



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Компания «РИФЕЙ»  
\*

Муниципальное унитарное предприятие  
«Городское управление жилищно-  
коммунального хозяйства»  
\*

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3953/2019

г. Екатеринбург

05.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» – \*

– заявителя в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» – \*

рассмотрев жалобу Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме (с 01.01.2019 г.) на № 22/2019 на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, Верхнесалдинский городской округ (извещение № 31908391354), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» (вх. № 01-32513 от 25.11.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме (с 01.01.2019 г.) на № 22/2019 на право заключения договора на оказание услуг по

транспортированию твердых коммунальных отходов, Верхнесалдинский городской округ (извещение № 31908391354), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно признал победителя закупки Муниципальное унитарное предприятие «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» уклонившимся от заключения договора. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ООО «Компания РИФЕЙ» (в новой редакции) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением общего собрания участников ООО «Компания «РИФЕЙ» (протокол от «01» февраля 2019 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 13.02.2019.

11.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908391354 на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, Верхнесалдинский городской округ.

В соответствии ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 17.6 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 17.2 Положения о закупках приоритетным способом заключения договора считается способ с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП), при торгах с использованием электронной торговой площадки (ЭТП) в соответствии с регламентом работы ЭТП. Договор в письменной форме может быть заключён путём составления одного документа, подписанного сторонами, а также путём обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Пунктом 17.7 Положения предусмотрено, что в случае, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор может быть заключён только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в порядке, форме и в размере, указанным в документации о закупке.

В п. 17.5 Положения о закупках указано, что срок подписания договора победителем (участником, с которым заключается договор) определяется документацией о закупке, извещением о проведении запроса котировок.

Согласно п. 11.2.2.11 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения в соответствии с п. 5.3. и 5.4. (за исключением подпункта 11) Положения, а также следующие сведения: срок подписания договора победителем, иными участниками закупки (при необходимости).

В п. «Срок и порядок заключения договора с победителем запроса котировок в электронной форме» извещения № 31908391354 (печатная версия) указано, что договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, в соответствии с которым определен победитель.

В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В случае, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора, договор может быть заключён только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в порядке, форме и в размере, указанным в документации о закупке.

Участник, с которым заключается договор по результатам закупки, предоставляет подписанный уполномоченным лицом со своей стороны договор и подтверждение предоставления обеспечения исполнения договора (при необходимости) не позднее 11 дня с момента опубликования протокола, в соответствии с которым определен победитель. По согласованию с Заказчиком срок предоставления подписанного договора со стороны участника, с которым заключается договор, и обеспечения исполнения договора может быть изменен.

В соответствии с п. «Обеспечение исполнения договора, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению» извещения № 31908391354 (печатная версия) размер обеспечения исполнения договора составляет: 30 % от Начальной (Максимальной) цены договора и предоставляется в виде:

- а) банковской гарантии;
- б) денежных средств, перечисленных на расчетный счет Регионального оператора;
- в) залог специализированных транспортных средств (мусоровозов);
- г) страхование договорной ответственности;
- д) комплексного обеспечения, состоящего из видов обеспечения, предусмотренных подпунктами «а» - «г».

Если Участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с Итоговым протоком №31908391354-03 от 29.10.2019 Муниципальное унитарное предприятие «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» признано победителем запроса котировок в электронной форме (с 01.01.2019 г.). Указанный протокол размещен в единой информационной системе 29.10.2019г.

Таким образом, в соответствии с п. 17.5 Положения о закупках, п. «Срок и порядок заключения договора с победителем запроса котировок в электронной форме» извещения № 31908391354 (печатная версия) победитель закупки обязан направить в адрес заказчика

подписанный со своей стороны проект договора и предоставить документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в срок до 09.11.2019.

Представители заказчика на заседании Комиссии указали, что в соответствии с п. 17.2 Положения о закупках победитель закупки в праве подписать в любой форме проект договора и направить его в адрес заказчика.

Так же представители заказчика указали, что по инициативе заказчика была проведена процедура оценки рыночной стоимости транспортных средств Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», представленных в качестве залога (отчет № 262 от 08.11.2019).

08.11.2019г. заказчик направил на подпись проект договора победителю закупки и проект договора залога транспортного средства в адрес победителя закупки Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» посредством электронной почты.

В рамках регламентированного срока победитель закупки Муниципальное унитарное предприятие «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» не направило в адрес заказчика подписанный со своей стороны проект договора и проект договора залога.

В связи с чем, 11.11.2019 заказчиком был повторно направлен в адрес победителя закупки проект договора залога.

В соответствии с п. 17.5.1 Положения о закупках в случае непредставления подписанного договора победителем, иным участником, с которым заключается договор, в сроки, указанные в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

Согласно п. 17.5.2 Положения о закупках в случае непредставления победителем, иным участником, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора, в случае наличия такого требования в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок в сроки, указанные в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

Представители заказчика указали, что по состоянию на 15.11.2019 подписанные проекты договора и договора залога транспортного средства, подписанные со стороны победителя закупки не были направлены в адрес заказчика. В связи с чем на основании п. 17.5.1, п. 17.5.2 Положения о закупках заказчик признал победителя закупки Муниципальное унитарное предприятие «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» уклонившимся от заключения договора (протокол отказа от заключения контракта б/н от 15.11.2019). Указанный протокол направлен в адрес предприятия 15.11.2019 в 11-51 посредством электронной почты.

Представитель заявителя подтвердила, что в адрес предприятия направлялись указанные документы. Вместе с тем, договоры не были подписаны со стороны общества в связи с поступлением жалобы (поступило уведомление от оператора электронной площадки о приостановлении процедуры заключения договора).

Вместе с тем, в соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, заказчик не вправе заключать договор после поступления уведомления антимонопольного органа. При этом, указанные ограничение не распространяется на победителя закупки.

В связи с выше изложенным, доводы заявителя о невозможности подписания договора, в связи с поступлением в антимонопольный орган жалобы, являются не обоснованными.

После снятия приостановления процедуры заключения за рамками регламентированного срока 14.11.2019 предприятие направило в адрес заказчика протокол разногласий к проекту договора залога (исх. № 3269 от 12.11.2019).

За рамками регламентированного срока 15.11.2019 предприятие направило в адрес заказчика проекты договора и договора залога посредством электронной почты.

19.11.2019 предприятие направило в адрес заказчика подписанный 18.11.2019 со своей стороны договор залога транспортного средства посредством Почты России. Договор получен заказчиком 22.11.2019 вх. № 7811-НТ/11.

На основании изложенного Комиссией установлено, что заказчик признал предприятие уклонившимся от заключения договора в соответствии с требованиями Положения о закупках. Кроме того, на рассмотрении жалобы заявителем не представлено ни одного документального подтверждения обстоятельств, препятствующих подписать договор, а также совершения действий, направленных на подписание договора в пределах сроков, регламентированных Законом о закупках, Положением о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» признать необоснованной.

2. Заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*