, п. 28 регламентирует порядок применения детализирующего показателя «*наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта*»:

- а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:*

общая цена исполненных участником закупки договоров;

общее количество исполненных участником закупки договоров;

наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом "а" настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктом 20 настоящего Положения;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;



е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31, подпунктом "г" пункта 32 и подпунктом "г" пункта 33 настоящего Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Так из текста следует что Заказчик вправе определить детализирующий показатель, но не имеет права определять сопоставимость с предметом контракта, так как она изначально задана в проекте контракта.

В п. 3.1 четко указано, что предметом договора является «аудиторские услуги (далее по тексту «аудит», «аудиторская проверка»), целью которых является выражение Исполнителем мнения о достоверности годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета (далее – РСБУ), Заказчика»

Исходя из требований положения об оценке Заказчик вправе требовать только договоры/контракты предметом которых является «аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика»

Извещение содержит показатель «Опыт оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2021 гг., составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли» и «Опыт оказания услуг по проведению проверки годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2021 гг., составленной по РСБУ, в рамках заключенных договоров организаций, входящих в ТОП-200 согласно Рейтингу крупнейших компаний России-2018 по объему реализации продукции рейтингового агентства «РАЕКС Аналитика» (https://raex-a.ru/rankingtable/top_companies/2019/main)»

В показателе Заказчик намеренно устанавливает дополнительные требования к договорам что приводит к ограничению круга лиц, которые способны предоставить требуемый опыт. Такую позицию занимает также Решение УФАС Ленинградской области № Р/05/57 от 22.06.2022, комиссия УФАС г. Санкт-Петербург в решении № 44-5150/18 от 23.11.2018.

Заказчиком установлено, что, в качестве подтверждающих документы будут рассматриваться аудиторские заключение выданные по итогам проверки.

Данное требование избыточно и не соответствует положению об оценке. Такую позицию занимает также в Решении по делу УФАС Московской области № 050/07/223-21778/2022 от 21.06.2022

Заказчик в п. 4.3 извещения устанавливает формулы, которые будут применяться для оценки по показателям. Все формулы не соответствуют Положению об оценке.

П. 20–23 Положения об оценке устанавливают формулы для расчет баллов, однако Заказчик не использует ни одной в своих расчетах.



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный пер.,

3,

офис 145.

Вышеописанные несоответствия 44-ФЗ и Положение об оценке, утвержденному ПП РФ №2604 от 31.12.2021, нарушают права всех потенциальных участников

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить определение поставщика по ч.7 ст. 106 ФЗ Закона о контрактной системе в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать обоснованными существенные нарушения прав подателя жалобы как участника конкурса, обязать организатора конкурса исправить нарушения;
4. Просим уведомить на электронную почту о времени и месте рассмотрения жалобы;

Приложения (в копиях):

- Разъяснения положений документации;
- Порядок оценки;
- Документы, подтверждающие полномочия;
- Извещение.

Генеральный директор

(действ. на осн. Протокола б/н от 25.07.2019г.)

МП



А.С. Миронов